

Havforskningsinstituttet
Att:
Postboks 1870 Nordnes
5817 BERGEN

Høring - forslag om forbud mot fiske i oppvekstområder for torsk i NØS i Nordsjøen i 2023

1. Bakgrunn

Det vises til sak 9/2022 i reguleringsmøtet som ble avholdt november 2022. I 2020 ble det innført et forbud mot fiske i tre definerte oppvekstområder for torsk i NØS i perioden 1. juli - 31. desember 2020. I 2021 ble det vedtatt å stenge tre oppvekstområder i perioden 15. september- 31. desember. Reguleringen ble videreført i perioden 7. juli – 31. desember 2022. I saksfremlegget for reguleringsmøtet foreslo Fiskeridirektoratet å videreføre forbudet mot å fiske i tre oppvekstområder for torsk i perioden 1. juli – 31. desember 2023.

Bakgrunnen for tiltaket er at Norge og EU i kvoteavtalen for 2020 ble enige om behovet for å innføre forvaltningstiltak – i tillegg til fastsettelse av totalkvote - for å verne områder med yngel og liten torsk og/eller redusere fiskepresset på torsk generelt. En felles arbeidsgruppe mellom Norge og EU utarbeidet i januar 2020 en rapport om tiltak for å beskytte torsk¹. Rapporten påviste, blant annet, områder i NØS hvor det var høy sannsynlighet for konsentrasjoner av småtorsk. Det ble brukt ulike kilder for å identifisere områdene, herunder rapporterte fangstdata fra fartøyene (ERS-data) og toktdata fra ICES. I tillegg ble datagrunnlaget komplementert med informasjon fra Kystvaktens kontrolldata.

Før områdereguleringene ble innført i 2020 ble det gjennomført møter og høringsrunder med representanter fra Fiskeridirektoratet, Havforskningsinstituttet, Kystvakten, Norges Fiskarlag og Pelagisk forening hvor områdene ble nærmere definert. I samråd med næringen ble områdene justert og til dels innsnevret for å legge til rette for at fiskeri uten høy innblanding av torsk kunne fortsette uten at det ble lagt unødige hinder for aktiviteten. Områdene som ble vedtatt stengt i perioden 1. juli – 31. desember 2020 kommer frem av figur 1.

¹ Report of the EU-Norway Technical Group Meeting on additional technical measures aimed at the protection of both juvenile and adult cod, 31 January 2020.



