

**SAKSDOKUMENT
TIL
REGULERINGSMØTET
9. og 10. NOVEMBER
2021**

DEL 2

Fiskeridirektoratet

Sak 11/2021

Regulering av fisket etter vassild i 2022

SAK 11/2021

REGULERING AV FISKET ETTER VASSILD I 2022



Det vises til forslag til ny forskrift om fiskeritillatelser og kvotefaktorer som er sendt på høring med frist 12. februar 2022. Det legges til grunn at forslaget ikke får virkning for reguleringen for 2022.

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektoratet foreslår å avsette 5 360 tonn av ICES sitt råd på 10 271 tonn for å dekke bifangstfisket av vassild i sør, basert på et gjennomsnitt av fangstene registrert som strømsild sør for 62°N de tre siste årene.

Siden dette medfører at kvotene pr. fartøy nord for 62°N blir vesentlig lavere enn tidligere år, foreslår Fiskeridirektoratet å innføre en to-årig rulleringsordning, subsidiært en kvotebytteordning, se nærmere om sistnevnte under punkt 4. Fiskeridirektoratet foreslår også å endre bifangstbestemmelsen for vassild i utøvelsesforskriften § 37 slik at bifangstgrunnlaget også omfatter strømsild og bestemmelsen også omfatter fartøy med vassildtrålltillatelse som har fisket vassildkvoten sin. Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av øvrige reguleringer som innebærer 1. januar som åpningsdato i fisket etter vassild, forhåndsstenge for vassildfisket på Trænadjupet på samme tid og sted, og at fartøy som vil fiske etter vassild må melde fra til Sjøtjenesten 48 timer før utseiling.

2 FISKE ETTER VASSILD I NORGES ØKONOMISKE SONE

På grunn av en sterk økning i fangsten i 2006 og usikkerheten om bestandssituasjonen har fisket etter vassild vært kvoteregulert fra juli 2006. Fartøy med vassildtrålltillatelse fisket totalt 20 562 tonn vassild nord for 62°N i 2006. Fra og med 2007 til og med 2015 har fisket vært begrenset av en kvote på 12 000 tonn. I 2016 og 2017 ble kvoten satt til 13 047 tonn, mens den i 2018 og 2019 var på 13 770 tonn. I 2020 og 2021 ble kvoten satt til 9 033 tonn.

2.1 FISKET I 2020

Av totalkvoten på 9 033 tonn vassild i 2020 ble det satt av 20 tonn til forskning.

Tabell 2 : Fordeling av fangst i 2021

	Kvote (tonn)	Justert kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)
Ordinær kvote vassildtrål	9 013	9 224	8 243	981
Forskning	20	20	0	20
Bifangst	0		688	-688
<i>Hvorav bifangst nord for 62°N</i>			654	
<i>Hvorav bifangst sør for 62°N (inkl. vassildtrål)</i>			34	
Totalt	9 033	9 244	8 931	313

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 1. oktober 2021

Hittil i år er det registrert fangst på 24 vassildtråltillatelser, hvorav 21 har registrert fangst nær eller over maksimumkvoten.

Ofte er det betydelige avvik mellom et fartøys maksimumkvote og faktiske fiske. 14 fartøy har fisket over maksimumkvoten på 350 tonn. I snitt har disse fisket 27 tonn utover maksimumkvoten; nesten 8 % av fartøyets maksimumkvote fra årets start. Overfiske av slikt omfang har vi sett de siste årene, så det bør hensyntas i fastsettelse av maksimumkvoten også for 2022.

Det er en relativt stabil fartøymasse som fisker etter vassild. Av de 30 eksisterende tillatelsene er det registrert fangster på 24-26 tillatelser de siste årene.

Tabell 3: Fangst pr. tillatelse og maksimumkvote 2012-2021

Fangster fordelt på tillatelse	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
All fangst	24	25	25	25	24	24	25	26	26	24
Fangst over 100 tonn	21	21	23	23	23	23	25	26	25	22
Fangst over 300 tonn	20	20	22	21	22	22	25	23	20	23
Fangst >= maksimumkvoten ved årets start	17	20	17	18	15	20	22	22	19	14
Maksimumkvote ved årets start	600	550	520	500	500	550	650	475	325	350

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 1. oktober 2021

Det fiskes mest vassild på våren, men normalt er det også noen fartøy som fisker senere på året:

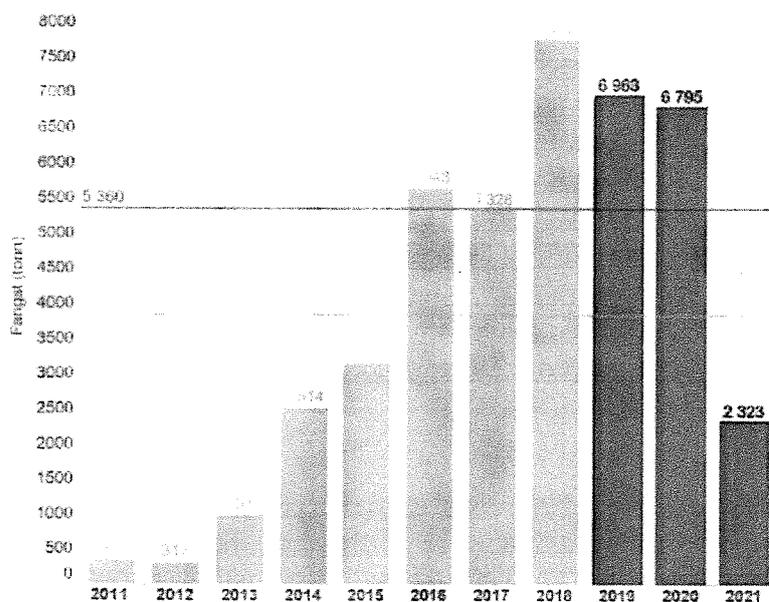
Det har de senere årene blitt registrert relativt store fangstmengder av strømsild sør for 62°N. Fangstene tas i industritrålfisket etter kolmule og øyepål (og leveres til oppmaling). Fisket etter strømsild er helt uregulert i NØS og det er verken kvoter eller bifangstbegrensninger på dette fisket.

Det har hersket noe tvil om forholdet mellom strømsild og vassild i fangstene. Disse artene kan være vanskelig å se forskjell på. I område 1 og 2 (nord for 62°N) kan man med høy grad av sikkerhet si at dette utelukkende er vassild. I område 3 og 4 (Nordsjøen og Skagerrak) har dette vært noe mer usikkert, men tidligere undersøkelser tilsier at dette også er vassild. I ICES har man valgt å legge til grunn at alt dreier seg om vassild, og ICES benytter fangster av både vassild og strømsild i hele NØS, både nord og sør, når de anbefaler uttaksbegrensninger for vassild. ICES gir ingen råd for strømsild. Siden både strømsild og vassild i hele NØS inngår i rådet, er det ikke samsvar mellom ICES sin rådgivning og den norske regulering av vassild, begrenset til å gjelde nord for 62°N. For at kvoterådet skulle reflektere aktuell regulering ba Fiskeridirektoratet i 2017 Havforskningsinstituttet om å bidra med råd om hvordan man kunne fastsette et kvantum som kan trekkes ut av grunnlaget for kvoten nord for 62°N for 2018 og 2019, og avsettes til Nordsjøfisket. Dette for å hindre at fangst av strømsild/vassild i Nordsjøen både utgjør grunnlag for økt vassildkvote i nord og fanges uten kvotebelastning i sør. Havforskningsinstituttet tilrådte å avsette 1 886 tonn for hvert av årene 2018 og 2019, beregnet som gjennomsnittlig bifangst av strømsild og vassild sør for 62°N de siste fem år. Av ICES sin anbefaling på 15 656 tonn for hvert av årene gjenstod det da 13 770 tonn til direktefiske nord for 62°N.

En lignende tilnærming ble brukt ved fastsettelse av kvote for hvert av årene 2020 og 2021. Det ble da avsatt $1886 \cdot 0,82 \cdot 0,80 = 1\,237$ tonn til bifangstfisket i Nordsjøen for hvert av årene 2020 og 2021. I formelen inngår kvantum avsatt til bifangst i Nordsjøen tidligere, forholdstall basert på Norskehavs-indeksen (0,82; se ICES 2019b) og føre-var bufferen (0,80). Basert på formelen ble 1 237 tonn avsatt til bifangstfiske sør for 62°N og det ble satt 9 033 tonn til direktefisket nord for 62°N, av ICES anbefalingen på 10 270 tonn for hvert av årene.

I ICES metoderevisjon (benchmark) i 2020 er det sammenfattet undersøkelser som gir et nokså sikkert grunnlag for å konkludere med at bifangstene som tas sør for 62°N i all hovedsak er vassild. Vi har ingen undersøkelse som peker i motsatt retning. ICES skriver i kvoterådet for 2022-23: *“While all landings in Subarea 4 are treated as greater silver smelt, samples from the fisheries indicate that around 10% of the catches may be lesser silver smelt (Argentina sphyraena).”* De senere årene har det vært tale om relativt store fangster. Pr. 29 oktober ble det i 2018 tatt 7 782 tonn, i 2019 6 963 tonn, i 2020 6 795 tonn og i 2021 2 323 tonn. Alt dette er registrert som strømsild. Fangstene i 2018, 2019 og 2020 overstiger avsetningen betraktelig, med et overfiske sammenlignet med råd fra ICES som resultat. I 2021 har kvantumet gått relativt mye ned. Det er usikkert hva som er årsaken til det. For å hindre overfiske må et større kvantum av rådet fra ICES trekkes ut av kvotegrunnlaget for direktefisket nord for 62°N og avsettes til dette bifangstfisket sør for 62°N.

Figur 3: Fangst av strømsild sør for 62°N med gjennomsnitt



Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister per 29. oktober 2021

4 REGULERING AV FISKET ETTER VASSILD I 2022

Fiskeridirektøren legger til grunn at reguleringen av fisket etter vassild også i 2022 omfatter hele Norges økonomiske sone.

4.1 TOTALKVOTE

Fiskeridirektoratet anbefaler at kvoten for 2022 settes på bakgrunn av kapittel 3.

Fiskeridirektøren foreslår en totalkvote på 4 911 tonn vassild i Norges territoriale farvann og økonomiske sone nord for 62°N i 2022.

Fiskeridirektoratet foreslår å avsette 5 360 tonn av ICES sitt råd på 10 271 tonn for å dekke bifangstfisket av vassild/strømsild sør for 62°N, basert på et gjennomsnitt av fangstene registrert som strømsild sør for 62°N de tre siste årene. De tre siste årene er valgt som grunnlag fremfor en lengre tidsperiode for å sikre at det siste året vektes høyere.

Av hensyn til planlegging av inspeksjoner om bord på fartøy som fisker etter vassild er det hensiktsmessig at Sjøtjenesten får beskjed om utseiling god tid på forhånd.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som vil fiske etter vassild må melde fra til Sjøtjenesten 48 timer før utseiling.

4.3 ÅPNINGSDATO

Åpningsdatoen for 2017 ble fremskyndet til fra 1. februar i 2016 til 1. januar. Bakgrunnen var blant annet at en tidlig på året har fått uønsket bifangst av sild; dette er ikke lenger tilfellet. Vi ser av Figur 1 at det har vært til dels betydelig aktivitet i januar siden fremskyndelsen av åpningsdatoen. Fiskeridirektoratet anbefaler åpningsdatoen videreført.

Fiskeridirektøren foreslår å sette åpningsdatoen i fisket etter vassild i 2022 til 1. januar.

4.4 STENGTE OMRÅDER

Basert på høy innblanding av hyse, sei og uer har et område på Trænadjupet de siste årene blitt stengt med hjemmel i RTC-regimet. Stengningene har foregått i samme periode på våren.

I 2019-2021 fant Fiskeridirektoratet det hensiktsmessig å forhåndsstenge dette området. Det var likevel tillatt å fiske med inspektør om bord.

Fiskeridirektoratet erfarer at ordningen var vellykket og den anbefales derfor videreført. Det er imidlertid en utfordring at meldingene om utseiling kommer i mange ulike kanaler og til ulike personer i direktoratet. I ny forskrift vil det derfor angis at melding skal sendes på e-post til sjotjenesten@fiskeridir.no

Fiskeridirektøren foreslår at forhåndsstengningen for vassildfiske på Trænadjupet videreføres til 2022 på samme tid og sted som tidligere.

Sak 12/2021

Regulering av fisket etter reker i 2022

- a. Ved Grønland
- b. I Nordsjøen og Skagerrak
- c. Nord for 62°N



REGULERING AV FISKET ETTER REKER I 2022

A) REGULERING AV FISKET ETTER REKER VED GRØNLAND I 2022

Det vises til forslag til ny forskrift om fiskeritillatelser og kvotefaktorer som er sendt på høring med frist 12. februar 2022. Det legges til grunn at høringen ikke får virkning for reguleringen for 2022.

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av et fleksibelt reguleringsopplegg.

2 FISKET I 2020

Norske fartøy hadde i 2020 en disponibel kvote på 1 200 tonn reker.

På grunn av dårlig tilgjengelighet deltok ingen norske fartøy i fisket etter reker ved Grønland i 2020.

3 FISKET I 2021

Inneværende år har norske fartøy hatt en disponibel kvote på 1 000 tonn reker i grønlandske farvann. Fra 1990 har kvoten bare vært tilgjengelig ved Øst-Grønland for norske fartøy.

For å opprettholde den særskilte deltakeradgangen i rekefisket ved Grønland, var det i flere år krav om deltakelse i fisket i ett av de fem siste årene. For å legge til rette for økt deltakelse ble deltakerkriteriene endret i 2016, slik at det nå er tilstrekkelig at fartøy har deltatt i fisket i ett av årene fra og med 2009. Fra 2018 ble det videre åpnet for at alle fartøy med reketråltillatelse kan delta. Ingen av disse tiltakene har imidlertid vært tilstrekkelige til at fartøy har funnet det regningssvarende å søke å utnytte tilgjengelige kvoter, se tabell 1.

Fiskeridirektøren har ønsket i størst mulig grad å legge til rette for et fleksibelt reguleringsopplegg, slik at fartøyene skal ha mulighet til å finne lønnsomhet i å benytte den disponible kvoten. I likhet med de siste årene har fisket derfor fra årets begynnelse vært regulert som et fritt fiske innenfor totalkvoten på 1 000 tonn reker. Det ble heller ikke i år fastsatt utseilingsfrist.

B) REGULERING AV FISKET ETTER REKER I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2022



Det vises til forslag til ny forskrift om fiskeritillatelse og kvotefaktorer som er sendt på høring med frist 12. februar 2022. Det legges til grunn at forslaget ikke får virkning for reguleringen for 2022.

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår i hovedsak en videreføring av reguleringsopplegget for inneværende år. Dette innebærer at totalkvoten av reker i Nordsjøen og Skagerrak fordeles likt til tre perioder på fire måneder hver. Totalkvoten foreslås likt fordelt på de tre periodene, med en kvote for første halvår fordelt proporsjonalt på de to første periodene. Det foreslås å fastsette maksimalkvoter for hver av de tre periodene, og at fartøyene kan forskuttere maksimalkvoten i en påfølgende periode i 2022 med inntil 15 %. Det foreslås videre at fartøy under 20 meter største lengde kan fortsette fisket innenfor et garantert kvantum på 7 tonn i hver av de tre periodene. Fiskeforbudet på helligdager foreslås avvirket. Det foreslås at det med virkning fra og med 1. januar 2022 ikke skal være tillatt med krepsepalte i sorteringsristen fisket etter reker innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjen.

2 FISKET I 2020

Norge og EU ble enige om en totalkvote for første halvår, i påvente av oppdatert kvoteråd fra ICES.

Fra årets start kunne norske fartøy fiske til sammen 3 640 tonn reker i Nordsjøen og Skagerrak i første halvår, fordelt med 2 427 tonn i første periode og 1 213 tonn i første halvdel av andre periode. Maksimalkvotene for første periode ble økt til 18 tonn i slutten av februar.

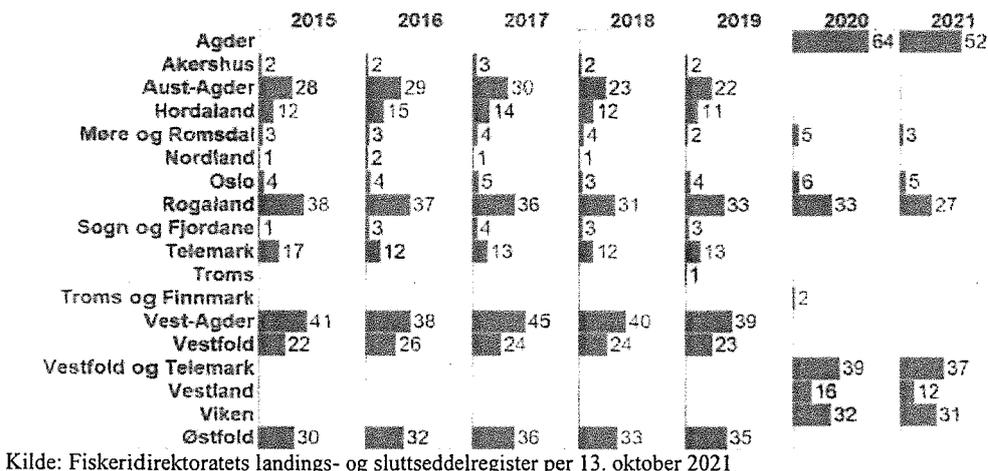
ICES oppdaterte som vanlig kvoterådet på våren, og etter at EU og Norge kom til enighet om ny TAC ble den norske totalkvoten satt til 5 148 tonn den 4. mai. Periodekvoten i første periode ble redusert til 1 900 tonn, mens den i de påfølgende periodene ble satt til 1 624 tonn. Maksimalkvotene forble uendret og var fremdeles satt, kronologisk, til 18, 15 og 15 tonn, et lavere nivå enn de siste årene med unntak av 2019.

Ingen kvoteoverføring ble foretatt fra 2019 til 2020 fordi bestanden var estimert til å være lavere enn $B_{trigger}$ i 2019.

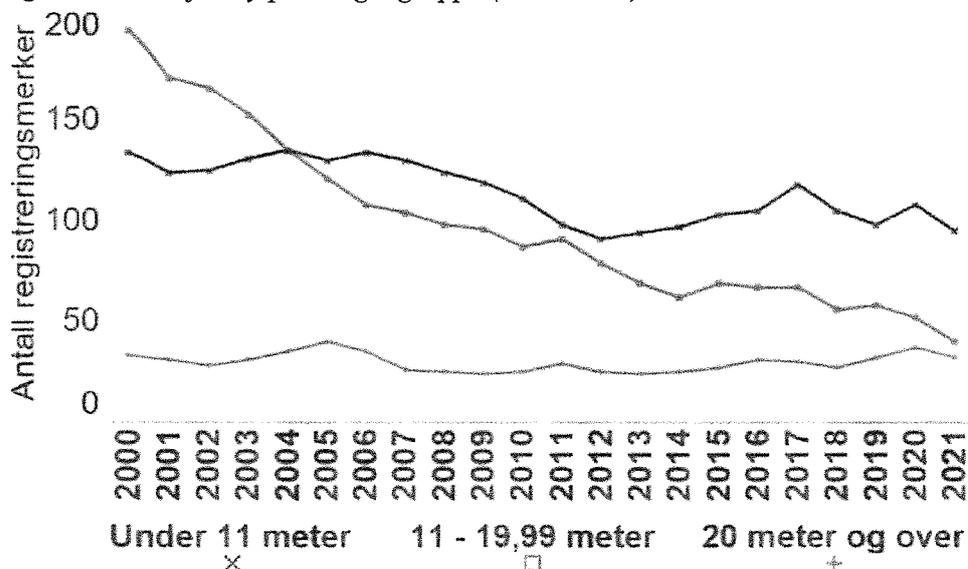
De konservative maksimalkvotene ble økt etter hvert som total fangst og fisketakt tilsa dette. Maksimalkvoten i andre periode ble økt fra 15 til 17 tonn, mens maksimalkvoten i tredje periode ble økt til 25 tonn før periodeslutt.

Det var 197 fartøy som deltok i fisket, hvorav 108 fartøy var under 11 meter største lengde.

Figur 1: Fylkesvis deltakelse i rekefisket i Nordsjøen og Skagerrak (2015-2021)



Figur 2: Antall fartøy per lengdegruppe (2000-2021)



Antall fartøy under 11 meter har variert de siste årene (figur 1). Tabell 2 gir andelen av total fangst som er tatt av fartøygruppen under 11 meter per periode de siste årene:

Tabell 1: Andel av totalfangst tatt av fartøy under 11 meter 2012-2020 (tall i prosent)

Periode\år	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1. periode	17	22	19	24	21	20	21	23	19
2. periode	17	17	17	20	16	18	17	22	19
3. periode	21	17	20	24	16	19	19	24	15
Totalt	18	19	19	23	18	19	19	23	18

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet per 13. oktober 2021

Endelig kvoteråd for reker i Nordsjøen og Skagerrak for hele 2022 foreligger ikke enda; det er heller ikke fastsatt TAC eller norsk kvote for 2022.

I mars i år anbefalte ICES at fangstene av reker i første halvdel av 2022 ikke burde overstige 5 554 tonn; Norges tradisjonelle andel av dette er 3 478 tonn. Av dette bytter vi tradisjonelt vekk 323 tonn, som vil gi oss en kvote på 3 155 tonn.

En ekstrapolering av anbefalingen for første halvår gir et anbefalt uttak for hele 2022 på 11 108 tonn. Av dette vil Norge i så fall få en kvote på 6 633 tonn etter kvotebytter, en økning på ca. 2 468 tonn sammenlignet med inneværende år.

Vi kan ikke overføre eventuell ubrukt kvote fra 2021 da bestanden er beregnet til å være under $B_{trigger}$.

5 REGULERING AV REKEFISKET I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2022

Hovedmålet med reguleringene i dette fisket er å legge til rette for å fiske opp den norske kvoten samtidig som en unngår at fisket blir stoppet i løpet av året. Dette vil bidra til stabilitet i markedet med en jevn tilgang på råvarer, noe som igjen bidrar til at fiskerne får en sikrere avsetning for sin fangst og en best mulig prissituasjon.

Den norske kvoten av reker er i henhold til Skagerrakavtalen og kvoteavtalen med EU fordelt på to kvoteområder. Rekene i de to områdene tilhører imidlertid samme bestand og det er ingen biologisk begrunnelse for å regulere fisket separat for hvert område. Det er dessuten stor trålaktivitet i grenseområdet, noe som medfører store praktiske problemer med en særskilt regulering av fisket i hvert av områdene. Selv om det fastsettes kvoter særskilt for de to områdene, har fisket siden 1998 vært regulert med felles periode- og maksimalkvoter.

5.1 PERIODEKVOTER

Tabell 3 viser andelen reker tatt per periode i perioden 2012-2020. Det fiskes som oftest mest i første periode og minst i siste.

Tabell 2: Andel av totalfangst tatt per periode 2012-2020 (tall i prosent)

Periode/år	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1. periode	34	38	33	43	42	37	41	39	38
2. periode	32	35	34	29	30	31	33	32	33
3. periode	34	28	33	28	28	32	26	29	30
Totalt	100								

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 30. september 2021

Selv om det tas noe mer reker i første periode taler markedshensyn for at periodiseringen av totalkvoten bør være lik i de tre periodene. Dersom totalkvoten blir tilstrekkelig høy er det sannsynlig at enkelte periodekvoter ikke vil bli oppfisket. I så fall vil Fiskeridirektoratet i samråd med næringen vurdere justeringer av disse.

Det ble besluttet 13. august 2019 at det skal være tillatt å ha en krepseåpning på inntil 15 cm i sorteringsristen i fisket etter reker i Nordsjøen og Skagerrak innenfor 4 nautiske mil fra grunnlinjen, i påvente av at redskapsforsøk var fullført og forvaltningen har fått vurdert hva som skal være endelige og permanente regler.

Fiskeridirektoratet vedtok 15. august 2019 ny § 6 om krepseåpning i forskrift 26. november 2012 nr. 1104 om utforming og innmontering av sorteringsrist i rekestrål (sorteringsristforskriften). Fiskeridirektoratet anmodet i brev 20. juni 2018 Havforskningsinstituttet (HI) om bistand til å gjennomføre forsøk med bruk av krepseåpning i rekestrål.

HI har i brev 29. april 2021 besvart direktoratets anmodning. Det er gjort tre feltforsøk med innleide kommersielle rekestrålere i perioden mars 2019 – november 2019, fra Karmøy i vest til Hvaler i øst. For nærmere beskrivelse vises det til rapport fra HI 18. februar 2021 - «Råd vedrørende bruk av rekerist med krepsepalte ved fiske innenfor 4 n.mil. fra grunnlinjene».

I rapportens konklusjon heter det:

« Innføring av krepsepalte i rekestrål vil medføre et økt uttak av undermåls fisk sammenliknet med rist uten palte. For bestander som kysttorsk og pigghå vil dette kunne representere et vekstoverfiske. En eventuell innføring av krepsepalte i fiskeriet vil således være negativt, spesielt for bestander under gjenoppbygging. Selv om vi per i dag ikke kan kvantifisere omfanget (uten grundige romlige analyser), så vil dette forsinke gjenoppbyggingen av disse bestandene. Samtidig er fangstratene av kreps observert i de tre komparative fiskeforsøkene lave. Med dette som bakgrunn er det Havforskningsinstituttets råd at det ikke åpnes for bruk av krepsepalte i rekestrål.»

På bakgrunn av rådet fra HI legger Fiskeridirektoratet til grunn at tillatt bruk av krepseåpning i rekefisket innenfor 4 nautiske mil fra grunnlinjen i Nordsjøen og Skagerrak medfører økt uttak av fisk under minstemål, også av sårbare bestander som kysttorsk og pigghå. Vi viser også til at økt uttak av fisk under minstemål og sårbare og strengt regulerte bestander medfører risiko for økt utkast og dermed et økt uregistrert uttak. Dette kommer i konflikt med målsettingen om å bygge opp bestandene og forbedre forvaltningen i området.

Fiskeridirektøren foreslår at sorteringsristforskriften § 6 endres med virkning fra og med 1. januar 2022 slik at bruk av krepsepalte i sorteringsristen ikke tillates i fisket etter reker i Nordsjøen og Skagerrak innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjen.

3. REGULERING AV FISKET I 2022

3.1. Regulering av fisket etter reker i Porsanger- og Tanafjorden

Porsangerfjorden

Ytre del av Porsangerfjorden ble i 2021 åpnet for et prøvefiske etter reker etter at fjorden har vært stengt for bunntråling siden 1970-tallet.

I forsøksperioden i 2021 har 7 fartøy deltatt i prøvefisket, hvorav 3 av disse har rapportert data fra området i utdelt skjema med en fangst på 9 211 kg fordelt på 29 hal. Samtidig er det samlet registrert landet omtrent 20 tonn reker i området. Havforskningsinstituttet har opplyst at det så langt har mottatt 1 prøve fra fisket.

Havforskningsinstituttet tilrår at rapporteringsplikten og prøvetakingen fra fangstene bør videreføres. Havforskningsinstituttet uttaler at: *“Prøvefisket er en unik mulighet til å følge med på 1) hvordan et rekefiske utvikler seg i et tidligere ufisket område, og 2) hvordan bestanden responderer på dette fisket. Rapporteringsplikten bidrar også med mer detaljerte fiskedata som vi ellers så langt ikke har fra kystbåtene <15 meter, som ikke har plikt til å føre elektroniske dagbøker. Instituttet registrerer at rapporteringen fra rekefisket i ytre Porsangerfjorden har vært noe mangelfull i 2021. Vi ber derfor Fiskeridirektoratet om å innskjerpe dette i 2022 ved at fartøyer ≥ 15 meter også fyller ut eget skjema (og ikke kun rapporterer gjennom elektronisk dagbok) for å sikre at informasjon om bifangst registreres, og at punktene 4) og 5) i instruksene nedenfor følges opp”*.

Det er avsatt 40 tonn til prøvefisket. Havforskningsinstituttet mener denne kvotebegrensningen bør videreføres i 2022. Totalkvoten fordeles ikke på antall påmeldte, men fisket stoppes dersom kvoten er beregnet oppfisket.

Med bakgrunn i rådet fra Havforskningsinstituttet mener Fiskeridirektøren at det er hensiktsmessig å videreføre prøvefisket etter reker i Porsangerfjorden med tettere oppfølging av krav for å sikre rapportering fra deltakerne. Datagrunnlaget som har kommet inn er for lite til å kunne vurdere om prøvefisket tilsier at Porsangerfjorden bør åpnes på permanent basis for fiske etter reker. Det samme gjelder for om prøvefisket bør avsluttes og at fjorden igjen blir stengt for reketrålning.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre prøvefisket etter reker i ytre Porsangerfjorden.

Havforskningsinstituttet har i fjorårets og årets innspill til regulering av fisket etter reker i nord uttalt at: *“Dersom fjordene vurderes åpnet for bunntråling anbefaler Havforskningsinstituttet at man kun åpner Porsangerfjorden utenfor terskelen («Ryggen» litt nord for Lille-Tamsøya), og at Tanafjorden forblir stengt for bunntråling”*. Det er argumentert med at utrålte/bunntrålfrie områder er svært verdifulle i et vitenskapelig perspektiv.

Tanafjorden

I fjorårets innspill til regulering var det Havforskningsinstituttets klare råd at områder med sårbare arter og bunnsamfunn ikke bør åpnes for tråling. Havforskningsinstituttet anbefalte at det i forkant av en eventuell åpning for reketrålning i et område gjennomføres en grundig habitat- og bunnkartlegging av både bunndyrssamfunn og sedimenter.



Fiskeridirektoratet
Postboks 185 Sentrum
5804 BERGEN

ÁŠŠI/SAK
21/235 - 40

MIN ČUJ./VÅR REF.
21/33309

DIN ČUJ./DERES REF.

BEAIVI/DATO
29.10.2021

Reguleringsmøtet sak 12/2021 - Sametingets innspill til regulering av fisket etter reker i 2022

Med forbehold i muligheten for å fremme tilleggsforslag og justeringer i forbindelse med konsultasjonen, jf. konsultasjonsavtalen av 01.05.05, har Sametinget følgende forslag til regulering av reker for 2022:

- I områder hvor en fisker med teiner etter reker, skal det ikke åpnes for fiske på samme bestand med rekestrål.
- Tidligere forbud mot trålfiske etter reker i Tana- og Porsangerfjorden bør opprettholdes. Det er åpnet for forsøksfiske ytterst i Porsangerfjorden. Sametinget er kritisk til dette.
- I teinefiske etter reker i Tana- og Porsangerfjorden kan hvert merkeregistrert fartøy fiske med opptil 250 teiner.

Bakgrunn

Trålfiske etter reker er en fiskemetode som i mange områder er svært omstridt. Grunnen er at trålfiske påvirker naturen ved at fangstmetoden fortsatt beskatter yngel, småfisk og setter unødvendige miljø- og klimaavtrykk. Teinefiske etter reker er et åpent fiskeri som ikke har noen områdebegrensninger. Gjennom forsøksfiske i Varanger, Tana- og Porsangerfjorden har en utviklet nye teiner, og med dette oppnådd et bærekraftig rekefiske med svært høy verdiskapning per kilo fangst. Bifangsten i reketeinefiske er forsvinnende liten, og det som er av bifangst settes umiddelbart ut i sjøen igjen. Klimautslippene er lave og miljøavtrykkene etter teinefiske (her reker) er ikke registrerbare. I forsøksperioden har markedet vist stor interesse for kjøp av levende teinefangede reker, med dobbelt pris per kg til fisker. For å kunne oppnå et tilfredsstillende økonomisk resultat i fisket med teiner, er en imidlertid avhengig av å kunne drive dette fisket med et tilstrekkelig antall teiner, uten forstyrrelser og konkurranse fra andre redskapsgrupper.

Bakgrunn og forventninger for å sikre samisk nærings og kulturutøvelse

Sametinget arbeider for å sikre kyst- og fjordbefolkningens historiske rettigheter til fiske og bevaring av det materielle grunnlaget for det samiske folk, gjennom å tilrettelegge og styrke næringsgrunnlaget for fiskerne og mottaksanleggene i samisk fiskerirettighetsområdet (SFR- området). Området har tidligere blitt betegnet som STN-området (1).

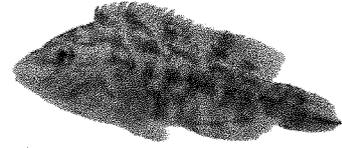
I sjøsamiske områder består mesteparten av fiskeflåten i dag av mindre fartøy. Sametinget vil ivareta og sikre driftsgrunnlaget i fiske i 2022 gjennom å legge til rette for å oppnå levelige økonomi og gode forvaltningsordninger som er bærekraftig, forutsigbar og langsiktig.

Sametinget minner om FNs konvensjon om sivile og politiske retter, artikkel 27, pålegger staten en resultatplikt til å sikre det materielle grunnlaget for sjøsamisk kultur. Staten må etter denne plikten sette inn de tiltak som er nødvendige for å sikre dette grunnlaget. Vi ber om at fiskeridirektoratet synliggjør i prosess og forslag til vedtak hvordan reguleringen skal sikre det materielle grunnlaget for samisk nærings og kulturutøvelse.

Sak 13/2021

Regulering av fisket etter leppefisk i 2022

REGULERING AV FISKET ETTER LEPPEFISK I 2022



1. SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår i hovedsak en videreføring av 2021-reguleringene i 2022.

Det foreslås en kvote på 18 millioner leppefisk i 2022.

Det foreslås en videreføring av geografiske kvoter, åpningsdatoer, sluttdato og redskapsbegrensning. Det foreslås å videreføre en fartøykvote på 48.000 leppefisk i lukket gruppe og en maksimalkvote på 6.000 leppefisk i åpen gruppe.

I 2021 ble det innført krav om rømmingshull i teiner som benyttes til fangst av leppefisk.

Fiskeridirektoratet foreslår å innføre et minstemål på 22 cm og maksimalmål på 28 cm for fangst av berggyllt. Dette kravet kommer til erstatning for innføring av 60 mm inngangsåpning i teiner og ruser.

Det vises til at i høring av deltakerforskriften for 2022 foreslås det at kravet om å sende inn leveringsavtale ikke videreføres.

2. FISKET I 2020

Totalkvoten av leppefisk var satt til 18 millioner leppefisk. Totalkvoten var geografisk fordelt på tre områder: Sørlandet, Vestlandet og nord for 62°N. De geografisk fordelte kvotene var fordelt med 90 % til lukket gruppe og 10 % til åpen gruppe.

- 4 millioner leppefisk på Sørlandet¹,
- 10 millioner leppefisk på Vestlandet², og
- 4 millioner leppefisk nord for 62°N

Kvotene var fordelt med 90 prosent til fartøy som deltar i lukket gruppe og 10 prosent til fartøy som deltar i åpen gruppe.

Det ble fastsatt en fartøykvote på 48.000 stykk leppefisk for fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe og en maksimalkvote på 6.000 stykk leppefisk for fartøy i åpen gruppe.

3.2. DELTAKERREGULERING

3.2.1 Lukket gruppe

Fisket etter leppefisk ble lukket fra 2018³. For å kunne delta i lukket gruppe i fisket etter leppefisk i 2021 måtte følgende vilkår være oppfylt;

1. Fartøyet må ha største lengde under 15 meter og være registrert i merkeregisteret
2. eier av fartøyet og høvedsmann må være ført i fiskermanntallet på blad B
3. fartøyet må være egnet, bemannet og utstyrt for fiske etter leppefisk
4. det må foreligge leveringsavtale med godkjent kjøper. Kopi av leveringsavtalen må sendes Fiskeridirektoratet før fartøyet starter opp med å fiske etter leppefisk
5. kravene til tidligere deltakelse i fisket (§ 4 i deltakerforskriften) må være oppfylt

I 2018 (per 23.10.2018) var det 378 fartøy som oppfylte vilkårene for å kunne delta i lukket gruppe i fisket etter leppefisk. Når vi så på hvor fartøyet var hjemmehørende, var den geografiske fordelingen av fartøyene følgende; 85 fartøy hjemmehørende på Sørlandet, 194 på Vestlandet og 99 fartøy hjemmehørende nord for 62°N.

Per 26. oktober 2021 er det 375 fartøy som har adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter leppefisk⁴. 73 fartøy er hjemmehørende på Sørlandet, 233 fartøy på Vestlandet og 69 fartøy hjemmehørende nord for 62°N. Det er 15 færre fartøy hjemmehørende på Sørlandet og 22 flere fartøy hjemmehørende på Vestlandet når vi sammenligner med fordelingen for ett år siden. Sammenligner vi fordelingen i 2021 med situasjonen når fisket ble lukket i 2018, er det 12 færre båter hjemmehørende på Sørlandet, 30 færre fartøy hjemmehørende nord for 62°N og 39 flere fartøy som er hjemmehørende på Vestlandet.

¹ På kyststrekningen fra grensen mot Sverige til Varnes fyr på Lista.

² På kyststrekningen fra og med Varnes fyr på Lista til 62°N.

³ Deltakerforskriften for 2018 § 43 a. (vilkår for å delta i lukket gruppe) og § 43 b. (vilkår for å delta i åpen gruppe).

⁴ 375 «gyldige» deltakeradganger per 26. oktober.

Fiskeridirektoratets regionkontor kunne dispensere fra kravet om at eier må stå om bord som høvedsmann under utøvelsen av fisket i bestemte tilfeller, jf. forskriftens § 44 e.

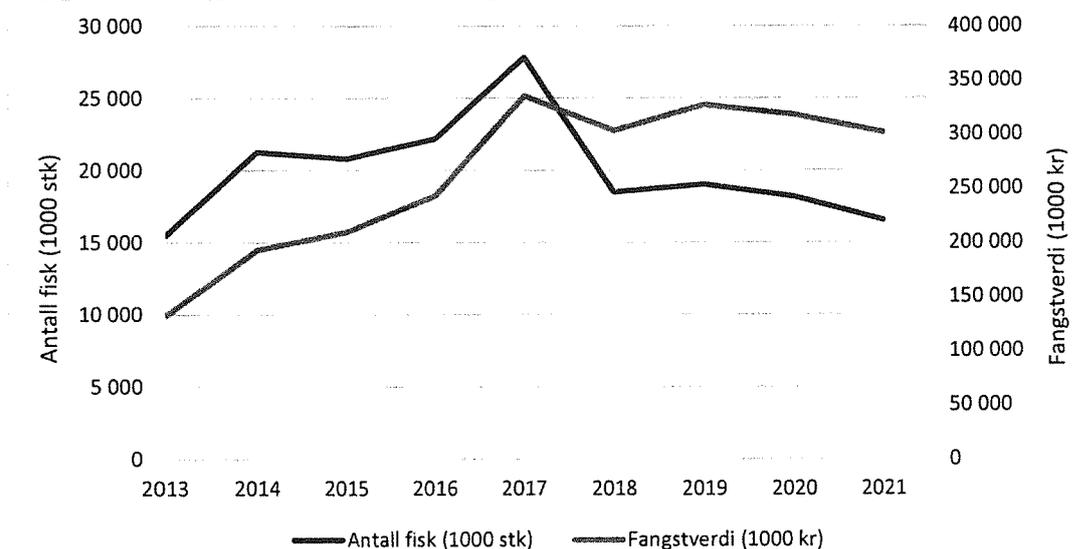
Også for fartøy som skulle delta i åpen gruppe måtte kopi av leveringsavtale sendes elektronisk til Fiskeridirektoratet, på et eget skjema laget for dette formålet.

3.3 STATUS I FISKET I 2021

Fisket etter leppefisk åpnet 19. juli klokken 08.00 sør for 62°N og 2. august klokken 08.00 nord for 62°N. 20. oktober klokken 20.00 er satt som felles sluttdato for fiske i hele landet. Alle innretninger for mellomlagring av leppefisk skal være tømt og fisken levert til kjøper innen 23. oktober klokken 20.00 eller innen 72 timer fra en stopp i fisket.

Figur 3.3.1 viser fangst (antall) og verdi av leppefisk i årene 2013 til 2021. Per 25. oktober 2021 er det totalt fisket og landet 16,5 millioner leppefisk. Uttaket av leppefisk de siste fire årene er redusert sammenlignet med fangsten i perioden 2014-2017 hvor en årlig fisket over 20 millioner leppefisk. Fisket etter leppefisk er et viktig kystnært fiskeri, og førstehåndsverdien for omsatt leppefisk i 2021 er 302 millioner kroner.

Figur 3.3.1: Fangst (antall, 1000 stk) og verdi (1000 kr) av leppefisk i perioden 2013-2021.



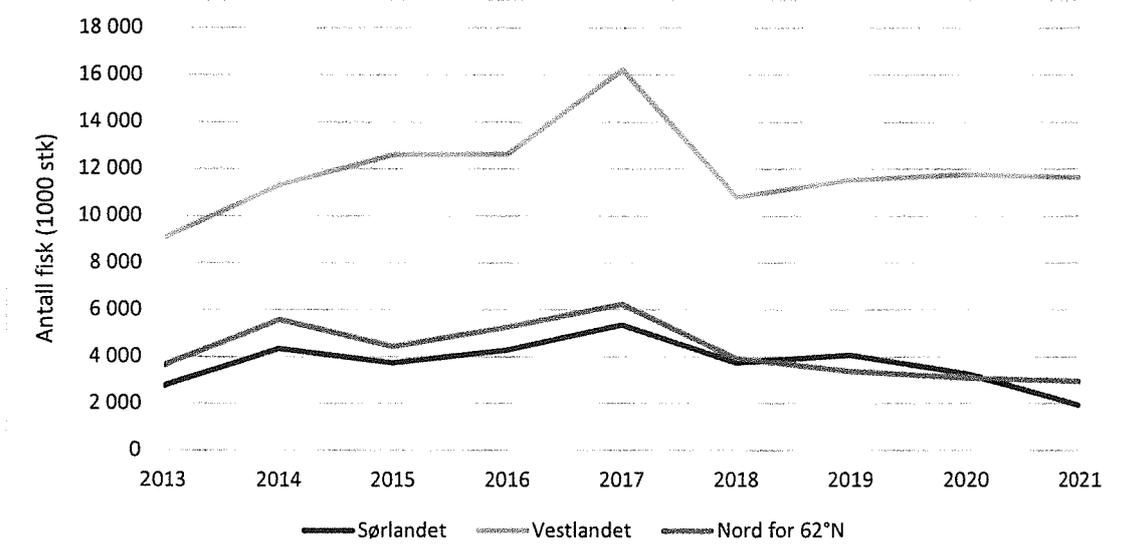
Kilde: Fiskeridirektoratet per 25. oktober 2021.

I reguleringen av fisket etter leppefisk skilles det ikke mellom de ulike leppefiskartene, og redskapen som benyttes i fisket etter leppefisk selekterer ikke på art. Hvilken art som fiskes og leveres vil være bestemt av oppdretters etterspørsel, artenes tilgjengelighet for fangst og av prisen fisker får for de ulike artene. Figur 3.3.2 og 3.3.3 gir en oversikt over fangst og verdi for de enkelte leppefiskartene. Det er også registrert noe fangst av rødnebb/blåstål som ikke er tatt med i figurene.