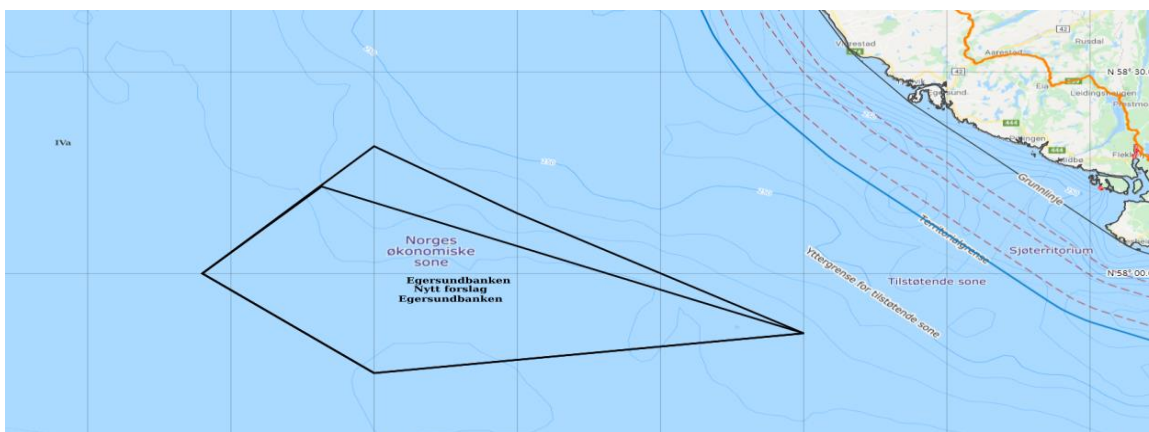
Figur 1: Småtorskområder 2020

2. Stengte områder i 2021

I kvoteavtalen mellom Norge, EU og Storbritannia som ble signert 16. mars 2021 ble det enighet om å fastsette en TAC på torsk på 15 911 tonn, en nedgang på 10 % fra 2020. I tillegg til kvotefastsettelse ble partene enige om å innføre vern av gyteområder. I tillegg informerte partene hverandre om unilaterale forvaltningstiltak med formål om å beskytte yngel og liten torsk og redusere fiskepresset generelt. I avtalens punkt 12.8 ble det fra norsk side uttalt at områdestengningene som ble innført i NØS i 2020 ville bli videreført i 2021.

I den skriftlige høringsrunden i mai-juni 2021 foreslo Norges Fiskarlag justeringer av områdene «Egersundbanken» og «Midtbanken».

Fiskeridirektoratet tok ikke hele forslaget til følge, men for området «Egersundbanken» ble det vurdert som hensiktsmessig å flytte det nordligste punktet sørover nærmere 150 meter dybdekoten, og dermed åpne en betydelig del av området (se figur 2 under). Direktoratet sin vurdering var at justeringen ikke ville svekke torskevernet i særlig grad.



Figur 2: Justert område 2021 - Egersundbanken

Nærings- og fiskeridepartementet vedtok 15. september 2021 å stenge tre områder i tråd med direktoratets forslag i perioden 15. september – 31. desember.

3. Stengte områder i 2022

I kvoteavtalen mellom Norge, EU og Storbritannia for 2022 som ble signert 10. desember 2021 ble det enighet om å fastsette en TAC for torsk på 15 911 tonn i 2022, dvs. samme nivå

som i 2021. I tillegg til kvotefastsettelse ble partene enige om å innføre vern av gyteområder, jf. avtalens punkt 13.6. I tillegg informerte partene hverandre om unilaterale forvaltningstiltak med formål om å beskytte yngel og liten torsk og redusere fiskepresset generelt. I avtalens punkt 13.7 ble det fra norsk side uttalt at områdestengningene som var gjeldende i 2021 ville bli videreført i 2022.

Etter en høringsrunde vedtok Nærings- og fiskeridepartementet 7. juli å stenge tre områder i perioden 7. juli – 31. desember i tråd med direktoratets forslag.

4. Evaluering

Fiskeridirektoratet mener det er viktig å oppdatere kunnskapsgrunnlaget, men har etter samtaler med Havforskningsinstituttet ikke funnet det formålstjenlig å sette i gang større prosjekt for å evaluere stengningene. Fiskeridirektoratet minner om at tiltaket ble innført i juni 2020 med virkning fra 1. juli. En evaluering etter så kort tid lar seg vanskelig gjennomføre i praksis.

Det har imidlertid vært diskutert om det er mulig å undersøke sammensetningen av fangster i områdene, både arts- og størrelsesmessig. I tilknytning til det såkalte IBTS Q3 toktet gjennomførte Havforskningsinstituttet 12 hal i og ved de stengte områdene i midten av august 2021. Resultatene fra halene viste at det var småfisk i disse og nærliggende områder. Det ble, foruten torsk, også påvist innslag av andre arter som hyse, hvitting og sei, samt sild og makrell. Fiskeridirektoratet understreker at det ikke var tale om en evaluering av de stengte områdene, men undersøkelser i begrenset omfang av sammensetningen av fangster i og ved de stengte områdene. Konklusjonen fra undersøkelsene har derfor begrenset vekt, men resultatene gir noen indikasjoner.

Avgjørende er det øvrige dokumentasjonsgrunnlaget (tokt-data, ERS-data, kystvaktens kontrolldata) som samlet sett, og i kombinasjon med fiskernes egne erfaringer, underbygger at det er større konsentrasjoner av yngel og liten torsk i de foreslåtte områdene enn i andre områder i NØS i Nordsjøen. Det understrekes at informasjonen og datagrunnlaget som ble analysert og lagt til grunn i arbeidsgrupperapporten av 31. januar 2020 baserer seg på data over flere år.