3.3.1 Fangstutviklingen i de tre geografiske områdene

Reguleringen av fisket etter leppefisk skiller geografisk mellom tre områder; Sørlandet, Vestlandet (sør for 62°N) og nord for 62°N. I 2021 var de geografisk fordelte kvotene på Sørlandet og nord for 62°N satt til 4 millioner leppefisk og 10 millioner leppefisk på Vestlandet. Figur 3.3.4 viser fangst av villfanget leppefisk fordelt på disse tre områdene.

Figur 3.3.4: Fangst (antall, 1000 stk) fordelt på de tre geografiske områdene i perioden 2013-2021.



Kilde: Fiskeridirektoratet 25. oktober 2021.

Fangsten på Vestlandet har de siste tre årene vært i overkant av 11,5 millioner leppefisk. I 2017 var fisketrykket høyt, og det ble fisket og landet nesten 28 millioner leppefisk, hvorav 16,2 millioner av disse var fisket på Vestlandet.

Det er fisket under 4 millioner leppefisk nord for 62°N de siste tre årene. For Sørlandet viser figur 3.3.4 reduserte fangster de siste to årene. Figur 3.3.5 viser betydelig reduksjon i antall grønngylt og antall bergnebb. Ser vi på de enkelte arters andel av totalen opprettholdes fangstandelen av berggylt på i underkant av ti prosent, men andelen bergnebb øker til 75 prosent og andelen grønngylt reduseres til 15 prosent fra rundt 30 prosent de tre foregående årene.

Regulering av deltakelsen i fisket og fartøykvoter har som formål å gi ro i fisket for å sikre god kvalitet på fisken. Mer tid i fisket gir også anledning til å drive et mer målrettet fiske mot en eller flere arter. Fangststatistikken indikerer ikke at uttaket er vridd mot enkelte arter. I perioden 2018-2021 utgjør berggylten omtrent 10 prosent av totalfangsten. Til sammenligning var denne andelen 8 prosent i 2017. Fredningsperiodene tar hensyn til leppefiskens gytemønster og tilgjengelighet.

3.3.2 Lukket gruppe

Fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter leppefisk i medhold av deltakerforskriften kunne fiske og lande en fartøykvote på 48.000 stykk leppefisk i 2021.

Fartøyene som deltok i fisket etter leppefisk kunne fiske hvor de ville uavhengig av hvor fartøyet er hjemmehørende. Tabell 3.3.2 gir en oversikt over kvote, fangst og restkvote i lukket gruppe i 2021.

Tabell 3.3.2: Kvote (1000 stk), fangst (1000 stk), restkvote (1000 stk), fangstverdi og antall fartøy som har deltatt i lukket gruppe i 2021.

	Kvote	Fangst	Rest	Fangstverdi (1000 kr)	Antall fartøy
Sørlandet	3 600	1 820	1 780	26 208	58
Vestlandet	9 000	10 705	-1 705	194 500	239
Nord for 62°N	3 600	2 675	925	56 230	68
Totalt	16 200	15 200	1 000	276 938	360

Kilde: Fiskeridirektoratet per 27. oktober 2021.

Totalt har 360 fartøy (unike registreringsmerker) deltatt i fisket etter leppefisk i lukket gruppe. 58 fartøy har registrert fangst på Sørlandet, 239 fartøy har registrert fangst på Vestlandet og 68 fartøy har registrert fangst nord for 62°N. Noen av fartøyene har fisket i flere geografiske områder. Antall fartøy hjemmehørende i de ulike geografiske områdene per 8. oktober 2020 dannet grunnlaget for estimert overregulering i fisket i 2021. Fartøyregisteret per 26. oktober 2021 gir en noe endret estimert overregulering.

Tabell 3.3.3: Utdelt kvantum basert på hvor fartøyene var hjemmehørende i oktober 2020 og 2021.

Fangstområde	Kvote per område	Antall fartøy per 8.10.20	Over regulering 8.10.20	Antall fartøy per 26.10.21	Over regulering 26.10.21
Sørlandet	3 600 000	88	17 %	73	-3 %
Vestlandet	9 000 000	211	13 %	233	24 %
Nord 62N	3 600 000	70	-7 %	69	-8 %
Totalt	16 200 000	369	9 %	375	11 %

Kilde: Fiskeridirektoratet per 27. oktober 2021

Tabell 3.3.5: Kvote (1000 stk), fangst (1000 stk), rest (1000 stk) og stopp i fisket i åpen gruppe i 2021.

	Kvote	Fangst	Rest	Stopp i fisket	Frist for landing av fangsten
Sørlandet	400	110	290	Fisket ble ikke stoppet	
Vestlandet	1 000	971	29	4. september kl. 20.00	7. september kl. 20.00
Nord for 62°N	400	278	122	Fisket ble ikke stoppet	

Kilde: Fiskeridirektoratet per 27. oktober 2021.

De geografiske kvotene er fordelt med 10 prosent til fartøy i åpen gruppe, dette tilsvarer 1,8 millioner leppefisk, fordelt med 400.000 leppefisk på Sørlandet, 400.000 leppefisk nord for 62°N og 1 million leppefisk på Vestlandet. Nord for 62°N og på Sørlandet var fisketakten slik at det ikke har vært nødvendig å stoppe fisket i åpen gruppe.

Kvoten til åpen gruppe skal, i tillegg til å dekke fangsten til merkeregistrerte fartøy som deltar i åpen gruppe i medhold av deltakerforskriften, dekke fangsten i fritidsfiske og i ungdomsfiskeordningen.

Totalt har 129 merkeregistrerte fartøy deltatt i fisket etter leppefisk i åpen gruppe som har fisket nesten 730.000 leppefisk. 57 ikke-merkeregistrerte fartøy (fritidsfiskere) har fisket og landet 120.000 leppefisk. I tillegg er det fisket 511.000 leppefisk innenfor ungdomsfiskeordningen med 209 fartøy.

Tabell 3.3.6: Fangst (antall, 1000 stk) av leppefisk i åpen gruppe i årene 2018 - 2021.

Fangstområde	Kvotegruppe	2018	2019	2020	2021
Sørlandet	Åpen gruppe	300	288	156	68
	Fritidsfiske	78	153	39	18
	Ungdomsfiske	51	80	61	24
	Total	429	521	256	110
Vestlandet	Åpen gruppe	763	689	484	474
	Fritidsfiske	199	201	81	69
	Ungdomsfiske	178	364	459	428
	Total	1 140	1 254	1 024	971
Nord for 62°N	Åpen gruppe	273	233	157	186
	Fritidsfiske	53	83	14	33
	Ungdomsfiske	7	12	74	59
	Total	333	328	244	278
Totalt åpen gruppe		1 902	2 103	1 524	1 359

Kilde: Fiskeridirektoratet per 27. oktober 2021.

Sammenlignet med de to foregående sesongene, reduseres åpen gruppe (merkeregistrerte fartøy) og fritidsfisket i sør og vest, mens i nord er det en økning i deltakelse. Ungdomsfiskeordningen har en lavere deltakelse enn i toppåret 2020. Fra 2020-sesongen var

er tydelige tegn på at bestanden av kjønnsmoden fisk blir redusert der det foregår fiske”. Det har vært foreslått ulike tiltak i senere år. Havforskningsinstituttet har tidligere anbefalt en egen kvote for berggyllt for å begrense uttaket av denne arten som anses som mest sårbar for fiske. Nåværende minstemål på 14 cm gir i praksis svært liten bestandsbevarende effekt, og HI har derfor også anbefalt en økning i minstemålet til 22 cm, samt å innføre et maksimalmål på 28 cm for å hindre uttak av fisk som ikke har nådd kjønnsmoden størrelse, og sikre at bestandene ikke tømmes for store individer med høyt reproduksjonspotensiale.

I 2021 ble det foreslått krav til mindre innganger i teiner og ruser, da det ble ansett som lite hensiktsmessig med en egen berggylltkvote. Innføring av kravet ble utsatt til 2022 på bakgrunn av at fiskeri- og sjømatministeren ønsket mer kunnskap om konsekvensene. I løpet av 2021 har HI gjennomført nye forsøk for å vurdere konsekvensen av en innføring av sirkulære innganger som har en maksimal diameter på 60 mm. I kunnskapsstøtten uttales følgende: *“Havforskningsinstituttet støtter Fiskeridirektoratets bestemmelse om at redskap for fangst av leppefisk skal ha sirkulære innganger på 60 mm i diameter. Dette vil gi en betydelig reduksjon i fangsteffektivitet for berggyllt, men kun ha begrenset reduksjon av fangst for bergnebb og grønngyllt. Dette er vurderes derfor som et målrettet tiltak for å redusere risikoen for et overfiske på berggyllt. Hvis dette ikke innføres anbefales det å øke minstemål for berggyllt til ved kjønnsmodning (22 cm) og samtidig innføre et maksimalmål (28 cm) for å bevare hanner og store hunner”*.

Av de andre leppefiskartene er det i hovedsak grønngyllt og bergnebb som leveres til kjøpere. Disse artene ser ut til å bli relativt likt påvirket av fisket og Havforskningsinstituttet er i *“mindre grad bekymret for at uttak av bergnebb og grønngyllt kan føre til langsiktige negative endringer i bestandene fra nåværende nivå”*.

5. REGULERING AV DELTAKELSEN I 2022

Deltakerforskriften for 2022⁷ ble sendt på høring 16. september, og fristen for tilbakemeldinger var satt til 22. oktober 2021. I høringsforslaget legges det i hovedsak opp til en videreføring av gjeldende bestemmelser for deltakelse i 2021, med unntak av at det foreslås å fjerne unntaket for at fartøy med største lengde over 11 meter kan delta i åpen gruppe og at kopi av leveringsavtalen ikke lengre skal sendes inn til Fiskeridirektoratet.

I 2021 ble det foreslått en øvre grense på 11 meter i fisket etter leppefisk. Per 3. september 2020 var det fem fartøy mellom 11 og 14,99 meter som hadde deltatt i fisket i 2020. Det ble foreslått en overgangsordning for at disse fartøyene ikke skulle stenges ute fra sin yrkesutøvelse. Overgangsordningen for åpen gruppe foreslås nå fjernet, da det i 2021 og frem til høringen ikke har vært noen deltagende fartøy over 11 meter.

I 2021 var det stilt som vilkår for deltakelse i fisket etter leppefisk at det måtte foreligge en leveringsavtale med godkjent kjøper, og at en kopi av denne leveringsavtalen måtte sendes elektronisk til Fiskeridirektoratet før fartøyet kunne starte opp med å fiske leppefisk. Det foreslås endring i dette kravet ved at det i 2022 er tilstrekkelig at leveringsavtalen kan fremvises ved kontroll av fartøyet.

⁷ <https://www.fiskeridir.no/Yrkesfiske/Dokumenter/Hoeringer/deltakerforskriften-for-2022>

Etter fiskeridirektørens oppfatning vil det kreves en nærmere vurdering av hvilke tiltak som er treffende dersom trenden med overfiske i lukket gruppe på Vestlandet fortsetter. De tiltak som er nevnt medfører konsekvenser som er mindre ønskelige dersom hensynet til ro i fisket og kvalitet på fangsten skal ivaretas.

For å sikre forutsigbarhet for både fiskere og kjøpere, slik at de kan ha fokus på kvaliteten til leppefisk og møte behovet når det er, ønsker vi i størst mulig grad å videreføre årets reguleringer. I Havforskningsinstituttets kunnskapsstøtte vises det til at bestandssituasjonen for berggyllt er gjenstand for bekymring og en "flaskehals" for å på sikt vurdere en økning av totalkvoten. Et tiltak som foreslås senere i dette dokumentet er å innføre minste- og maksimalmål på fangst av berggyllt, som kan ivareta og bedre bestanden av berggyllt.

Ut fra en totalvurdering foreslås det derfor en videreføring av innværende års fordeling av totalkvoten. Det innebærer at det legges opp til et overfiske av lukket gruppe på Vestlandet. Dersom trenden fortsetter, må det gjennomføres en vurdering av ulike tiltak for å redusere overfisket.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes en totalkvote som gjelder for alle arter av leppefisk i 2022.

Fiskeridirektøren foreslår at totalkvoten for 2022 settes til 18 millioner leppefisk.

Fiskeridirektøren foreslår at totalkvoten fordeles geografisk på tre områder.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes følgende kvoter;

- 4 millioner leppefisk på kyststrekningen fra grensen mot Sverige til Varnes fyr på Lista (Sørlandet),
- 10 millioner leppefisk på kyststrekningen fra Varnes fyr på Lista til 62°N (Vestlandet), og
- 4 millioner leppefisk nord for 62°N.

Fiskeridirektøren foreslår at kvotene fordeles med 90 % til fartøy som deltar i lukket gruppe og 10 % til fartøy som deltar i åpen gruppe.

6.2 KVOTER PÅ FARTØYNIVÅ

Fiskeridirektøren foreslår å regulere fisket etter leppefisk i 2022 med kvote på fartøynivå.

6.2.2. Åpen gruppe

Kvoten til åpen gruppe skal i tillegg til å dekke fisket til merkeregistrerte fartøy i åpen gruppe, også dekke fisket til ikke-merkeregistrerte fartøy som har fått tillatelse til å delta i fisket etter leppefisk (fritidsfiskere) og fisket innenfor ungdomsfiskeordningen.

Sør for 62°N åpnet fisket 19. juli i 2021. Nord for 62°N åpnet fisket 2. august. Det er kun på Vestlandet at det har vært behov for å stoppe fisket fordi kvoten i åpen gruppe har vært beregnet oppfisket. Det har ikke vært behov for å stoppe fisket på Sørlandet og nord for 62°N i 2021. På Vestlandet ble fisket stoppet 4. september 2021. I 2018, 2019 og 2020 ble fisket i dette området stoppet henholdsvis 12., 5. og 30. august.

Reguleringer som legger opp til kappfiske kan gi redusert kvalitet på fisken og et høyt fisketrykk over en relativt kort tidsperiode. For å få en lengre fiskesesong ble maksimalkvoten redusert fra 6.000 fisk i 2018 til 5.000 leppefisk i 2019. Maksimalkvoten på 5.000 leppefisk ble videreført i 2020. På grunn av en lavere innsats i åpen gruppe ble maksimalkvoten økt til 6.000 leppefisk i 2021. I inneværende år har 129 merkeregistrerte fartøy har deltatt i fisket i åpen gruppe. Av disse har 101 fartøy levert mer enn 5.000 fisk, og ca. 76 fartøy har tatt kvoten sin på 6.000 stykk leppefisk. Fiskeridirektøren foreslår å videreføre en maksimalkvote på 6.000 stykk leppefisk i 2022.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter leppefisk i åpen gruppe reguleres med maksimalkvoter.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes lik maksimalkvote for alle fartøy.

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvoten fastsettes til 6.000 stykk leppefisk i 2022.

6.3 KVOTE PÅ ART

Uttaket av leppefisk er regulert som én art. Oppdretters etterspørsel etter de ulike artene og tilgjengelighet vil være bestemmende for hvilke av artene som beskattes. Også prisen fiskerne får for de enkelte artene vil kunne føre til at en fisker mer målrettet mot enkelte arter.

På grunn av den høye prisen på berggyllt har Havforskningsinstituttet i tidligere råd uttrykt bekymring for at reguleringsopplegget kan føre til at det fiskes mer målrettet mot berggyllt. I sitt råd for 2022-sesongen viser Havforskningsinstituttet til at «I lys av krav om mindre innganger i redskapen fra og med 2021, anses det som lite hensiktsmessig med en egen berggylltkvote».

Fiskarlaget Sør viser i sin henvendelse av 20. august 2020 til utfordrende omsetningsforhold for grønngyllt og bergnebb i 2020. Tabell 6.3.1 gir en oversikt over fangst fordelt på geografisk område og art. I fangstene som er fisket på Sørlandet i årene fra 2017 til 2020 utgjør berggyllt i underkant av ti prosent av fangsten, bergnebb litt over 60 prosent og grønngyllt rundt 30 prosent. I 2021 endres denne sammensetningen til hhv. 76 og 15 prosent

tidligere erfaringer vet vi likevel at det kan være vanskelig å treffe «blink». Faktorer som kvoteutnyttelse, tilgjengelighet, værforhold og etterspørsel påvirker uttaket. Uttaket kan dermed variere noe fra år til år. Det er videre ønskelig å legge til rette for stabile rammevilkår og et forutsigbart fiske etter leppefisk, spesielt av hensyn til kvalitet.

I forslaget til kvoter under punkt om *Kvoter på fartøynivå* har vi lagt til grunn at det ikke skal gjennomføres en refordeling.

Fiskeridirektøren foreslår at det ikke skal refordeles i fisket etter leppefisk i 2022. Dette gjelder hele landet.

6.5 FISKEPERIODE

6.5.1. Åpningsdato

I 2019 og 2020 har fisket etter leppefisk åpnet 17. juli på Sørlandet og Vestlandet og 31. juli nord for 62°N. For 2021 ble det etter innspill fra næringen besluttet å flytte datoen til nærmeste mandag, og henholdsvis 19. juli og 2. august. Begrunnelsen for dette var at Fiskeridirektoratet og salgslagene ikke var tilgjengelig for å svare på spørsmål knyttet til fiske eller levering av fangst, dersom startdato var lagt til en helg.

Hensynet bak startdatoen er å få maksimal rekruttering ved at leppefisken får fred i gyteperioden. I sin kunnskapsstøtte for 2022 sesongen tilrårer Havforskningsinstituttet at oppstart av fiskeriet kan framskyndes med en uke fra dagens bestemmelser i alle regioner uten at det vil medføre en risiko for å forstyrre reproduksjonen til leppefisk. Følgende begrunnelse blir gitt:

“Åpningtidspunktet ble i perioden 2015-2018 gradvis utsatt til senere på året etter hvert som det framkom bedre kunnskap om gyteperioden. Dette baserte seg på ukentlig forsøksfiske hvor man så på andelen individer som gav egg eller melke ved stryking. I 2016-2020 har det blitt gjort direkte observasjoner av gyteaktiviteten med kameraovervåkning, snorkling og RFID antenner i Austevoll (Figur 13). Disse undersøkelsene viser at gytingen for grønngylt har vært over i begynnelsen av juli (Bussmann 2017, Karaszkiwicz 2020). Berggylta gyter tidligere og gyteaktivitet har kun vært observert i begynnelsen av juni. Det har i de samme årene og områdene blitt gjort forsøksfiske i første og andre uken av juli hvor det fortsatt er en relativ stor andel som avgir egg og melke ved stryking. Gitt at selve gyteadferd har vært ferdig er dette antageligvis rester av egg og melke som ikke ble gytt.”

Havforskningsinstituttet presiserer avslutningsvis at observasjonsstudiene vil fortsette i 2022 og 2023 for å undersøke hvordan temperatur påvirker lengden på gyteperioden og hvor store variasjoner det er mellom år.

Begrunnelsen for startdatoen i senere år har vært for å ivareta biologien og gytemønsteret til leppefisk. Samtidig har Fiskeridirektoratet fått innspill på at oppdrettsnæringen som kjøper av fangsten ønsker å få levert leppefisk tidligere på grunn av varmere temperaturer i sjø og som konsekvens en oppblomstring av lakselus. Det virker derfor hensiktsmessig å kunne flytte oppstartsdato en uke frem, da risikoen for å få fangst som ikke er ferdig å gyte er lav og

Innføring av kravet om sirkelformet inngang på 60 mm ble behandlet første gang i reguleringsmøtet høsten 2019 (se sak 20/2019 Regulering av fisket etter leppefisk i 2020). Det ble besluttet å innføre kravet fra og med 2021, slik at fiskerne fikk en overgangsperiode i 2020. Bakgrunnen for forslaget til redskapsendring var å unngå fangst av stor berggyllt, hummer og annen bifangst. Havforskningsinstituttet har over flere år uttrykt bekymring for uttaket av berggyllt og anbefalt at det bør reduseres for å minske risikoen for overfiske.

Berggyllt er den av leppefiskartene som vurderes som mest sårbar for et høyt beskatningstrykk på grunn av sin kompliserte reproduksjon og livshistorie. I 2020 gjorde Havforskningsinstituttet feltforsøk med 60 mm åpning og konkluderte med at dette ville gi en effektiv reduksjon av fangsteffektiviteten på berggyllt. Det ble gitt støtte til Fiskeridirektoratets krav om at inngangene skal være sirkulære og ha en maksimal diameter på 60 mm.

Forut for 2021-sesongen besluttet fiskeri- og sjømatministeren etter innspill fra næringen å utsette innføringen av kravet om sirkelformet inngang på 60 mm til 2022. Samtidig ble det bedt om mer kunnskap om konsekvensene. Fiskeridirektoratet har bedt Havforskningsinstituttet om kunnskapsstøtte på hvilken effekt en innføring av 60 mm inngangsåpning i teiner vil ha på fangst av leppefisk og bifangst. For bakgrunnen for forslaget vises det til saksdokumentene til reguleringsmøtet høsten 2019 og 2020 for regulering av fangst av leppefisk, samt kunnskapsstøtten punkt 2.

Fra feltforsøk i 2021 konkluderer Havforskningsinstituttet med at 60 mm sirkulær inngangsåpning fører til en markant fangstreduksjon av berggyllt. På Sørlandet er det en reduksjon på 73 %, på Vestlandet 45 % og 78 % Nord for 62°N.

“Den lavere fangstreduksjonen for berggyllt i Vest henger sammen med at størrelsesfordelingen her er forskjøvet mot mindre individer (Figur 2). Det observeres også noe lavere fangst av grønngyllt over minstemål i teinene med mindre innganger, i Sør (10 %) og Vest (15 %), men disse forskjellene er ikke signifikante. I region Midt ble det fanget få grønngyllt (29 individer), men her ble det observert en signifikant reduksjon i fangsteffektivitet i teiner med 60 mm innganger. Dette kan henge sammen med at grønngyllten er betydelig større i denne regionen (Figur 2), og at det virker sannsynlig at mindre innganger påvirker fangsten av de aller største grønngylltene. Grønngyllt utgjør en veldig lav andel av leppefiskfangsten i region Midt (Figur 1), noe som betyr at denne reduksjonen i fangsteffektivitet på stor grønngyllt vil ha liten økonomisk betydning for fiskerne her. Størrelsesfordelingene for fangst i de to redskapstypene viser at mindre innganger gradvis reduserer fangst av berggyllt fra 20 cm og oppover (Figur 8). Det er ikke fanget berggyllt større enn 30 cm i teiner med 60 mm inngang, slik at tiltaket vurderes som et tilfredsstillende alternativ til maksimalmål på 28 cm.”

Angående bifangst uttaler Havforskningsinstituttet at innganger på 60 mm gir en lavere fangst av torsk. For øvrig vises det til at det tas et relativt lavt antall av andre bifangstarter og at det er for lite tallgrunnlag for å vurdere hvor stor effekt mindre innganger har på krabber og hummer.

Resultatene fra feltforsøket i 2021 samsvarer således med hovedkonklusjonene som ble redegjort for i saksdokumentene for reguleringsmøtet høsten 2020.

Fiskeridirektøren foreslår derfor å erstatte kravet om 60 mm inngangsåpninger i teiner med at inngangen er mindre enn at en sylinder med diameter på 70 med mer kan trekkes gjennom inngangen.

Fiskeridirektøren foreslår å innføre minstemål på 22 cm og maksimalmål på 28 cm for berggylt.

6.7.2. Utfasing av ruser

I saksfremlegget til reguleringsmøtet høsten 2019 foreslo fiskeridirektøren å fase ut bruken av ruser i fisket etter leppefisk. Fordi det benyttes relativt mye redskap, ble det foreslått en overgangsordning for yrkesfiskerne, slik at de kunne benytte ruser frem til og med 2021. Forslaget innebar at fritidsfiskere kun kan benytte teiner i fisket etter leppefisk fra 2020-sesongen.

Fiskeridirektoratet mottok i 2020 innspill om at forbudet mot bruk av ruser som trer i kraft fra 2022 vil få store økonomiske konsekvenser for yrkesfiskere som har investert i bruk av ruser og fartøy som er tilpasset en slik redskapsbruk.

En gjennomgang av fangsten viste at svært få fartøy benytter ruser i fisket etter leppefisk. I årene 2018, 2019 og 2020 er det hhv. 20, 19 og 11 merkeregistrerte fartøy som har fisket med ruser.

Det ble derfor besluttet at fartøy som i to av årene 2018, 2019 eller 2020 har fisket og levert 3.000 stykk leppefisk med ruser kan benytte ruser frem til og med 2024. Fartøy som har investert i utstyr tilpasset et fiske etter leppefisk med ruser får dermed mulighet til å avskrive noe av kostnadene, samtidig som den stenges for flere fiskere etablerer seg med ruser.

Med perioden 2018-2020 som grunnlag, var det 11 fartøy som fylte kravene til å kunne delta i fisket etter leppefisk med ruser frem til 2024

6.7.3. Antall tillatte teiner i område vest

Det er kommet innspill om at antall tillatte teiner for merkeregistrerte fartøy på Vestlandet og nord for 62°N bør reduseres for å fremme kvalitet, dyrevelferd og redusere fiskepresset.

I dag er det tillatt med 100 teiner og ruser til sammen på kyststrekningen fra grensen mot Sverige til og med Agder. På kyststrekningen fra og med Rogaland og nordover kan det benyttes inntil 400 teiner og ruser til sammen. Redskapsbegrensningen gjelder per merkeregistrerte fartøy, men også når samme person eller de samme personene benytter flere fartøy.

Fiskeridirektoratet mottar tilbakemeldinger på at antallet tillatte redskaper er for stort og redskapene står for tett i enkelte steder på Vestlandet og nord for 62°N. Det resulterer i at enkelte lokaliteter er utsatt for et stort fiskepress og redskapskonflikter fører til dårligere håndtering av fangsten. Det har derfor blitt foreslått at det bør tillates et mindre antall redskap på Vestlandet og nord for 62°N. Fiskerne ville da få bedre tid til å snu redskapene og ta bedre vare på fangsten. Kjøpersiden har vist til at det er svært viktig at fangsten holder god kvalitet for å bli satt ut i merder til bruk som rensfisk. Mattilsynet har strenge krav til dokumentasjon

nummer. I prinsippet skal alle AIS-enheter ha et eget unikt MMSI-nummer. Fiskeridirektøren forslår derfor å forskriftsfeste at alle fartøy som skal delta i fisket etter leppefisk må dokumentere og sende inn MMSI-nummer. For fritidsfiskere kan dette gjøres sammen med søknad om deltakelse. For åpen gruppe og lukket gruppe kan dokumentasjon på innsending av MMSI-nummer sendes inn på et eget elektronisk skjema, at krav om innlevering av leveringsavtale fjernes.

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av 2021-reguleringen.

Dersom det ikke lengre blir krav om innlevering av leveringsavtale etter deltakerforskriften foreslår Fiskeridirektøren at det forut for oppstart av fisket og etter endt sesong skal utfylles et obligatorisk elektronisk skjema hvor MMSI-nummer oppgis.

6.9. UNGDOMSFISKE

Ungdomsfiskeordningen gir ungdom mellom 12 og 25 år adgang til å drive fiske i sommerferien. I 2017 ble ordningen utvidet til også å omfatte fiske etter leppefisk ved at deltakelsen i fisket etter leppefisk ble omfattet av deltakerforskriften for 2017. Før 2017 har ungdom kunnet delta i fisket etter leppefisk gjennom fritidsfiskeordningen. Gjennom ungdomsfiskeordningen kan en, til forskjell fra fritidsfiskeordningen, delta med merkeregistrert fartøy.

I 2020 ble det innført krav om at alle fartøy som deltar i fisket etter leppefisk skal være utstyrt med AIS (klasse A eller B) eller VMS. Kravet om posisjonsrapportering gjelder likevel ikke for fiske under ungdomsfiskeordningen. Ungdomsfiske er for øvrig innrettet slik at deltakerne skal følge de til enhver tid gjeldende regler, med mindre annet er bestemt i den årlige forskriften om ungdoms rett til å delta i fisket.

Tabell 10.1: Fangst (antall, 1000 stk) og fangstverdi (1000 NOK) fordelt på fangstområde og kvotegruppene fritidsfiske og ungdomsfiske i årene 2018 - 2021.

Fangstområde	Kvotegruppe	Antall fisk (1000 stk)				Fangstverdi (1000 kr)			
		2018	2019	2020	2021	2018	2019	2020	2021
Sørlandet	Fritidsfiske	80	150	40	20	1 010	2 100	590	260
	Ungdomsfiske	50	80	60	20	660	1 080	930	380
Vestlandet	Fritidsfiske	200	200	80	70	2 980	3 130	1 340	1 170
	Ungdomsfiske	180	360	460	430	2 870	5 980	7 610	7 190
Nord for 62°N	Fritidsfiske	50	80	10	30	810	1 700	290	670
	Ungdomsfiske	10	10	70	60	120	220	1 440	1 320

Fiskeridirektoratet 27. oktober 2021.

I 2021 ble det innenfor ungdomsfiskeordningen fisket totalt 510.000 leppefisk til en fangstverdi på nesten 9 millioner kroner. I 2021 er det krav om at fartøy som benyttes til fiske under ungdomsfiskeordningen er registrert i Fiskeridirektoratets merkeregister, Småbåtregisteret hos Redningsselskapet eller Skipsregisteret. Gjennomsnittlig inntekt av leppefisk per fartøy i ungdomsfiskeordningen i 2021 er 42.500 kr.

Sak 14/2021

Regulering av fisket etter makrellstørje i 2022

SAK 14 REGULERING AV FISKET ETTER MAKRELLSTØRJE I 2022

1 SAMMENDRAG

Rammebetingelsene for fisket etter makrellstørje fastsettes av den internasjonale kommisjonen for bevaring av atlantisk tunfisk, ICCAT (The International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas). Årsmøtet i ICCAT vil, som følge av den pågående Covid-19 pandemien, avholdes digitalt i år i perioden 15.-23. november. De endelige rammebetingelsene for fisket etter makrellstørje i 2022 vil først være på plass etter dette møtet. I det følgende legges innværende års kvote, inkludert en eventuell overføring fra 2021, til grunn ved forslag til regulering for 2022, og det understrekes at tallene er ment som en illustrasjon.

Fiskeridirektøren forutsetter at norsk regulering blir i samsvar med ICCAT sine vedtak etter at høringsprosessene er avsluttet.

Det bemerkes for øvrig at fisket for 2021 ikke var avsluttet da dokumentet ble skrevet.

Fiskeridirektøren foreslår i all hovedsak en videreføring av reguleringen av makrellstørje fra 2021, men ønsker å foreta noen justeringer for å sikre at forholdene legges til rette for at den norske kvoten fiskes, blant annet i fisket etter makrellstørje med not. I den forbindelse nevner Fiskeridirektøren at ICCAT åpner for såkalt Joint Fishing Operation (JFO). Dette er et fiske der flere fartøy som fisker med not samarbeider, og der fangsten hos ett av fartøyene kan registreres på kvoten til et annet fartøy innenfor en allerede avtalt fordelingsnøkkel. Fiskeridirektoratet vil undersøke om det er mulig å melde inn alle fartøyene som fisker med not i en JFO og så benytte denne kun i tilknytning til fangstsertifikat. Fiskeridirektoratet ønsker også en tilbakemelding på om det bør opprettes en egen kvote til yrkesfiskere som fisker makrellstørje med stang.

2 BAKGRUNN

Norske fartøy fisket store fangster av makrellstørje på 1950-tallet, men utover på 60- og 70-tallet falt fangstmengdene, og fra slutten av 80-tallet ble det kun tatt enkelte bifangster. På grunn av artens forfatning ble alt fiske etter makrellstørje i norske farvann forbudt i 2007. Noen bifangster ble registrert i kolmulefisket vest av Irland i 2008, 2013 og 2014. I 2013 ble det også registrert bifangst av makrellstørje i fisket etter hestmakrell i våre farvann. Fordi det var klare tegn til bedring i bestandssituasjonen åpnet Nærings- og fiskeridepartementet for et forsøksfiske etter makrellstørje i norske farvann i 2014 til og med 2016. Fra og med 2017 har fisket etter makrellstørje blitt gjennomført som et ordinært fiske innenfor rammene fastsatt av ICCAT.

Det følger av Havforskningsinstituttets svar, datert 15. oktober 2021, på bestilling fra Fiskeridirektoratet at det både fra fisker- og forskningshold har blitt rapportert økende mengder av makrellstørje i norske farvann etter tilbakekomsten i 2012. Dette vil medføre økende predasjon og dermed økt naturlig dødelighet, av ulike byttedyr gjennom beitesesongen. Foreløpig har Havforskningsinstituttet ikke tilstrekkelig kunnskap til å kunne estimere mengden makrellstørje som årlig vandrer til og beiter i norske farvann. Foreløpige analyser av satelittmerkedata viser at merkede makrellstørjer har oppholdt seg i flere uker i

farvann med line i perioden fra og med 1. august til og med 31. januar og med ringnot fra og med 25. juni til og med 31. oktober. Den norske fiskesesongen ble, under årsmøtet i 2018, utvidet for not til å gjelde fra og med 25 juni til og med 15 november fra og med 2019. For fartøy som fisker med line og som er under 24 meter åpnet ICCAT for fiske gjennom hele året, men satte likevel et vilkår om at den enkelte medlemspart må regulere fiskesesongen nærmere i det nasjonale regelverket.

4 FISKET ETTER MAKRELLSTØRJE I 2020

Den norske kvoten av makrellstørje for 2020 var i utgangspunktet på 300 tonn. Norge søkte imidlertid Panel 2 i ICCAT om å få overført 5 % av ubenyttet kvantum fra 2019 til 2020, og fikk dette godkjent. Vedtaket innebar et tillegg i kvoten på 11,95 tonn. Norsk totalkvote av makrellstørje i 2020 ble dermed satt til 311,95 tonn.

Tre fartøy som fisket med line og åtte fartøy som fisket med not deltok i fisket. Syv av de åtte notfartøyene var under 40 meter og ett var over 40 meter. I tillegg deltok 24 lag i rekreasjonsfisket etter makrellstørje, og 18 av disse fikk også adgang til å delta i merk- og slippfisket etter makrellstørje fra fiskets begynnelse. Ytterligere to lag av de 24 opparbeidet seg etter hvert tilstrekkelig kunnskap til å bli oppgradert til merk- og slippfiskelag.

Gruppekvoten til notfartøyene ble satt til 256 tonn og hvert av fartøyene ble tildelt en fartøykvote på 32 tonn garantert kvantum. Fra og med 17. september ble dette kvantumet økt til 34,5 tonn for å søke å sikre at den norske totalkvoten ble tatt. Den 28. september ble det funnet grunnlag for å øke kvotene ytterligere til 40 tonn. De ekstra tonnene ble gitt som et maksimalkvotetillegg. Linefartøyene ble tildelt en gruppekvote på 19 tonn, og hvert av fartøyene ble tildelt en fartøykvote på 6 tonn. Gruppekvoten til rekreasjonsfiskerne ble satt til 5 tonn, og hvert lag fikk adgang til å fiske en makrellstørje til matauk. Gruppekvoten til merk- og slippfiskerne ble satt til 1 tonn og denne kvoten skal dekke fangst av makrellstørje som er død/døende som følge av merk- og slippfisket. Det ble videre avsatt 6 tonn til forskning på levendelagring av makrellstørje. I motsetning til i 2019 fortsatte flere av fartøyene fisket i oktober, og meldingene fra merk- slipp og rekreasjonsfiskerne var at det fortsatt var store mengder fisk enkelte steder, selv i midten av oktober.

I 2020 ble det fisket totalt 194 tonn makrellstørje. Av dette fisket notfartøyene 189 tonn, linefartøy 0,5 tonn, mens rekreasjonsfiskerne fisket 1,8 tonn. Det ble registrert 2,6 tonn bifangst i 2020. Halvparten av dette var makrellstørje som gikk i oppdrettsmerd.

Det er et krav i forvaltningsplanen for makrellstørje, ICCAT-rekommandasjon 19-04, at alle fartøy som fisker med not skal ha internasjonal observatør om bord. Som følge av Covid-19 pandemien informerte Nærings- og fiskeridepartementet den 20. august 2020 ICCAT-sekretariatet om at departementet hadde besluttet å forby norske fartøy å ta om bord internasjonal observatør. I sin begrunnelse viste departementet blant annet til økningen av Covid-19, både nasjonalt og internasjonalt. Det ble også informert om at det vil kunne komme strengere restriksjoner enn de Norge på daværende tidspunkt allerede hadde innført. Departementet informerte samtidig om at heller ikke norske inspektører fikk lov til å gå om bord i fartøyene, og viste til en nasjonal risikovurdering som hadde blitt gjennomført. I den forbindelse ble det også vist til at eventuell smitte kan føre til alvorlig sykdom, og i verste fall død, og at dette alvorlige skadepotensialet ble tatt med i betraktning ved vurderingen av om observatør kunne komme om bord i fartøy eller ikke.

størje over et år. Alle fiskene med satellittmerker ble merket nord for 61°N som er den nordligste merking av makrellstørje med satellittmerker noensinne. Havforskningsinstituttet informerte også om at samarbeidet med stangfiskerne hadde vært utmerket, og alle aktive fisketeam var i jevnlig dialog med instituttet. Det var mange flere lag som deltok i stangfisket enn tidligere år, noe som har bidratt til en mer vellykket gjennomføring. Det ble rapportert om flere enn 100 observasjoner av makrellstørje gjennom dette fisket, også fra områder der det ikke ble bedrevet kommersielt fisket etter makrellstørje i år (for eksempel Skagerrak). Rask deling av pålitelige observasjoner bidro til at satellittmerkingen kunne planlegges bedre og gjennomføres med suksess. Det ble også rapportert om jevn utveksling av informasjon mellom rekreasjonsfiskere og yrkesfiskere. Fisket er under utvikling og er svært utfordrende. Selv om det har blitt stilt svært strenge krav til både kunnskap og utstyr, var det i 2020 noe utstyrssvikt der snøret har røket. Dette er ikke ønskelig og Havforskningsinstituttet innhentet informasjon om hver fisk som ble tapt og jobbet med en årsaksanalyse slik at tap av fisk kunne minimeres i fremtiden. De fleste fisketeamene har delt denne informasjonen med andre og allerede justert på utstyret for å redusere risikoen for fisketap på grunn av utstyrssvikt. I tillegg til prosjektene som omtales over, meldte Havforskningsinstituttet fra om følgende tokt knyttet til makrellstørje:

Havforskningsinstituttet gjennomførte også et kombinert akustisk og visuelt tokt 9-18 september om bord på M. Ytterstad med hovedfokus mellom Måløy og Austevoll. Målsettingen var å detektere og identifisere makrellstørje i norske farvann. Det langsiktige målet er å utvikle fiskeriuavhengige metoder for mengdemåling av makrellstørje i norske farvann. Tøktet ble dessverre begrenset på grunn av mye dårlig vær i toktperioden. Samtidig fikk vi testet ut en rekke ulike sonarer med frekvenser fra 70 til 500 kHz i kombinasjon med dedikerte visuelle observasjoner av makrellstørje i overflaten. Det var hovedsakelig mindre stimer (< 10 individer) som ble observert visuelt og detektert med sonar. Det var mulig å følge enkelte stimer av makrellstørje over kortere perioder som gav nyttig informasjon om vandringshastighet, retning og dyp.

5 FISKET ETTER MAKRELLSTØRJE I 2021

Den norske kvoten av makrellstørje for 2021 var i utgangspunktet på 300 tonn. Norge søkte imidlertid Panel 2 i ICCAT om å få overført 5 % av ubenyttet kvantum fra 2020 til 2021, og fikk dette godkjent. Vedtaket innebar et tillegg i kvoten på 15 tonn. Norsk totalkvote av makrellstørje i 2021 ble dermed satt til 315 tonn. Fra årets begynnelse fikk åtte notfartøy, ett over 40 meter og syv under førti meter, tildelt en kvote på 31,75 tonn makrellstørje hver. Tre fartøy som fisket med line fikk adgang til å delta i fisket og hvert av disse fikk tildelt en fartøykvote på 6 tonn. For øvrig ble det avsatt 4 tonn til merk- og slippfisket etter makrellstørje, 6 tonn til rekreasjonsfisket etter makrellstørje, 18 tonn til forskning på levendelagring av makrellstørje og 15 tonn til bifangst av makrellstørje for fartøy som ikke har adgang til å delta i det direkte fisket.

Som følge av manglende soneadgang i britisk sone i fisket etter makrell, var det flere fartøy som fisker med not som takket nei til å delta i fisket etter makrellstørje i 2021. Fartøyet over

makrellstørje i merden. Havforskningsinstituttet har imidlertid høstet mye erfaring knyttet til problemstillinger som må belyses før levendelagring av makrellstørje kan introduseres i Norge.

6 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2022

6.1 BESTANDSSITUASJONEN

Bestanden av makrellstørje var lenge, som følge av overbeskatning, i svært dårlig forfatning. For å begrense fangstene og få en effektiv gjenoppbygning på plass, har ICCAT de siste 10-15 årene gjennomført en rekke tiltak, blant annet lave fangstkvoter og krav om å tilpasse fangstkapasitet til kvotene. Videre er det gitt regler om vern av gyteområder, tiltak for å unngå fangst av ungfisk, krav til registrering av all fangst og kontroll med at den årlige totalkvoten ikke overstiges. Som følge av at bestanden er i bedring vedtok partene i ICCAT i årsmøtet i 2018 å gå over fra en gjenoppbyggingsplan til en forvaltningsplan. Forvaltningsplanen, rekommandasjon 19-04, har mindre strenge regler når det gjelder vern av gyteområder, fangst av ungfisk m.m. Norge har arbeidet aktivt for å hindre at regelverket blir for lite strengt, og har også fått igjennom at all fangst skal registreres og avregnes kvote. Dette får særlig betydning hos kontraktsparter som har et landingsforbud, og vil bidra til at man får mer reelle tall knyttet til uttak fra bestanden.

I og med at det er en bedring i bestandssituasjonen av makrellstørje har dette ført til at totalkvoten har økt. I 2018 var totalkvoten på 28 200 tonn, i 2019 år var den på 32 240 tonn, og i 2020 og 2021 var den på 36 000 tonn. Kvoten for 2022 er først klar etter at årsmøtet i november 2021 er ferdig. Vitenskapskomiteen i ICCAT, SCRS, har imidlertid kommet med en anbefaling om en totalkvote på 36 000 også i 2022.

Norge hadde frem til 2017 en andel på 0,23 % av totalkvoten. Denne andelen har økt gradvis i perioden 2018-2019, og for 2020 og 2021 er andelen på 0,83 %. Dagens andeler legger imidlertid ingen føringer for fordelingen i perioden etter 2021, og det er derfor også usikkert hvor høy den norske andelen vil bli i fremtiden.