Det ligger i sakens natur at tiltaket kan virke inn på drift og planlegging for enkelte fartøygrupper, men direktoratet mener at dette er tatt høyde for ved utformingen av områdene samt at det finnes alternative områder å gjennomføre de ulike fiskeriene, inkludert britisk sone i Nordsjøen.

5. Forslag til stengte områder i 2023

Kvoteavtalen for 2023 mellom Norge, EU og Storbritannia ble inngått 9. desember 2022. Partene ble enige om å fastsette en TAC på torsk på 26,008 tonn i 2023, hvorav 21,652 tonn kan fiskes i Nordsjøen. I tillegg til fastsettelse av totalkvoten, ble det avtalt å videreføre stengningen av gyteområder for torsk i EU-sonen, NØS og britisk sone i Nordsjøen.

Partene orienterte hverandre også om unilaterale forvaltningstiltak som bl.a. har til formål å beskytte yngel og liten torsk og redusere det generelle fiskepresset på torsk. Storbritannia orienterte om et spekter av forvaltningstiltak som gjelder ved fiske i britisk sone i Nordsjøen. Tiltakene springer ut av en «*National Cod Avoidance Plan*», jf. avtalens punkt 13.6. EU orienterte om deres intensjon om at implementerte «cod avoidance measures» i 2020 og 2021, blir videreført i 2023, jf. avtalens punkt 13.7. Fra norsk side uttalt at målet er å videreføre stengningene av tre oppvekstområder for torsk i 2023, jf. avtalens punkt 13.5.



På denne bakgrunn foreslår Fiskeridirektoratet at områdestengningene videreføres i perioden 1. juli – 31. desember 2023. Områdekoordinatene kommer frem i tabellen nedenfor. Forbudet gjelder ikke fiske med ringnot etter sild, makrell eller hestmakrell (ikke relevant i 2023) eller fiske med pelagisk trål etter sild og makrell. Forbudet gjelder ikke fiske med garn dersom maskestørrelsen er 160 mm eller større. Forbudet gjelder for norske og utenlandske fartøy.

Nr.	Områdenavn	Koordinater
1.	Egersundbanken	1. N58°13.00' – Ø003° 49.00' 2. N58°00.00' – Ø003° 24.00' 3. N57°45.00' – Ø004° 00.00' 4. N57°51.00' – Ø005° 30.00'
2.	Midtbanken	1. N57°30.00' - Ø006° 24.00' 2. N57°08.95' - Ø006°51.00' (midtlinjen mellom Norge og Danmark) 3. N57°17.94' - Ø007°20.00' (midtlinjen mellom Norge og Danmark) 4. N57° 27.00' – Ø007°20.00' 5. N57° 26.60' – Ø006°49.00'
3.	Lille Fiskebank	1. N57°15.00' - Ø005°00.00' 2. N56°50.00' - Ø005°00.00' 3. N56°50.00' - Ø005°48.25' (midtlinjen mellom Norge og Danmark) 4. N56°59.73' - Ø006°20.00' (midtlinjen mellom Norge og Danmark) 5. N57°15.00' - Ø006°20.00' (deretter rett linje til posisjon 1)

6. Høringsfrist

Høringsfristen settes til 6. mai 2023.

Med hilsen

Trond Ottemo
seksjonssjef

Andreas Haugstvedt
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift.





Mottakerliste:

Havforskningsinstituttet	Postboks 1870 Nordnes	5817	BERGEN
Kystvakten Norges Fiskarlag	Postboks 1233 Torgarden	7462	TRONDHEIM
Pelagisk Forening/Pelagisk Servicekontor AS	Slottsgaten 3	5003	BERGEN

Kopi til:

Nærings- og fiskeridepartementet	Postboks 8090 Dep	0032	OSLO
----------------------------------	-------------------	------	------