6.2 AVTALESITUASJONEN FOR 2022

Det er ikke fastsatt en størrelse på Norges kvote av makrellstørje i 2022, men det er ikke usannsynlig at størrelsen på kvoten fra 2021, inkludert overføring, videreføres i 2022. Med forbehold om eventuelle endringer etter at årsmøtet i ICCAT er avsluttet, anbefaler Fiskeridirektøren at den nasjonale reguleringen fra 2021 i all hovedsak videreføres.

6.3.1 Fartøy som fisker med not

Innledningsvis legger Fiskeridirektoratet til grunn at det avsettes en kvote på 254 tonn makrellstørje til fartøy som fisker etter makrellstørje med not i 2022. Dette tilsvarer kvoten for inneværende år.

Tidligere år har Fiskeridirektoratet hatt fokus på at det er viktig at så mange fartøy som mulig får adgang til å delta i fisket for å sikre at kvoten fiskes. Tilbakemeldinger fra fartøy som har deltatt i fisket viser at makrellstørjen beveger seg over store strekninger på kort tid, og fiskerne er avhengige av observasjoner for å få fisket kvoten. Etter at merk- slipp og rekreasjonsfiskerne fikk delta i fisket etter makrellstørje vil imidlertid observasjoner fra denne gruppen kunne hjelpe yrkesfiskerne og dermed minske behovet for at mange fartøy deltar i fisket. I den forbindelse viser Fiskeridirektøren til at det er store kostnader knyttet til makrellstørjefisket, noe som kan føre til manglende økonomi i dette fisket dersom antall fartøy blir for høyt og fartøykvotene blir for lave.

Pr. i dag er store deler av den norske kvoten ufisket, dette til tross for at det har vært gode forekomster av makrellstørje i våre farvann. Dette er en uheldig situasjon. Spørsmålet om refordeling har flere ganger vært oppe i forbindelse med årets sesong for fartøy som fisker med not. Fartøy som var i gang med fisket ønsket å få informasjon om eventuell kvotøkning så tidlig som mulig. Samtidig var kvotene delt ut som garanterte kvoter fra årets begynnelse. Etter at Fiskeridirektoratet hadde refordelt kvote fra fartøy som ikke deltok i fisket, samt deler av kvoten som var avsatt til bifangst, var realiteten den at ytterligere refordeling ville kunne bidra til at den norske totalkvoten ville bli overfisket dersom alle fartøyene fisket sin kvote. Fiskeridirektoratet har hatt fortløpende kontakt med fartøyene som fisker med not og som er påmeldt årets fiske for å forsikre seg om at disse planlegger å fiske etter makrellstørje. Pr. 25. oktober er det likevel to fartøy som har planlagt å fiske, men som fortsatt ikke har startet årets fiske etter makrellstørje. Som følge av at problemstillingen virkelig kom på spissen i inneværende år mener Fiskeridirektoratet at det er nødvendig å foreta justeringer i tildelingen av kvoter. Det kan være hensiktsmessig å vurdere en overgang til en maksimalkvoteregulering med en garantert kvote i bunn.

Som nevnt tidligere, har det vært et unntak fra å ha internasjonal observatør om bord i 2020 og 2021. Dersom pandemisituasjonen tilsier at fartøyene igjen kan ha internasjonal observatør om bord i 2022, vil det være naturlig å anta at fartøyene vil velge å fiske aktivt etter makrellstørje i de periodene hvor fartøyet har meldt at de ønsker å fiske etter makrellstørje, siden det da vil være løpende utgifter til observatør i den innmeldte perioden. Risikoen for at vi havner i en tilsvarende situasjon i 2022 som i 2021 kan således være lavere. For å sikre at fartøyene forplikter seg til å delta i fisket foreslår Fiskeridirektøren imidlertid at fristen Norge har til å melde på fartøy og søke om observatør skal gjelde som et skjæringspunkt for fartøyene, uavhengig av om det skal fiskes med observatør i 2022 eller ikke. Dette skjæringspunktet innebærer at fartøy som ikke har meldt seg på og betalt honorar til observatør innen den offisielle fristen hos ICCAT ikke får delta i fisket i 2022. Denne fristen er vanligvis i april det året fisket pågår. De siste årene har Fiskeridirektoratet brukt svært mye tid for å søke å gi fartøyene som deltar i fisket så mye fleksibilitet som mulig – blant annet ved å gå i dialog med ICCAT for å utsette fristen for påmelding og utsette fristen for innbetaling av beløp for observatør. Grunnen til at det ekstra arbeidet ble lagt ned av Fiskeridirektoratet var Covid-19 pandemien og de uforutsigbare forholdene som har rådet. Arbeidet med reguleringen av makrellstørje er svært tidkrevende, og Fiskeridirektoratet mener at det nå er nødvendig å begrense arbeidsmengden i den grad det er mulig. Et tidlig

trukket. Dette innebærer at fartøy som får tilbud om deltakelse vil ha en opsjon på fiske etter makrellstørje i 2 år. Siden det er usikkert hvor stor makrellstørjekvoten blir i årene som kommer vil fartøyene ikke være garantert å få fiske makrellstørje i to år på rad. I den forbindelse viser Fiskeridirektøren til at det er etablert en egen rulleringsliste for fartøy som fisker med not og som er under 40 meter, en for fartøy som fisker med not og som er over 40 meter.

Fiskeridirektøren legger til grunn at det ene nye fartøyet som kom inn i fisket etter makrellstørje med not i 2021 har opsjon på deltakelse i fisket også i 2022. Fiskeridirektøren foreslår videre at ytterligere seks fartøy under 40 meter som fisker med not og ett fartøy over 40 meter som fisker med not får delta i fisket. Dette er en endring fra tidligere år der to fartøy over 40 meter og 6 fartøy under 40 meter har fått adgang til å delta i fisket. Bakgrunnen for endringen er at det for fartøy over 40 meter har vært liten interesse til å delta i fisket. Fiskeridirektøren ber om tilbakemelding på hvor mange fartøy over og under 40 meter og som fisker med not som skal få delta i fisket etter makrellstørje. Fiskeridirektøren ber videre om innspill fra reguleringsmøtet på om fartøyene utelukkende skal få tildelt garanterte kvoter eller om de skal få tildelt en fartøykvote i bunn og maksimalkvote på topp, eller om de kun skal få tildelt maksimalkvoter. Fiskeridirektøren ber reguleringsmøtet om innspill når det gjelder størrelsen på disse kvotene. Fiskeridirektøren foreslår at, dersom det tildeles garanterte kvoter eller fartøykvoter, skal det settes en skjæringsdato der disse kvotene kan oppheves. Fiskeridirektøren ber om innspill på hvilken dato et slikt skjæringspunkt for at kvotene skal oppheves skal settes til.

Fiskeridirektøren foreslår videre at dersom det ikke melder seg tilstrekkelig antall fartøy som ønsker å delta i fisket i 2022 i en gruppe kan det, i samråd med næringen, vurderes om antall fartøy i en annen gruppe skal økes, eller om fartøykvoten til de andre fartøyene skal økes. Antall fartøy kan kun økes dersom fristen for oversendelse av fartøyinformasjon til ICCAT ikke har gått ut.

Dersom et fartøy trekker seg etter at fristen for å sende over informasjon til ICCAT om hvilke fartøy som skal delta i fisket har gått ut, foreslår Fiskeridirektøren at kvoten til fartøyet som trekker seg fordeles mellom de øvrige fartøyene som skal delta i fisket etter makrellstørje i samråd med næringen.

6.3.1.1. Joint Fishing Operation - JFO

For at en fangst skal kunne omsettes utenlands, er det et krav i ICCAT at fangsten må være tatt innenfor fartøyets kvote. I den forbindelse bemerker Fiskeridirektoratet for ordens skyld at det etter norsk regelverk er slik at verdien av fangst utover kvote skal inndras, men at selve fisken kan omsettes. Fiskeren vil kunne få et ilandføringsvederlag for fisken som skal dekke kostnadene ved å ta død og døende fisk med til land, men vil ikke få verdien av selve fisken. Størrelsen på ilandføringsvederlaget i kroner og ører beror på hvilken pris fangsten får. Dersom fangsten selges på innenlandsmarkedet, har det vist seg at prisen har vært så lav at fartøyet vil gå i minus fordi pris på emballasje av makrellstørje er så høy. Som følge av at den innenlandske etterspørselen etter makrellstørje raskt ble mett, var det i år ekstra utfordrende

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som fisker med not kun kan benytte not der maskevidden (helmaske) i noten ikke er mindre enn 100 mm.

6.3.1.3 Observatørordning

Fiskeridirektoratet legger til grunn at dersom situasjonen knyttet til Covid-19 pandemien bedrer seg, herunder muligheten til å reise mellom land, så vil det i 2022 igjen bli påbudt for fartøy å ha med observatør fra ICCAT om bord i forbindelse med fisket etter makrellstørje.

Ringnotfartøy som fisker makrellstørje må ha observatør fra ICCATs regionale observatørprogram om bord 100 % av tiden. Fartøyet må selv bære disse kostnadene, og før observatør tildeles må alle kostnader være betalt. I 2021 omfattet kostnadene et fast beløp på € 8 500 + € 5 500, og i tillegg et døgnhonorar på € 237. For fartøy som tidligere hadde deltatt i fisket og hatt observatør fra ICCAT om bord, var inngangsbeløpet redusert til € 4 500. Videre måtte fartøyet ha egen lugar disponibel til observatøren.

ICCATs regelverk om regionale observatørordning for makrellstørje krever at det skrives en kontrakt (Memorandum of Understanding – MOU) mellom selskapet som leverer observatøren og fartøyet. Kontrakten for 2021 finnes her:

https://www.iccat.int/Documents/Comply/1885-21_ENG.pdf

Kontrakten for 2022 er ikke klar enda.

Ved å signere kontrakten forplikter fartøyet seg til å ta imot observatør uten hensyn til kjønn, religion og alder. Videre plikter fartøyet å sørge for lugar, mat og sanitære forhold tilsvarende offiserenes, samt tilgang til en rekke dokumenter, satellittnavigasjonssystem, radar, elektronisk kommunikasjonsutstyr, tilstrekkelig med plass på broen om bord slik at observatøren kan utføre oppgavene sine m.m. Det er også krav om at observatøren må være dekket av forsikringen om bord.

Ytterligere informasjon om den regionale observatørordningen i ICCAT finnes her:

<http://www.iccat.int/en/ROPbft.htm>

6.3.2. Gruppe for småskala kystfartøy

De siste årene har yrkesfisket etter makrellstørje hatt en egen gruppe bestående av fartøy som fisker med line. Denne gruppen har hatt lite fangst, og Fiskeridirektøren mener derfor det er nødvendig å finne alternative løsninger for å sikre at gruppekvoten fiskes. Fiskeridirektøren foreslår derfor at gruppen for linefartøy fjernes, og viser til at det i denne gruppen har blitt tatt så lite fangst de siste årene at det vil være mer hensiktsmessig om flere fartøy kan søke å ta kvoten sammen. I den forbindelse kan det nevnes at fartøyene som står på listen i det som pr. i dag er linegruppen med all sannsynlighet vil kunne gå inn i gruppen for småskala kystfartøy dersom de søker om å få delta i denne. Fiskeridirektøren ønsker tilbakemeldinger fra høringsinstansene på om det bør opprettes en egen gruppe for fartøy som oppfyller vilkårene for det som i ICCAT rekommandasjon 19-04 paragraf 3 blir definert som «small-scale coastal vessel»:

at det må være flere om bord under fisket. Fiskeridirektøren ber også om tilbakemelding på om det bør stilles særlige krav til kunnskap om fiske etter makrellstørje eller annen stor pelagisk fisk dersom det skal fiskes med stang.

Det er en forutsetning for å innføre en gruppe for småskala kystfartøy at Fiskeridirektoratet får bistand fra Havforskningsinstituttet, særlig når det gjelder fartøy som vil fiske med stang. Erfaring fra merk- slipp og rekreasjonsfisket tilsier at det i stangfisket etter makrellstørje er nødvendig å stille strenge krav til både utstyr og fisker for å sikre at sikkerheten til fisker og dyrevelferden til fisken ivaretas. Denne kompetansen har Fiskeridirektoratet ikke pr. i dag.

Dersom gruppen for fartøy som fisker med line videreføres ber Fiskeridirektøren om tilbakemelding på om det likevel skal opprettes en egen gruppe for småskala kystfartøy med en egen gruppekvote og vilkår som foreslått i dette avsnittet.

Fiskeridirektøren ønsker videre tilbakemelding på om det skal åpnes for at et svært begrenset antall fartøy på eller over 15 meter får anledning til å delta i dette fisket i småskala kystgruppen eller i en egen linegruppe der fartøyene også kan få adgang til å fiske med juksa eller stang. Fiskeridirektøren ønsker i såfall tilbakemelding på hvor stor kvote som skal avsettes til disse fartøyene og hvor mange fartøy. I utgangspunktet ser Fiskeridirektøren for seg at maksimalt to eller tre fartøy linefartøy på eller over 15 meter kan delta i dette fisket.

6.3.3 Gruppe for fartøy som fisker med line

Fiskeridirektøren viser til at erfaring fra fisket begynte i 2019 og frem til i dag tilsier at det å fiske etter makrellstørje med line i Norge er krevende. I 2020 besluttet Nærings- og fiskeridepartementet at fartøyet som fikk tillatelse til å fiske med line kunne søke om å få fiske kvoten sin med stang. Ett fartøy har søkt om dette og fått tillatelse til å fiske med stang i 2021.

Som vist i avsnitt 6.3.2 foreslår Fiskeridirektøren at gruppen for fartøy som fisker med line fjernes.

Fiskeridirektøren viser for øvrig til at det i 2021 var et linefartøy med tillatelse til å delta som måtte si fra seg plassen pga havari. Dette fartøyet har et ønske om å delta i fisket i 2022. Det kommer imidlertid ikke klart frem i tidligere høringsrunder hvorvidt fartøy som har måttet si fra seg plassen sin som følge av havari kan delta påfølgende år, dersom de to årene fartøyet har hatt opsjon på å delta i, ikke er «oppbrukt».

Dersom linegruppen ikke blir fjernet foreslår Fiskeridirektøren at tre fartøy som fisker med line får delta i fisket etter makrellstørje i 2022. Fiskeridirektøren foreslår at hvert av disse fartøyene får en fartøykvote på 6 tonn. Totalt utgjør dette et kvantum på 18 tonn makrellstørje til gruppen av fartøy som fisker med line.

Dersom et fartøy trekker seg etter at fristen for å sende over informasjon til ICCAT om hvilke fartøy som skal delta i fisket har gått ut, foreslår Fiskeridirektøren at kvoten til fartøyet som trekker seg fordeles mellom de øvrige fartøyene som skal delta i fisket etter makrellstørje i samråd med næringen

Fiskeridirektøren forutsetter at det ovenforstående gjelder for linegruppen også dersom den ikke blir lagt ned.

Dersom gruppen for fartøy som fisker med line videreføres legger Fiskeridirektøren til grunn at rulleringslisten fra 2020, inkludert de fartøyene som er meldt på i ettertid, danner utgangspunkt for hvilke fartøy som velges ut til å delta i fisket i 2022. Fiskeridirektøren legger videre til grunn at tre fartøy som fisker med line får delta i fisket etter makrellstørje dersom linegruppen videreføres.

Dersom det ikke melder seg tilstrekkelig antall fartøy som er interessert å delta i fisket i 2022 i en gruppe foreslår Fiskeridirektøren at det, i samråd med næringen, vurderes om antall fartøy i en annen gruppe skal økes, eller om fartøykvoten til de andre fartøyene skal økes. Antall fartøy kan kun økes dersom fristen for oversendelse av fartøyinformasjon til ICCAT ikke har gått ut.

6.3.5 Prøver/Havforskningsinstituttet

Fiskeridirektoratet viser til ordningen som ble innført i 2021 om at fartøyene som utgangspunkt skal ha en forsker om bord og må søke Fiskeridirektoratet om unntak fra dette dersom det skulle bli nødvendig. Fiskeridirektøren viser i den forbindelse til at det for småskala kystfartøy etter regelverket i ICCAT ikke er krav om at det skal være nasjonal observatør om bord i fartøyet med mindre det fiskes med line. Fiskeridirektøren foreslår at Havforskningsinstituttet blir bedt om innspill på om havforsker skal være om bord eller ikke før vedtak fattes med mindre det dreier seg om småskala kystfartøy som ikke fisker med line. Fiskeridirektøren foreslår, som tidligere år, at fartøy som ikke har forsker om bord fra Havforskningsinstituttet kan pålegges å ta prøver på vegne av Havforskningsinstituttet.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre ordningen med å pålegge fartøyene å ha forskere fra Havforskningsinstituttet om bord for prøvetaking av fangst, slik at fartøy som vil delta må ha tilstrekkelig plass om bord til forsker fra Havforskningsinstituttet. Fartøy kan søke om unntak fra kravet om forsker, og Fiskeridirektoratet vil i den forbindelse innhente uttalelse fra Havforskningsinstituttet før vedtak fattes. Det foreslås også at fartøyet kan pålegges å ta prøver på vegne av Havforskningsinstituttet i de tilfeller der det ikke er en havforsker om bord. Fiskeridirektøren foreslår videre at kravet at en forsker fra Havforskningsinstituttet om bord ikke skal gjelde for småskala kystfartøy som ikke fisker med line.

6.3.6 Havneanløp og landing

Fiskeridirektoratet vil fortløpende vurdere kontroll av landinger av makrellstørje i 2022. Alle fartøy som får fangst av makrellstørje, må derfor straks varsle Fiskeridirektoratets FMC om fangsten. Dette gjelder også for fartøy som får bifangst. Videre må fartøyet senest fire timer før landing varsle om i hvilken havn størjefangsten skal landes.

Det følger videre av ICCATs forvaltningsplan at all fangst av makrellstørje skal landes i utpekte havner.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre bifangstregelen som innebærer at fartøy som får bifangst av makrellstørje kan omsette og få betalt for denne. Forutsetningen er at det ved fiske etter andre arter kun er tillatt å ha inntil 10 makrellstørje i den enkelte landing. Bifangsten kan likevel ikke overskride 20 % i vekt av den totale fangst om bord ved landing

6.3.8 ICCAT-fangstdokumenter

Ved fangst av makrellstørje skal ICCAT-fangstdokument fylles ut, og det er utviklet en egen elektronisk portal for utstedelse av slike fangstdokumenter. De ulike handelsledd fra fisker til eventuell eksportør vil kunne få tilgang til portalen, slik at de kan logge seg inn og registrere opplysningene elektronisk. Fiskeridirektoratet kan også bistå med dette. Videre må dokumentet godkjennes av direktoratet for å være gyldig. Omsetning uten gyldig fangstdokument er ikke tillatt, jf. forskrift 20. mars 2009 nr. 332 om fangstdokumentasjon for makrellstørje, storøyet tunfisk og sverdfisk. Kravet om fangstdokument gjelder også for bifangst som omsettes.

6.3.9 Forskning

6.3.9.1 Merk- slipp og rekreasjonsfiske

Fiskeridirektøren viser til inneværende års merk- slipp og rekreasjonsfiske etter makrellstørje som har bidratt til en mengde observasjoner, samt merking, både spaghetti- og satelittmerker, og viktige prøver av makrellstørjer. Fiskeridirektoratet har hatt svært tett dialog med både Havforskningsinstituttet og merk- slipp og rekreasjonsfiskerne, og opplever en høy grad av profesjonalitet blant alle parter. Fiskeridirektøren mener derfor at årets merk- slipp og rekreasjonsfiske er og har vært et viktig bidrag når det gjelder forskning på makrellstørje, og registrerer at Havforskningsinstituttet stiller seg positiv til fisket og anbefaler et tilsvarende fiske i 2022 med noen justeringer når det gjelder påmelding, oppgradering mv. Målet er å gjøre merk- slipp og rekreasjonsfisket mindre arbeidskrevende for både Fiskeridirektoratet og Havforskningsinstituttet.

ICCATs forvaltningsplan for makrellstørje stiller strenge krav til slikt fiske (ICCAT rekommandasjon 19-04 paragrafene 39-47, <https://www.iccat.int/Documents/Recs/compendiopdf-e/2019-04-e.pdf>). Blant annet er det krav om at hvert fartøy som skal delta må ha særskilt tillatelse fra nasjonale myndigheter, at fartøyene i størst mulig utstrekning skal slippe ut igjen levedyktig størje, at fartøy i utgangspunktet ikke kan lande mer enn en størje per dag, og at størje tatt i disse fiskeriene ikke kan omsettes, men skal trekkes fra kvoten. I tillegg skal fangstdata på all makrellstørje som fanges i dette fiskeriet registreres og sendes til sekretariatet i ICCAT. For å sørge for mest mulig fleksibilitet, og hindre at et lag ikke kan fiske fordi det ikke har tilstrekkelig med mannskap, foreslår Fiskeridirektøren å videreføre mannskapspoolen fra 2021 til 2022. Denne mannskapspoolen består av alle de som får tillatelse til å delta i fisket, uavhengig av om de deltar i lag eller ikke. Deltakerne i mannskapspoolen er delt inn i ulike grupper, henholdsvis gruppe 1 (de med mest erfaring), gruppe 2 (de med nest mest erfaring) og gruppe 3 (de med minst erfaring i denne sammenheng). Fiskeridirektøren anbefaler videre at alle som er registrert i mannskapspoolen i 2021 også vil være godkjent for fiske i 2022. Det innebærer at medlemmene i mannskapspoolen ikke vil få sine kvalifikasjoner vurdert på nytt, med mindre de ønsker å få vurdert om de kan rykke opp til en «høyere» gruppe enn den de er

rekreasjons og merk- og slippfiskerne kan ikke omsettes. Havforskningsinstituttet skal alltid informeres om landing av størje, slik at de får mulighet til å ta prøver.

Fiskeridirektøren foreslår videre at merk- og slippfiskelag som fisker makrellstørje, utover den ene som kan landes, skal merke størjen med «spaghettimerker», slik at man kan skaffe seg økt kunnskap om bestanden. Merkingen forutsetter at de som skal merke makrellstørjen får tillatelse til dette av relevante myndigheter. Død og døende makrellstørje skal tas med til land. Dersom slik tillatelse ikke gis er det kun alminnelig rekreasjonsfiske etter makrellstørje som kan gjennomføres, og dette fisket vil da bli stoppet for den enkelte båt når båten har fisket og landet en makrellstørje til matauk. Havforskningsinstituttet skal få mulighet til å ta prøver av fangsten.

Fiskeridirektøren bemerker for øvrig at et merk- og slippfiske etter makrellstørje kun vil kunne gjennomføres dersom Havforskningsinstituttet har midler til å bistå med dette fisket. Grunnen til dette er at det er en forskningsinstitusjon som må være ansvarlig opp mot Mattilsynet når det gjelder merkeprosjekt. Fiskeridirektoratet ser det også som usannsynlig at et rekreasjonsfiske kan gjennomføres dersom Havforskningsinstituttet ikke har anledning til å bistå i dette fisket da erfaring fra de siste årene tilsier at det kreves en særlig kompetanse i forbindelse med utvelgelse av fiskere og utstyr og i forbindelse med oppfølging av fisket. Pr. i dag har Fiskeridirektoratet ikke opparbeidet seg denne kompetansen enda. Fiskeridirektoratet viser til at Havforskningsinstituttet har gjort et helt uvurderlig arbeid opp mot merk- slipp og rekreasjonsfisket etter makrellstørje de siste årene, og er en stor del av grunnen til at dette fisket har vært en suksess.

6.3.9.2 Levendelagring

Mulighet til å levendelagre makrellstørje vil kunne ha markedsmessige fordeler, blant annet ved at man ikke «oversvømmer» markedet med makrellstørje for de tilfeller der det blir tatt flere fangster av størje i løpet av kort tid.

Fiskeridirektøren foreslår at det også i 2022 avsettes 18 tonn makrellstørje til forskning på levendelagring av makrellstørje.

6.3.10 ICCAT

Som nevnt gjennomføres årsmøtet i ICCAT i november 2021.

Fiskeridirektøren legger til grunn at fisket etter makrellstørje i 2022 reguleres i samsvar med ICCATs vedtak i årsmøtet i november 2021, og ICCAT-reguleringene forøvrig.



Svar fra Havforskningsinstituttet på forespørsler om makrellstørje fra Fiskeridirektoratet i forbindelse med reguleringsmøtet 9-10 nov. 2021

Havforskningsinstituttet vil i dette notatet redegjøre for forespørslene fra Fiskeridirektoratet (se vedlegg) angående makrellstørje til reguleringsmøtet 9.-10. november 2021.

1. Makrellstørja sin påvirkning på andre arter

Tilbakemeldinger fra fiskere tilsier at mengden makrellstørje i norske farvann er økende. Det er også indikasjoner på at makrellstørjen forsyner seg av mange ulike arter, eksempelvis er det funnet rognkjeks i magen på størje. Er det mulig for Havforskningsinstituttet å si noe om hvorvidt den økende tilstedeværelsen av makrellstørje i norske farvann påvirker bestandsstørrelsen til andre arter?

Det har både fra fisker- og forskningshold blitt rapportert økende mengder makrellstørje i norske farvann de siste årene etter tilbakekomsten i 2012 (Nøttestad et al. 2020). Økende mengder makrellstørje i norske farvann vil føre til økende predasjon, og dermed økt naturlig dødelighet, av ulike byttedyr gjennom beitesesongen. Vi vet fra tidligere studier at makrellstørje er opportunistisk og kan beite på et bredt spekter av ulike arter, typer og størrelse av byttedyr (Nøttestad et al. 2017; ICCAT 2020). Makrellstørje er en av de største beinfiskene i verden og utfører lange årlige vandringer. Høy vandringshastighet og metabolisme innebærer et betydelig behov for mat gjennom året, som er forsterket av at de også er delvis «varmblodige» med en kroppstemperatur i vitale organer som er betydelig høyere enn omgivelsestemperaturene (Block og Stevens 2001). At makrellstørje beiter på rognkjeks er ikke overraskende siden vi finner spredte forekomster av rognkjeks i de øverste vannlagene om sommeren og utover høsten, som dermed er lett tilgjengelig føde for makrellstørjen. Foreløpige visuelle observasjoner i og nær overflaten og opportunistisk innsamlede mageprøver indikerer at ulike størrelsesgrupper av makrell, spesielt fra 1-gruppe pir til voksen makrell, dominerer blant byttedyrene i norske farvann i den aktive beiteperioden fra juli/august til oktober.

Det har startet opp og gjennomføres nå ulike vitenskapelige studier ved Havforskningsinstituttet som fokuserer på økt kunnskap om mengdemåling, vandring og økologi av makrellstørje med ulike metoder i norske farvann. Foreløpig har vi ikke innhentet tilstrekkelig kunnskap til å kunne estimere mengden makrellstørje som årlig vandrer til og beiter i norske farvann. Foreløpige analyser av satellittmerkedata viser imidlertid at merkede makrellstørjer har oppholdt seg i flere uker i norske farvann, men det kreves et større antall merkede individer for å kvantifisere oppholdstid i norske farvann (Ferter et al. in prep).



Det er flere problemstillinger som må belyses før levendelagring av makrellstørje kan introduseres i Norge:

- Identifisering av fangstmengde i en tidlig fase av fangstprosessen.
- Fiskens atferd i forbindelse med overføring og under føring i transportmerd fra fangstfeltet og inn til kysten.
- Utforming av lagringsmerd (herunder større).
- Fiskens atferd og velferd i lagringsmerd.
- Behov for «vedlikeholdsføring» under lagring over tid.
- Kartlegge hvordan kvaliteten påvirkes av transport, lagring og eventuelt føring.
- Vurdere alternative avlivingsmetoder.

Konseptet med levendeføring av makrellstørje har trolig potensial for å bedre fiskevelferden og å øke kvaliteten og lønnsomheten i fisket betydelig. Dette forutsetter imidlertid en betydelig satsning på å løse problemstillingene skissert ovenfor. Et nært samarbeid med næringa, både fiskeflåte og fiskemottak, vil være helt avgjørende for å lykkes i dette utviklingsarbeidet. Videre fremdrift vil også avhenge av at det avsettes forskningskvoter for dette formålet og at forskningsfangst kan avlives og omsettes. Det tilrådes derfor at NFD vurderer å gi dispensasjon fra det generelle forbudet mot å omsette forskningsfangst for dette formål.

3. Merk- slipp og rekreasjonsfiske sine bidrag til forskningsresultat og organisering

Fiskeridirektoratet viser til det pågående merk- slipp og rekreasjonsfisket etter makrellstørje og ber om en tilbakemelding på hva dette fisket så langt har bidratt med av forskningsresultat. Direktoratet ønsker også en tilbakemelding på om man, fra et forskningsperspektiv, ser noen utfordringer ved måten fisket er organisert på i dag.

I 2019 var det 4 fiskelag som deltok i merk-og-slipp fisket, i 2020 var det 24 fiskelag som deltok i rekreasjonsfisket hvorav 20 lag også deltok i merking, og i 2021 var det 41 fiskelag hvorav 29 lag også deltok i merkingen. Merk- slipp og rekreasjonsfiske har bidratt med en rekke svært verdifulle data.

- 21 makrellstørjer har blitt **merket med spagettimerke** (2019: 4, 2020: 9, 2021: 8) som en del av et stort internasjonalt prosjekt (ICCAT-GBYP).
- 4 makrellstørjer har blitt overlevert til HI for **satellittmerking** (2020: 1, 2021: 3).
- 21 makrellstørjer har blitt fanget, og HI har fått tilgang til **vevsprøver (filet) til miljøgift- og næringsstoffanalyse** som HI ellers ikke hadde fått tilgang til (prøvene ble tatt flere deler av filetene som ikke er mulig på fisk som går til omsetning). Resultatene har så langt blant annet blitt brukt i en masteroppgave (Øyan, 2021).
- Over 400 fisketurer fra Svenskegrensen til Frøya med **over 1000 observasjoner av makrellstørje** har blitt rapportert. Observasjonene fra merk- slipp og rekreasjonsfiske



4. Mulige konsekvenser for åpning av yrkesfiske etter makrellstørje med stang

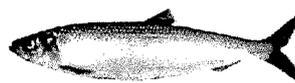
Dersom det skulle bli åpnet for et yrkesfiske etter makrellstørje med stang innenfor en nærmere bestemt maksimalkvote: Vil dette kunne påvirke bestanden negativt, og hvilke tiltak bør settes i verk for å sikre at fisket gjennomføres på en dyrevelferdsmessig forsvarlig måte?

Havforskningsinstituttet kan ikke se at bestanden skal kunne bli negativt påvirket av at deler av kvoten fiskes med stang. Dette krever imidlertid strenge krav som sikrer at fisket gjennomføres på en dyrevelferdsmessig forsvarlig måte. Dette innebærer spesielt minimering av tapt fisk på grunn av utstyrssvikt. Når det gjelder fiskeerfaring så anbefaler Havforskningsinstituttet at yrkesfiskere tilegner seg nødvendig kunnskap før fisket begynner. Kvaliteten til fisken vil blant annet være avhengig av innhalingstid, som bør holdes kortest mulig. Havforskningsinstituttet fisket 6 makrellstørje på stang i 2021 med en gjennomsnittlig innhalingstid på 24 minutter. Dette anses som ansvarlig i forhold til dyrevelferd. Noen av makrellstørbene høstet som en del av rekreasjonsfisket har blitt landet og filetert på fiskemottak (uten at disse ble solgt), og fiskerne har fått svært gode tilbakemeldinger på kvaliteten av fiskekjøttet.

Havforskningsinstituttet anbefaler at de samme utstyrskravene stilles for yrkesfisket som for rekreasjonsfisket.

Sak 15/2021

Regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2022



SAK 15/2021

REGULERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2022

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2022 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill vil bli lagt ved i sin helhet.

Foreslått regulering legger til rette for samiske interesser da det foreslås at åpen gruppe får en avsetning på 2 000 tonn og at fartøyene får fartøykvoter tilsvarende 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

Det er ikke foreslått noen nye forvaltningstiltak som svekker det materielle grunnlaget for samisk kultur.

Det vises til forslag til ny forskrift om fiskeritillatelse og kvotefaktorer som er sendt på høring med frist 12. februar 2022. Det legges til grunn at forslaget ikke får virkning for reguleringen for 2022.

1 SAMMENDRAG

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter i 2022, foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 684 tonn sild før fordeling på fartøygrupper.

Det vises til Stortingets behandling av kvotemeldingen der det ble vedtatt at disponibel kvote av norsk vårgytende sild skal fordeles mellom flåtegruppene etter følgende prosentdel: ringnotgruppen: 49 %, trålgruppen: 10 % og kystgruppen 41 %. Fiskeridirektøren foreslår at avtalen om kvotebytte av norsk vårgytende sild og makrell mellom trål og ringnot skal videreføres i 2022.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter reguleres med ca. 10 % overregulering.

Dom fra Hålogaland lagmannsrett av 03.05.2021 har vist et behov for å klargjøre bestemmelsen om overføring av fangst i reguleringsforskriften for norsk vårgytende sild. Den nye bestemmelsen ikke er ment å endre gjeldende regel, men kun klargjøre dens innhold. Fiskeridirektøren ber om innspill til forskriftsteksten som blir foreslått.

For øvrig foreslår Fiskeridirektøren å videreføre gjeldende regulering av fisket etter norsk vårgytende sild til 2022.

Trålgruppen overfisket kvoten sin med totalt 165 tonn i forhold til utdelt kvote for kvoteåret 2020. De to andre fartøygruppene hadde restkvoter. Dette vil tas høyde for ved fastsettelse av kvoteenhet for 2022.

Tabell 3 gir en oversikt over fangst og førstehåndsverdi av norsk vårgytende sild i 2020 fordelt på de ulike fartøygruppene, uavhengig av kvoteår.

Tabell 3: Fordeling, fangst og verdi i 2020

Fartøygruppe	Kvote (tonn)	Ant. brukte adganger.	Fangst (tonn)	Verdi (1000 kr)
Ringnot	187 960	73	193 029	1 196 880
Trål	35 089	17	34 944	204 858
Kyst – lukket ¹	172 902	222	178 774	983618
Kyst – åpen ²	2 000	35	1 562	8 439
Agn	500	1	500	1 250
Forskning og undervisning ³	1 000	20	512	3 020
Annet (inkl. fritidsfiske)		-	115	592
Totalt	399 451	368	409 436	2 398 657

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister per 24. oktober 2021

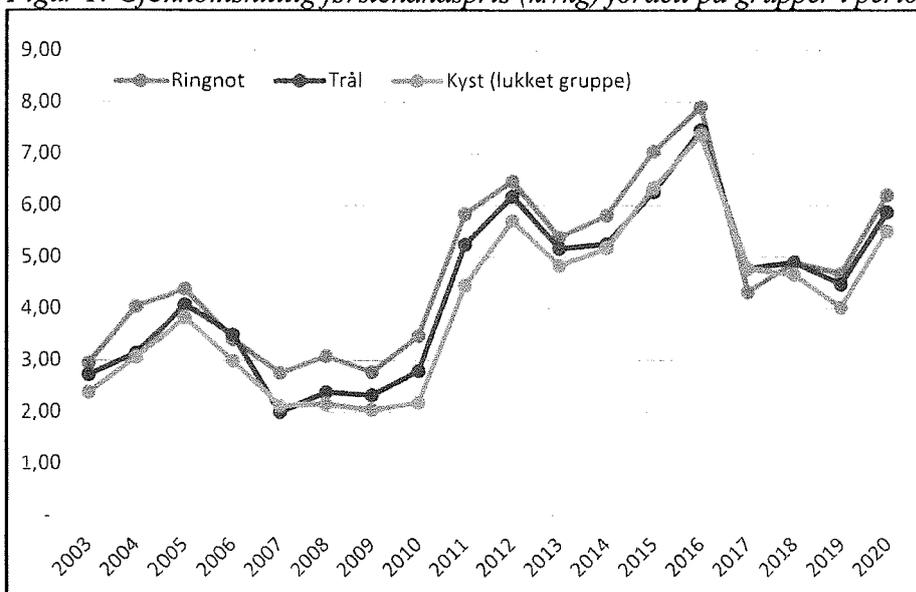
¹ Inkl. rekrutteringskvote på 572 tonn

² Antall fartøy med registrert fangst, også bifangst i andre fiskerier

³ Inkl. lærlingkvoter

Når det gjelder kystfartøy i åpen gruppe, fartøy som fisket kvoter til agn, forskning og undervisning betyr antall brukte deltakeradganger det samme som antall deltagende fartøy. Fangst kan ikke sammenlignes med kvote, da fangsten i 2020 på grunn av kvotefleksibilitet over år inneholder fangst tilhørende kvotene i 2019, 2020 og 2021. Figur 1 viser gjennomsnittlig pris per kilo oppnådd i de ulike fartøygruppene i årene 2003 til 2020.

Figur 1: Gjennomsnittlig førstehåndspris (kr/kg) fordelt på grupper i perioden 2003–2020



Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltagerregister, samt landings- og sluttседdelregister per 26. oktober 2021

På grunn av store mengder sild på Haltenbanken og store kast som var vanskelig å håndtere så Fiskeridirektoratet den 25. februar seg nødt til å innføre dagstenging i fisket etter norsk vårgytende sild på Haltenbanken. Det betød at det var forbudt å fiske etter sild nord for 64°N og sør for 65°N i tidsrommet fra kl. 08:00 til kl. 18:00. Forbudet ble opphevet 2. mars. Det ble imidlertid forventet at fartøy som skulle fiske i dette området utviste ekstra aktsomhet i fisket for å unngå neddreping. Vintersesongen på Møre ble avsluttet i begynnelsen av mars.

Gjennom våren, sommeren og tidlig høst foregikk det et lite fiske etter sild, hovedsakelig gjennom et kystnært låssettingsfiske. I slutten av september ble det funnet sild sørvest av Tromsøflaket, det ble også tatt noe sild i Reinefjorden og Møre-området. I begynnelsen av oktober tok fisket seg opp, da sørvest av Tromsøflaket og i mer kystnære farvann i Nord-Norge. I midten av oktober kom silda inn på Kvænangen.

30. oktober opphevet Fiskeridirektoratet forskrift om stenging av et område i Gavlfjorden i Nordland for fiske etter nvg-sild med snurpot, dette var en stenging fra 2017.

Norges Fiskarlag sendte 3. november en anmodning til Fiskeridirektoratet der det ble vist til at det pågikk et fiske ute i havet nord for Andenes, men at sildas atferd gjorde at denne tidvis var vanskelig tilgjengelig for deler av flåten. Siden det var registrert en del sild i området Revsbotn – Repparfjorden ba de om at det snarest ble iverksatt et prøvefiske etter sild med notfartøy i dette området for å avklare både størrelsen på silda og eventuelle problemer med innblanding av hvitfisk.

Siden dette var forhold som ikke har hjemmel i utøvelsesforskriften og fjordlinjene, men i forskrift av 3. september 1998 nr. 859 om forbud mot å fiske norsk vårgytende sild i den nordøstlige del av Norges økonomiske sone har Fiskeridirektoratet ikke hjemmel til å åpne for fiske for større fartøy i dette området. Fiskeridirektoratet formidlet at direktoratet ville følge med på utviklingen i fisket og, etter eventuelle anmodninger fra Fiskarlaget, vurdere om det skulle iverksettes prøvefiske for å avklare om det er forsvarlig å gjøre unntak fra fjordlinjereguleringen for enkeltfjorder.

Den 9. november gjorde Fiskeridirektoratet på nytt status. Da hadde Sjøtjenesten gjennomført prøvefiske på Reisafjorden. Prøvefisket viste imidlertid for stor innblanding av torsk og sei. Det var derfor ikke aktuelt å gjøre noe med fjordlinjene på det nåværende tidspunkt. Det ble formidlet at det ville bli gjennomført prøvefiske i andre deler av fjordsystemet i Kvænangen.

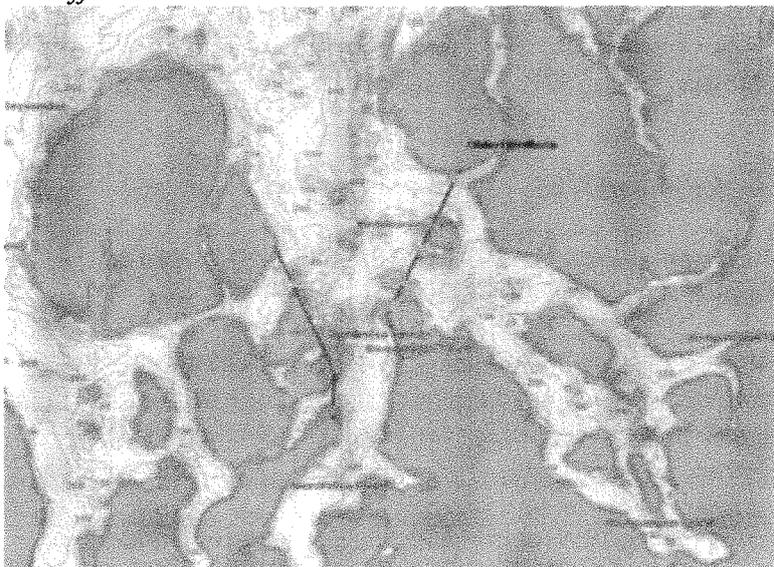
13. november kom det igjen henvendelse fra Norges Fiskarlag. De viste til at det var blitt sett en god del sild i Lyngenfjorden og ba om at det ble foretatt prøvefiske i dette området.

Basert på prøvecast ble det 18. november besluttet å åpne for fiske etter norsk vårgytende sild med not innenfor fjordlinjen i ytre Lyngen for kystfartøy, uavhengig av fartøylengde. Endringen i fjordlinjen gjaldt bare for fartøy som fisket med nøter som er 75 favner dyp eller mindre.

3. desember mottok Fiskeridirektoratet anmodning fra Fiskebåt der det igjen ble bedt om nødvendige justeringer av fjordlinjene. Fiskebåt viste til at sesongen var på hell og at det var svært viktig at det ble foretatt nødvendige grep.

4. desember endret Fiskeridirektoratet den midlertidige grensen som åpnet for fiske etter norsk vårgytende sild med not innenfor fjordlinjen i ytre Kvæningen og ytre Reisa for fartøy som har adgang til å delta i kystfartøygruppen, uavhengig av fartøylengde. Endringen innebar at Reisafjorden ble åpnet for denne fartøygruppen.

Figur 4: Illustrasjon av midlertidige fjordlinjer 4. desember 2020 i ytre Kvæningen og Reisafjorden.



Kilde: Sjøtjenesten

Denne høsten foregikk sildefisket i tre områder: i Norskehavet, på Tromsøflaket og i Kvæningen/Lyngen med tilstøtende områder på litt mindre sild.

3 FISKE ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2021

3.1 DELTAKERREGULERING

I 2021 kan følgende fartøy delta:

- Fartøy med ringnottillatelse
- Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål
- Fartøy med deltakeradgang i henhold til Nærings- og fiskeridepartementets forskrift 16. desember 2020 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske og enkelte andre fiskerier for 2021 (deltakerforskriften) § 30 og 31.

Tabell 4: Fordeling av norsk totalkvote (per 25. mars) etter internt bytte av kvantum.

Fartøygruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	242 350	49,350
Trålere	47 390	9,650
Kystfartøy	201 344	41,000
Sum	491 084	100
Åpen gruppe	2 000	
Forskning og undervisning	890	
Rekruttering	561	
Agn	500	
Totalt	495 035	

Gruppekvoten til ringnotgruppen økte med 54 390 tonn sammenlignet med 2020, dvs. 28,9 % sammenlignet med året før.

Trålgruppens kvote økte med 12 301 tonn (35,1 %), mens kystgruppen hadde en økning på 27 014 tonn (15,5 %) sammenlignet med 2020.

Norsk kvote økte totalt med 95 584 tonn, dvs. en økning på 23,9 %.

3.4 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Tabell 5 viser norsk kvote, fangst og restkvote per 3. november relatert til kvoteåret 2021, fordelt på fartøygrupper. Rekrutteringskvoten er her lagt på kystgruppens kvote.

Tabell 5: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2021

Fartøygr.	Forskrifts-kvote 2021 (t)	Kvoteåret 2021 - kvote (t) ¹	Kvoteåret 2021 - Fangst (t) i 2020 og 2021				Sum fangst	Restkv. 2021 (t)	Restkv. 2021 (%)
			Fangst i 2020 på kvoten for 2021	Fangst i 2021 på kvoten for 2021	Overfiske utover 10 % kvotefleks				
Ringnot	242 350	243 493	10 672	181 522	55	192 249	51 244	21,0	
Trål	47 390	47 401	1 415	45 461	34	46 910	491	1,0	
Kyst – lukket ²	201 905	202 829	9 850	138 008	159	148 017	54 812	27,0	
Kyst – åpen	2 000			371		371	1 629	81,5	
Agn	500			506		506	-6	-1,2	
Forskning og undervisning	890			350		350	540	60,7	
Totalt	495 035	493 723	21 937	366 218	248	388 403	108 710	22,0	

Kilde: Norges Sildesalgslag per 3. november 2021

¹ Utdelt kvote gjennom fartøykvotens kvoteenhet. Denne kvoten er justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, samt avrunding i forbindelse med fastsettelse av kvoteenhet osv.

² Inkl. rekrutteringskvote på 561 tonn

*Kyst: Herav 2 tonn sluttседler andre salgslag

Per 3. november har norske fartøy, ifølge Norges Sildesalgslag, fisket totalt 388 403 tonn norsk vårgytende sild av norsk totalkvote (kvoteåret 2021) for 2021, dvs. 78 %. Det ble fisket totalt 21 927 tonn på forskudd på fartøynivå i 2020. Samtidig var det fartøy som ikke utnyttet kvotene sine for 2020, men overførte deler av den til 2021, totalt 2 878 tonn (se tabell 2).

Allerede 1. nyttårsdag var kystflåten på vei til fjordene i Nord Troms. Fisket foregikk i ytre del av Reisafjorden, etter hvert flyttet fisket seg østover til Kvænangen. Den større delen av

2020, overfiske utover kvotefleksibiliteten på 10 %, samt kvotetillegg på 561 tonn som følge av rekrutteringskvote for 2021.

Alle fartøy i lukket gruppe ble regulert med fartøykvote uten overregulering. Når det gjelder overregulering for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter fikk disse et maksimalkvotetillegg med en overregulering på ca. 20 %. For fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter ble kvoteenheten for beregning av maksimalkvoten satt til 37,8876 tonn. Kvoteenheten for beregning av fartøykvoten for alle fartøy i kystgruppen ble satt til 31,5724 tonn.

3.6.2 Åpen gruppe - landnot og garn

Det er for 2021 avsatt 2 000 tonn sild til fartøy som fisker i åpen gruppe med landnot eller garn. Fra og med 2017 har gruppen vært regulert med en egen kvotestige og kvoteenheter der fartøyene får kvote etter fartøyets største lengde, dog ikke større enn 14,99 m største lengde. Kvoteenheten i 2021 ble satt til 15,79, noe som betød ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

3.7 STENGING AV OMRÅDE VED FARE FOR NEDDREPING, INNBLANDING M.M. OG UTØVELSE AV FISKET

Fiskeridirektoratets regionkontor er i reguleringsforskriften gitt adgang til å fatte vedtak om å stenge og gjenåpne fiske i bestemte områder og til bestemte tider, og sette nærmere vilkår for fiske dersom det oppstår fare for neddreping, innblanding av norsk vårgytende sild under minstemål eller innblanding av torsk, hyse, sei og uer.

På grunn av høy innblanding av torsk i sildefangstene stengte Fiskeridirektoratet region Nord den 25. januar et område på Steinlandsfjorden og Romsetfjorden i Nordland for fiske etter NVG-sild med not med øyeblikkelig virkning.

Etter dette ble det forbudt å fiske NVG-sild på Steinlandsfjorden og Romsetfjorden i Nordland med not sør av en linje mellom følgende posisjoner:

1. Nord 68 grader 52,0 minutter. Øst 014 grader 58,1 minutter.
2. Nord 68 grader 52,6 minutter. Øst 014 grader 58,5 minutter.
3. Nord 68 grader 52,6 minutter. Øst 015 grader 02,4 minutter.
4. Nord 68 grader 52,2 minutter. Øst 015 grader 03,6 minutter.

ICES anbefaler at når forvaltningsstrategien som EU, Færøerne, Island, Norge og Russland er enige om følger, så bør fangstene i 2022 ikke overstige 598 588 tonn.

Fønter bestandsutvikling

Bakgrunn	Fangst 2022 (tonn)	Grunnlag	F i 2022	SSB i 2022 (tonn)	% forandring i SSB*	% forandring i fangst**
Forvaltningsstrategi	598 588	Forvaltningsstrategi	0,14	360 727	-8%	-32%

* SSB i 2022 sammenlignet med SSB i 2021

** anbefalt fangst i 2022 sammenlignet med antatt fangst i 2021

Saker relevant for rådet

2016-årsklassen er fortsatt å dominere i fangstene i 2022, og årsklassene som rekrutterer til fisket etter 2016-årsklassen er estimert til å være svake.

Fangstene har vært høyere enn rådet siden 2018. Rådet er basert på fiskeledeligheten spesifisert i forvaltningsstrategien som EU, Færøerne, Island, Norge og Russland er enige om å følge og bør ikke hensyn til avvik fra strategien, som kommer fram av summen av unilaterale kvoter. I forbindelse med evalueringen av forvaltningsstrategien i 2018 ble ikke en implementeringsfeil i form av vedvarende fiske over rådet, inkludert. Det kan derfor være at et fiske som ikke følger rådet gitt basert på forvaltningsstrategien ikke lenger er fore var på lang sikt.

Nøkkeltall

Kritisk gytebestandsnivå (B_{crit}): 2,3 millioner tonn

Fore-var-gytebestandsnivå (B_{var}): 3,194 millioner tonn

Tilnæringsgrense for maksimale langtidshybne (MSYB-trigger): 3,184 millioner tonn

Kritisk fiskelederate (F_{crit}): 0,291

Fore-var-fiskelederate (F_{var}): 0,137

Fiskelederate for maksimal langtidshybne (F_{MSY}): 0,157

Antatt fiskelederate i forvaltningsplan (F_{2022}): 0,14

Fønter fiskelederate i 2021: 0,174

Antatt gytebestand i 2022: 3,920 millioner tonn

Kilde: <https://www.hi.no/hi/radgivning/kvoterad/2022/norsk-vargytende-sild>

For ytterligere informasjon, se vedlagte råd fra ICES.

4.2 AVTALESITUASJONEN OG KVOTER I 2022

Det totale uttaket av norsk vårgytende sild fastsettes i utgangspunktet i forbindelse med de årlige kyststatsforhandlingene om forvaltning og fordeling av norsk vårgytende sild. Kyststatsforhandlingene ble gjennomført 26. oktober. Partene ble enige om en totalkvote på 598 588 tonn, noe som er i tråd forvaltningsregelen og med anbefalingen fra ICES.

Dersom Norge, som i 2020 og 2021, skulle fastsette en norsk andel på 76 % av anbefalt TAC betyr dette en norsk kvote på 454 927 tonn. I det følgende legges dette til grunn. Alle beregninger knyttet til kvoter senere i dokumentet er beregnet med bakgrunn i disse forutsetningene.

I det videre er det derfor ikke lagt inn estimert kvantum til ny rekrutteringskvotebonusordning.

Fiskeridirektoratet viser til at det fremdeles er behov for å avsette et kvantum for kvotemessig dekning til den gamle rekrutteringsordningen. Fiskeridirektoratet foreslår derfor en videreføring av ordningen med at de gamle rekrutteringskvotene skal belaste alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet til de gamle rekrutteringskvotene tas fra «toppen» og korresponderer med fartøyenes garanterte kvoter inneværende år. Kvantumet overføres deretter til lukket gruppe før fordeling av kvoter på fartøynivå. Fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt med fartøy i lukket gruppe.

Per 24. oktober er det i fisket etter norsk vårgytende sild registrert 2 rekrutteringskvoter. Disse kvotene har rettighetsbasis i 2013 og 2014 og tilhører begge hjemmelslengdegruppen 14-14,99 meter med kvotefaktor på 7,86. Begge kvotene tilhører fartøy med største lengde under 15 meter. Høsten 2020 ble det satt av 561 tonn til rekrutteringskvoter for 2020. Kvantumet var satt med bakgrunn i kvoteenheten for maksimalkvoten i 2020, samt justert for kvantum fra 2019. Gruppekvoten økte i 2021, noe som førte til at faktisk utlevert kvantum for 2021 er 596 tonn sild (maksimalkvote). Det forutsettes at dette kvantumet blir fullt utnyttet i 2021. Differansen blir korrigert på rekrutteringskvoten for 2022.

Det følges samme prinsipp som i andre fiskerier der det avsettes kvantum til rekrutteringskvotene for 2022 med bakgrunn i årets kvoteenhet. Eventuell differanse vil bli korrigert på kvoten for 2023. Tabell 6 viser korrigerings- og estimat av kvoter avsatt til rekrutteringskvoter for 2021. Dette kvantumet skal etter fordeling legges på kystgruppens kvote i 2022.

Tabell 6: Korrigerings- og estimat av kvoter avsatt til rekrutteringskvoter for 2022

År	Resultat (tonn)	Kvoteenhet	Maksimalkvote (tonn)
2021	Estimert kvantum	32,3253	508
2021	Faktisk utlevert kvantum	37,8876	596
Korrigerings- og estimat av kvoter avsatt til rekrutteringskvoter for 2022			88
2022	Estimert kvantum	37,8876	596
Estimert kvantum i 2022			684

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter i 2021, samt korrigerings- og estimat av kvoter avsatt til rekrutteringskvoter for 2022, foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 684 tonn sild før fordeling på fartøygrupper.

Norsk kvote til fordeling på fartøygrupper i 2022, justert for åpen gruppe og rekrutteringskvotene, vil da være 452 243 tonn.

6.1.2 Fordeling av kvote mellom fartøygruppene

I det videre arbeidet legges det til grunn en kvote på 452 243 tonn norsk vårgytende sild.

Fiskeridirektoratet legger til grunn at stortingets vedtak om fordelingen av norsk totalkvote for norsk vårgytende sild blir videreført for 2022. Fiskeridirektøren legger også til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på 10 % blir videreført.

6.2 RINGNOTFARTØY

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy med ringnottillatelse tildeles fartøykvoter etter "universalnøkkelen" i fisket etter norsk vårgytende sild i 2022 og at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå videreføres.

Per 24. oktober er det totalt 73 ringnottillatelser. Eventuelle struktureringer mot slutten av 2021 vil bli hensyntatt ved fastsettelse av kvoteenhet for 2022. Dersom det i løpet av 2022 blir gjennomført strukturering i gruppen vil konsekvensene av reduksjon av kvotefaktorer og eventuell manglende kvoteutnytting som følge av strukturering bli justert ved kvotefastsettelsen for 2023.

6.3 TRÅLERE

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy som har tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål tildeles fartøykvoter etter samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Det legges videre til grunn en videreføring av ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå.

Per 24. oktober er det totalt 17 aktive og passive tillatelser til å fiske norsk vårgytende sild med trål. Siden trålernes kvotefaktorer ikke avkortes ved strukturering, vil eventuelle struktureringer ikke ha betydning for sum kvotefaktorer for gruppen og fastsettelse av kvoteenhet.

6.4 KYSTFARTØYGRUPPEN – ÅPEN GRUPPE

Siden kystgruppens fiske ble lukket i 2002 har deltagelse av fartøy som fisker med landnot og garn variert veldig. Hovedårsaken til dette er sildas endrede vandringsmønster, noe som har gjort at silda i perioder ikke har vært så tilgjengelig for fiske med landnot eller garn. Dette har medført at avsetningen i mange år var lite utnyttet. I 2009 og 2010 pågikk det imidlertid et større kystnært sildefiske sør for 62°N om våren enn det har gjort på mange år. I 2010 førte dette til at avsetningen ble overfisket allerede første halvår. Siden 2010 har fisket hovedsakelig foregått i januar, november og desember. I årene 2016 og 2017 var deltagelsen svært høyt, noe som skapte debatt i næringen og et behov for å se nærmere på denne reguleringen.

Tabell 8 gir en oversikt over avsetningens størrelse, total fangst, antall deltagere, samt informasjon om regulering av åpen gruppe fra fisket ble lukket i 2002 til og med 2021.

Dagens kvotestige blir videreført der fartøyene får fartøykvoter etter største lengde, dog ikke større kvote enn fartøy med største lengde på 14,99 meter. Kvoteenheten for fartøy i åpen gruppe foreslås satt til ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

6.5 KYSTFARTØYGRUPPEN – LUKKET GRUPPE

6.5.1 Antall deltageradganger i kystfartøygruppen

Tabell 9 viser antall deltageradganger fordelt på status per 24. oktober 2021.

Tabell 9: Antall deltageradganger fordelt på status

Status	Antall adganger
Aktive	246
Passive	0
Utgått	445
derav strukturering	373
Totalt	691

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 24. oktober 2021.

Som vist i tabellen er det registrert totalt 691 deltageradganger i kystfartøygruppen. Deltageradganger som er gått ut som følge av strukturvoteordningen er kommet inn igjen som strukturkvoter på andre fartøy, da med en reduksjon i faktoren på 20 %. Andre utgatte deltageradganger vil ikke komme inn igjen i fiskeriet.. Det har bare gått ut 3 deltageradganger siden oktober 2020.

Det er totalt 246 aktive og passive deltageradganger man må ta hensyn til ved beregning av kapasiteten i flåten. I tillegg kommer 373 strukturkvoter. Det er ikke nødvendig å fordele strukturgevinster når kystfartøygruppen reguleres som en gruppe.

6.5.2 Flåtesammensetning i kystgruppen

Tabell 10 viser antall deltageradganger i kystgruppen fordelt på hjemmelslengde og største lengde.

overregulering. Ordningen har ført til stabilitet og forutsigbarhet i et fiskeri som i mange år var preget av mye uro. Det er imidlertid viktig å følge fisket tett for å hindre at de minste fartøyene fisker av andelen til fartøy over 15 meter.

Tabell 12 viser overreguleringsprosenten til fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter i perioden 2013-2021.

Tabell 12: Overregulering (%) for fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter i perioden 2013-2021

År	Justert gruppekvote (t)	Overregulering %
2013	160 787	38
2014	119 435	40
2015	87 907	30
2016	92 866	30
2017	178 246	35
2018	137 498	30
2019	186 759	25
2020	173 195	20
2021	202 829	20

Fiskeridirektoratet følger fisket tett gjennom året, samt foretar en grundig gjennomgang det påfølgende år for å sjekke at reguleringen har fungert i henhold til intensjonen.

Når det gjelder fangsttallene har vi fått disse hos Norges Sildesalgslag. Fiskeridirektoratet har ikke mulighet for å skille fangst på de ulike fangstårene. Sum kvotefaktorer for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter varierer gjennom året da

tillatelsene flyttes mellom skrog og derfor får eller mister maksimalkvotetillegget alt etter om skroget er over eller under 15 meter. Tilhørende strukturkvoter vil gjøre det samme da strukturkvotene er regulert med samme kvoteenhet som fartøyets hovedtillatelse. Det hender at fartøy fisker hele kvoten inkl. maksimalkvotetillegget, men at tillatelsene overføres til et annet skrog som gjør at de etter dette mister maksimalkvotetillegget.

Det er vanskelig å levere en nøyaktig oversikt over fangst knyttet til fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter og de andre fartøyene. Dette skyldes mye bevegelse i fartøymassen, problemstillinger knyttet til fangst i ulike kvoteår, bruk av leiefartøy med en annen faktisk lengde, samt at Sildelagets rapporteringsverktøy kan ikke gi garanti for fangst relatert til skille over under 15 meter.

Det er derfor noe usikkerhet knyttet til disse tallene, men det er Fiskeridirektoratets beste estimat. Fiskeridirektoratet har justert ned overreguleringen de siste årene da gjennomgangene viser at overreguleringene har vært noe for høy. Det samme ser vi for 2020 der overreguleringen var på 20 %. En mulig årsak til dette kan blant annet være unntaket fra låssettingskravet i samfiske for fartøy de siste tre sesongene, noe som fører til et mer effektivt fiskeri og kvoteutnyttelse for fartøy under 15 meter. Siden det er veldig dårlige låssettingsforhold i Kvænanngen, er denne ordningen veldig gunstig for de minste fartøyene.

Når det gjelder 2021 er det ikke mulig på nåværende tidspunkt å forutsi resultatet av årets overregulering på 20 %. Gruppekvoten er høyere i 2021 enn i 2020. Uansett vil kystgruppens kvote i 2022, under forutsetningene som er skissert tidligere, gå ned med ca. 8 % og ligge litt høyere enn i 2020. Det har vært en del utskifting i flåten som har gjort den mer effektiv,

kvoten for mindre fartøy. Ved at et fartøy lander en fangst som påstås fisket av et annet fartøy skapes det usikkerhet om hvilke fartøy som faktisk har fangstet og hvilke fartøy som skal kvoteavregnes.

Nedenfor følger forslag til klargjøring av bestemmelsen om overføring av fangst. Forslaget er ment å klargjøre at forbudet mot overføring av fangst er et forbud mot fysisk overlevering av fangst mellom fartøy. Dette gjøres ved å erstatte ordet «overføring» med ordet «overlevering». I tillegg til å klargjøre at det gjelder et forbud mot fysisk overlevering, er den nye bestemmelsen ment å klargjøre i hvilke unntakssituasjoner overlevering av fangst aksepteres. Det presiseres at den nye bestemmelsen ikke er ment å endre gjeldende regel, men kun klargjøre dens innhold.

Fiskeridirektøren foreslår følgende bestemmelse:

§ 23 Overlevering av fangst

Alle fartøy skal selv fiske den fangst som skal kvoteavregnes på fartøyet. Fartøy som skal kvoteavregnes skal også ta sin egen fangst om bord eller slepe sitt eget lås og lande sin egen fangst. Det er forbudt å overlevere fangst som er tatt om bord eller satt i lås til et annet fartøy. Det er forbudt å motta og å lande fangst som er tatt om bord eller låssatt av et annet fartøy.

Før fangsten er tatt om bord eller satt i lås er det tillatt å overlevere fangst til et annet fartøy på fiskefeltet så fremt dette fartøyet er egnet, utrustet og bemannet for det aktuelle fisket.

Det er forbudt for et fartøy i åpen gruppe å overlevere fangst til et annet fartøy. Det er forbudt for et fartøy i åpen gruppe å motta fangst fra et annet fartøy.

Hjelp fra andre fartøy enn fartøyets tilhørende hjelpefartøy under ombordtaking av fangst, låssetting eller landing er bare tillatt i nødsituasjoner med fare for neddreping.

Fiskeridirektøren ber om innspill til forslaget overfor.

Table 2 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). Annual catch scenarios. All weights are in tonnes.

Basis	Total catch (2022)	F (2022)	SSB (2023)	% SSB change *	% Catch change **	% Advice change ***
ICES advice basis						
Agreed management strategy ^	598588	0.14	3607952	-8.0	-32	-8.0
Other scenarios						
MSY approach: F_{MSY}	665436	0.157	3549887	-9.4	-24	2.2
$F = 0$	0	0	4129529	5.4	-100	-100
F_{pa}	665436	0.157	3549887	-9.4	-24	2.2
F_{lim}	1152881	0.291	3127774	-20	31	77
$SSB_{2023} = B_{lim}$	1883778	0.534	2500041	-36	114	189
$SSB_{2023} = B_{pa} = MSY_{Btrigger}$	1087697	0.272	3184080	-18.8	23	67
$F = F_{2021}$	729494	0.174	3494282	-10.9	-17.2	12.1

* SSB_{2023} relative to SSB_{2022} .

** Catch in 2022 relative to ICES estimated catch in 2021 (881 097 tonnes).

*** Advice value 2022 relative to advice value 2021 (651 033 tonnes).

^ According to the harvest control rule in the management strategy $F(2022) = F_{mgt} = 0.14$, since the SSB is forecasted to be above $B_{trigger}$ on 1 January 2022.

Basis of the advice

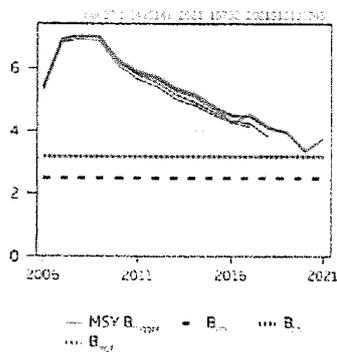
Table 3 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). The basis of the advice.

Advice basis	Management strategy
Management strategy	A long-term management strategy was agreed by the European Union, the Faroe Islands, Iceland, Norway, and Russian Federation in 2018 (Anon, 2018). ICES has evaluated the long-term management strategy and found it to be precautionary (ICES, 2018a).

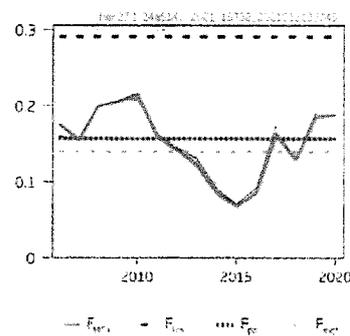
Quality of the assessment

The estimated SSB and fishing mortality are generally in line with the estimates from last year's assessment. The recruitment of the 2016 year class is, however, revised upwards in this year's assessment.

SSB (million t)



F (ages 5-12+)



Rec (age 2; Billions)

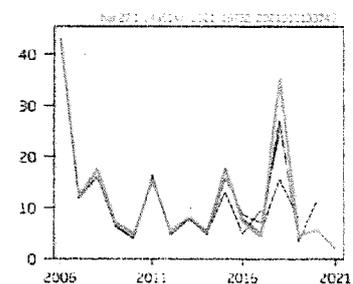


Figure 2 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). Historical assessment results.

History of the advice, catch, and management

Table 6 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). ICES advice and landings. All weights are in tonnes.

Year	ICES advice	Catch corresponding to advice	Sum of agreed quotas	ICES catch
1987	TAC	150000	115000	127306
1988	TAC	120000–150000	120000	135301
1989	TAC	100000	100000	103830
1990	TAC	80000	80000	86411
1991	No fishing from a biological point of view	0	76000	84683
1992	No fishing from a biological point of view	0	98000	104448
1993	No increase in F	119000	200000	232457
1994	Gradual increase in F towards $F_{0.1}$; TAC suggested	334000	450000	479228
1995	No increase in F	513000	900000*	905501
1996	Keep SSB above 2.5 million tonnes	-	1425000*	1220283
1997	Keep SSB above 2.5 million tonnes	-	1500000	1426507
1998	Do not exceed the harvest control rule	-	1300000	1223131
1999	Do not exceed the harvest control rule	1263000	1300000	1235433
2000	Do not exceed the harvest control rule	≤ 1500000	1250000	1207201
2001	Do not exceed the harvest control rule	753000	850000	766136
2002	Do not exceed the harvest control rule	853000	850000	807795
2003	Do not exceed the harvest control rule	710000	711000*	789510
2004	Do not exceed the harvest control rule	825000	825000*	794066
2005	Do not exceed the harvest control rule	890000	1000000*	1003243
2006	Do not exceed the harvest control rule	732000	967000*	968958
2007	Do not exceed the harvest control rule	1280000	1280000	1266993
2008	Do not exceed the harvest control rule	1518000	1518000	1545656
2009	Do not exceed the harvest control rule	1643000	1643000	1687371
2010	Do not exceed the harvest control rule	1483000	1483000	1457015
2011	See scenarios in the 2010 advice	988000–1170000	988000	992997
2012	Follow the management plan	833000	833000	826000
2013	Follow the management plan	619000	692000*	684743
2014	Follow the management plan	418487	436893*	461306
2015	Follow the management plan	283013	328206*	328740
2016	Follow the management plan	≤ 316876	376612*	383174
2017	Follow the management plan	≤ 437364 **	805142*	721566
2018	Follow the management plan	≤ 384197	546448*	592899
2019	Follow the management strategy, $F_{mgt} = 0.14$ and $B_{mgt} = 3.184$ million tonnes	≤ 588562	773750*	777165
2020	Follow the management strategy, $F_{mgt} = 0.14$ and $B_{mgt} = 3.184$ million tonnes	≤ 525594	693915*	720937
2021	Follow the management strategy, $F_{mgt} = 0.14$ and $B_{mgt} = 3.184$ million tonnes	≤ 651033	881097*	
2022	Follow the management strategy, $F_{mgt} = 0.14$ and $B_{mgt} = 3.184$ million tonnes	≤ 598588		

* There was no agreement on the TAC; the number is the sum of autonomous quotas from the individual parties.

** Value corrected in October 2017 (previously 646 075 tonnes).

Table 7 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). Catches inside and outside the NEAFC Regulatory Area (RA), as estimated by ICES, as well as total landings. Weights are in tonnes.

Year	Inside the NEAFC RA	Outside the NEAFC RA	Total catches	Percentage inside the NEAFC RA
2019	281092	496073	777165	36
2020	95322	625615	720937	13

Summary of the assessment

Table 10 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). Assessment summary. All weights are in tonnes and recruitment in thousands. F is the fishing mortality weighted by population numbers.

Year	Recruitment (age 2)			SSB			Total catch	F (ages 5–12+)		
	Low	Value	High	Low	Value	High		Low	Value	High
1988	345000	667000	989000	1849000	2124000	2400000	135301	0.025	0.042	0.059
1989	688000	1172000	1657000	2859000	3285000	3711000	103830	0.0190	0.033	0.047
1990	3294000	4341000	5388000	3106000	3558000	4009000	86411	0.0170	0.030	0.043
1991	9515000	11462000	13409000	2913000	3335000	3757000	84683	0.0180	0.031	0.045
1992	15939000	18678000	21417000	2960000	3363000	3767000	104448	0.023	0.039	0.055
1993	44567000	50069000	55571000	2973000	3336000	3699000	232457	0.052	0.076	0.100
1994	53816000	59966000	66116000	3106000	3468000	3830000	479228	0.096	0.128	0.160
1995	13349000	15759000	18170000	3190000	3537000	3885000	905501	0.176	0.22	0.26
1996	4565000	5713000	6861000	3773000	4122000	4471000	1220283	0.159	0.191	0.22
1997	1578000	2152000	2726000	4969000	5382000	5795000	1426507	0.164	0.193	0.22
1998	9091000	10925000	12759000	5506000	5960000	6413000	1223131	0.157	0.187	0.22
1999	5227000	6479000	7731000	5377000	5853000	6329000	1235433	0.178	0.21	0.25
2000	28767000	32832000	36897000	4436000	4874000	5311000	1207201	0.21	0.26	0.30
2001	25332000	29100000	32868000	3651000	4046000	4440000	766136	0.165	0.20	0.24
2002	9481000	11426000	13371000	3205000	3572000	3940000	807795	0.180	0.22	0.27
2003	5381000	6698000	8015000	3799000	4205000	4612000	789510	0.123	0.152	0.181
2004	51527000	57944000	64360000	4805000	5299000	5793000	794066	0.103	0.128	0.152
2005	21020000	24530000	28040000	4904000	5426000	5947000	1003243	0.140	0.172	0.20
2006	37741000	43221000	48701000	4878000	5391000	5905000	968958	0.142	0.176	0.21
2007	9964000	12199000	14435000	6306000	6936000	7565000	1266993	0.127	0.155	0.183
2008	14798000	17776000	20753000	6360000	7024000	7689000	1545656	0.165	0.20	0.24
2009	5663000	7147000	8631000	6297000	7001000	7704000	1687373	0.171	0.21	0.24
2010	3963000	5104000	6244000	5539000	6214000	6890000	1457014	0.174	0.21	0.25
2011	12758000	15456000	18154000	5197000	5883000	6568000	992998	0.127	0.158	0.188
2012	4332000	5525000	6718000	5027000	5729000	6432000	825999	0.112	0.141	0.169
2013	6502000	8202000	9902000	4678000	5363000	6049000	684743	0.094	0.120	0.147
2014	4046000	5340000	6633000	4495000	5181000	5867000	461306	0.065	0.084	0.104
2015	14136000	17817000	21498000	4166000	4818000	5470000	328740	0.050	0.067	0.085
2016	5262000	7282000	9302000	3669000	4257000	4845000	383174	0.064	0.085	0.107
2017	2749000	4265000	5780000	3938000	4536000	5134000	721566	0.124	0.161	0.198
2018	25592000	35586000	45580000	3547000	4130000	4714000	592899	0.098	0.128	0.158
2019	2063000	4567000	7072000	3349000	3947000	4544000	777165	0.142	0.186	0.23
2020	1196000	5769000	10342000	2803000	3375000	3948000	720937	0.138	0.188	0.24
2021	0	1932000	5617000	3060000	3765000	4470000				



SÁMEDIGGI
SAMETINGET

Poastačujuhuse/adresse Tel: 78 47 40 00
Poastaboksa/postboks 3 Org.nr: 974 760 347
9735 Kárášjohka/Karasjok váldde oktavuođa/ta kontakt
Áššemeannudeadji Silje Hovdenak
saksbehandler
Tel: +47 78 48 42 80

Fiskeridirektoratet
Postboks 185 Sentrum
5804 BERGEN

ÁŠŠI/SAK
21/235 - 41

MIN ČUJ./VÅR REF.
21/33310

DIN ČUJ./DERES REF.

BEAIVI/DATO
02.11.2021

Reguleringsmøtet sak 15/2021- Sametingets innspill til regulering etter norsk vårgytende sild i 2022

Med forbehold i muligheten for å fremme tilleggsforslag og justeringer i forbindelse med konsultasjonen, jf. konsultasjonsavtalen av 01.05.05, har Sametinget følgende forslag til regulering av norsk vårgytende sild for 2022:

- For å sikre inntektsnivået til fiskere i SFR-området, foreslår Sametinget at det i åpen gruppe, i SFR-området avsettes en egen kystfiskekvote på 2 000 tonn sild som benyttes slik at båtkvoten i dette området, blir lik kvoten i lukket gruppe.
- Stortingets forbud mot fiske med fartøy over 15 meter, innenfor fjordlinjene, opprettholdes.

Bakgrunn og forventninger for å sikre samisk nærings og kulturutøvelse

Sametinget arbeider for å sikre kyst- og fjordbefolkningens historiske rettigheter til fiske og bevaring av det materielle grunnlaget for det samiske folk, gjennom å tilrettelegge og styrke næringsgrunnlaget for fiskerne og mottaksanleggene i samisk fiskerirettighetsområdet (SFR- området). Området har tidligere blitt betegnet som STN-området (1).

I sjøsamiske områder består mesteparten av fiskeflåten i dag av mindre fartøy. Sametinget vil ivareta og sikre driftsgrunnlaget i fiske i 2022 gjennom å legge til rette for å oppnå levelige økonomi og gode forvaltningsordninger som er bærekraftig, forutsigbar og langsiktig.

Sametinget minner om FNs konvensjon om sivile og politiske retter, artikkel 27, pålegger staten en resultatplikt til å sikre det materielle grunnlaget for sjøsamisk kultur. Staten må etter denne plikten sette inn de tiltak som er nødvendige for å sikre dette grunnlaget. Vi ber om at fiskeridirektoratet synliggjør i prosess og forslag til vedtak hvordan reguleringen skal sikre det materielle grunnlaget for samisk nærings og kulturutøvelse.

1. Det geografiske virkeområdet for Sametingets tilskuddsordninger til næringsutvikling, nå SFR- område: Finnmark: Alle kommunene Troms: Karlsøy, Kåfjord, Nordreisa, Kvænangen, Lyngen, Skjervøy, Storfjord, Balsfjord, Sørreisa, Salangen, Gratangen, Lavangen, Skånland og deler av Tromsø kommune. Nordland: Narvik, Hamarøy, Tysfjord og Evenes

Dearvvuođaiguin/Med hilsen

Magne Svineng
ossodatdirektevra/avdelingsdirektør

Silje Hovdenak
seniorráđđeaddi/seniorrådgiver

*Dát reive lea elektrovnnalaččat dohkkehuvvon ja sáddejuvvo vuolláičállaga haga./
Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.*

Sak 16/2021

Regulering av fisket etter makrell i 2022



Sak 16/2021

REGULERING AV FISKET ETTER MAKRELL I 2022

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter makrell for 2022 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Det er ikke foreslått nye forvaltningstiltak som svekker det materielle grunnlaget for samisk kultur.

Det vises til forslag til ny forskrift om fiskeritillatelse og kvotefaktorer som er sendt på høring med frist 12. februar 2022. Det legges til grunn at forslaget ikke får virkning for reguleringen for 2022.

1 SAMMENDRAG

Kyststatsforhandlingene om forvaltning og fordeling av makrell for 2022 er ikke avsluttet når dette saksdokumentet skrives. Det er heller ikke forhandlingene om bilaterale avtaler om eventuelle kvotebytter og soneadgang i andre lands soner.

Fiskeridirektøren legger i dette saksdokumentet til grunn at norske fartøy må fiske kvoten i norsk sone i 2022. På den bakgrunn foreslår Fiskeridirektøren at fisket etter makrell i 2022 i all hovedsak reguleres tilsvarende som inneværende reguleringsår.

Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) har bedt Fiskeridirektoratet, i samarbeid med Havforskningsinstituttet, om å vurdere om det er biologiske forhold som tilsier at vi ikke bør fiske makrell i fiskevernsonen. Vurderingen av dette fremgår til slutt i dette saksdokumentet (avsnitt 7).

2 FISKET ETTER MAKRELL I 2020

I 2020 hadde Norge en kvote på 213 880 tonn makrell. Totalt fisket norske fartøy 211 574 tonn¹ makrell i 2020. Gjennomsnittsprisen til konsum² var 13,15 kr/ kg i 2020, noe som var lavere enn gjennomsnittsprisen til konsum i 2019 på 15,82 kr/ kg. Hovedvekten av makrellkvoten ble fisket i oktober måned (76 %). Tilgjengeligheten og kvaliteten var på det tidspunktet bedre i EU-sonen og derfor ble hele 84 % av makrellkvoten fisket i EU-sonen³ i 2020. Til sammenligning ble 80 % av makrellkvoten fisket i EU-sonen i 2019. Norske fartøy fisket ikke makrell i internasjonalt farvann i 2020. Figur 1 viser et kart over fangst tatt av norske fartøy i 2020 fordelt på soner.

¹ Dette kvantumet består av overført kvote fra 2019, ordinær kvote for 2020 og fiske på forskudd av kvoten i 2021 (jf. kvotefleksibilitetsordningen).

² Norges Sildesalgslags årsrapport

³ Norske fartøy hadde tilnærmet full soneadgang i EU-sonen i 2020.

2.1 LUKKET KYSTGRUPPE

Det nye reguleringsopplegget for kystfartøygruppens lukket gruppe som ble innført i 2019, ble videreført i 2020. Overreguleringsgraden for maksimalkvotene for fartøy under 15 meter hjemmelslengde og største lengde var satt til 100 %. Det ble fisket om lag 1 500 tonn utover justert gruppekvote for kystfartøygruppen, noe som er innenfor kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå. Tilsvarende som for 2019 var erfaringene med den nye reguleringsmodellen gode i 2020.

2.1.1 Fangst fordelt på redskap, deltakeradgang, hjemmelslengde og største lengde

I det videre fremgår fangsttall for 2020 fordelt på redskap, deltakeradgang, hjemmelslengde og største lengde. Fiskeridirektoratet vil presisere at det ikke er tatt høyde for kvotefleksibilitetsordningen. Det er med andre ord totalt fisket kvantum i 2020 som presenteres.

I 2020 fisket lukket kystgruppe totalt 43 695 tonn makrell. Det ble fisket 37 188 tonn med not (85 %), 2 645 tonn med garn/snøre (6 %) og 3 851 med trål (9 %) i 2020. I tillegg var det et fartøy som etter dispensasjon fisket 11 tonn med snurrevad.

Fartøy med deltakeradgang garn/snøre fisket 14 932 tonn (34 %), mens fartøy med deltakeradgang not fisket 28 763 tonn (66 %)

Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter fisket 17 989 tonn (41 %), mens øvrige⁴ fartøy fisket 25 706 tonn (59 %). Tabell 2 viser fangst i 2020 fordelt på deltakeradgang og hjemmelslengde og største lengde.

Tabell 2: Fangst i 2020 fordelt på deltakeradgang og hj. l. og st. l.

Deltakeradgang	Fartøy under 15 m. hj. l. og st. l. (tonn)	Øvrige fartøy (tonn)	Totalt (tonn)	Andel (%)
Garn eller snøre	9 192	5 740	14 932	34 %
Not	8 797	19 966	28 763	66 %
Totalt	17 989	25 706	43 695	100 %
Andel (%)	41 %	59 %	100 %	

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjon- og deltakerregister og landings- og sluttседdelregister per 9. september 2021

⁴ fartøy med hjemmelslengde under 15 meter og største lengde på eller over 15 meter, samt fartøy med hjemmelslengde på eller over 15 meter.

3.3 REGULERINGSOPPLEGGET

3.3.1 Foreløpig norsk totalkvote

NFD fastsatte fra årets begynnelse en foreløpig norsk totalkvote på 100 000 tonn makrell. Bakgrunnen var at forhandlingene som danner grunnlag for en endelig norsk totalkvote ikke var avsluttet i desember 2020. Det ble avsatt 955 tonn til forsknings- og undervisningskvoter, 650 tonn til agn og 647 tonn til rekrutteringsordningen. Avsetningen til agnformål ble i mars 2021 økt til 1 300 tonn. Disponibel kvote, etter avsetninger nevnt ovenfor, ble fordelt i henhold til Norges Fiskarlag sine landsmøtevedtak 5/15 og 6/07, samt landsstyrevedtakene 128/09 og 71/10 vedrørende den etablerte avtalen om kvotebytte norsk vårgytende sild/makrell mellom trål og ringnot.

3.3.2 Endelig norsk totalkvote og justert reguleringsopplegg

NFD fastsatte en endelig norsk totalkvote på 298 299 tonn 27. mai 2021 (jf. avsnitt 3.2). Samme dag mottok Fiskeridirektoratet en bestilling fra NFD vedrørende endring av regulering av fisket etter makrell i 2021. I bestillingen stod det følgende:

«Vi viser til Nærings- og fiskeridepartementets beslutning 27. mai 2021 om å fastsette norsk totalkvote for makrell i 2021 til 298 299 tonn. Departementet vil på denne bakgrunn be Fiskeridirektoratet vurdere og utarbeide egnede forslag til endringer i reguleringsopplegget for makrell i 2021, herunder nødvendige forskriftsendringer. Vi ber om at forslagene oversendes departementet senest 11. juni 2021.

Vi ber om at forslagene utformes etter dialog med næringen. Ved utformingen av tiltakene bør det legges særlig vekt på behovet for å fiske opp hele totalkvoten, og at dette i størst mulig grad skjer i norsk jurisdiksjonsområde. Det er også ønskelig at direktoratet vurderer hvordan imøtekomme ulike utfordringer for flåtesiden og industrisiden i kjølvannet av Brexit og manglende norsk adgang til å fiske i andre lands soner.»

Fiskeridirektoratet mottok innspill på justeringer av reguleringen av fisket etter makrell som følge av den økte kvoten. I korte trekk omfattet innspillene følgende:

- periodisering og ulik kvotebelastning innenfor/ utenfor norske farvann
- utvidet kvotefleksibilitetsordning
- fiske innenfor fjordlinjene
- øke kvoter for kystfartøygruppen

Fiskeridirektoratet avholdt et møte 4. juni 2021 med aktuelle aktører hvor de mottatte innspillene ble diskutert. Fiskeridirektoratet hadde videre dialog med aktuelle aktører om enkelttiltak i etterkant av møtet. Både næringen og Fiskeridirektoratet var enige om at det er utfordrende å skulle si noe om hvilke endringer som eventuelt må til i reguleringen av makrell i 2021 for å sikre at kvaliteten på fisken ivaretas og kvoten blir fisket.

Tabell 3: Fordeling av norsk totalkvote i 2021

Fartøygruppe	Fordelingsnøkkel	Gruppekvote (tonn)	Faktisk andel (%)
Kystfartøy	18,5 % av totalkvoten ¹	57 470	19,0 %
Trålfartøy	4,0 % av totalkvoten	12 070	4,0 %
Ringnotgruppen (etter overføring og fordeling)	77,5 % av totalkvoten	232 853	77,0 %
Små ringnotfartøy (SUK)	8,3 % av ringnotgruppens kvote	19 410	6,4 %
Fartøy med ringnottillatelse	91,7 % av ringnotgruppens kvote ²	213 443	70,6 %
Totalt		302 393	

¹ Inkluderer 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen til kystgruppen, og inkludert 647 tonn til rekrutteringskvoter som er tatt «fra toppen»

² Etter overføring av 1 000 tonn fra ringnotgruppen til kystgruppen

Tabell 4 gir en oversikt over fordelingen i kystfartøygruppen i 2021.

Tabell 4: Fordeling av kystfartøygruppens gruppekvote i 2021

Kystfartøygruppen	Kvantum (tonn)
Avsetning åpen gruppe	650
Notfiske for ikke-manntallsførte fiskere	100
Lukket gruppe kyst	56 720
Totalt	57 470

I tabell 5 fremgår forskriftskvoter i 2021, overføringer fra 2020 og justerte gruppekvoter for 2021. I henhold til kvoteregnskapet for 2020 gjenstod det 339 tonn av avsetningene til forsknings- og forvaltningsformål og agn. Fiskeridirektoratet har derfor lagt til grunn at 339 tonn overføres fra 2020 til 2021 og fordeles i henhold til etablert fordelingsnøkkel (se overføringer på «totalkvotenivå»).

Makrellfisket i 2021 har vært et ekstraordinært år. Bakgrunnen er en stor norsk kvote og manglende soneadgang i britisk sone hvor norske fartøy tradisjonelt har fisket et betydelig kvantum. Dette har medført et endret fangstmønster for mange av fartøyene sammenlignet med de senere årene. Både myndighetene og næringen har vært opptatt av at det legges til rette for at hele den norske kvoten fiskes opp.

NFD vedtok en forskriftsendring 19. oktober 2021 vedrørende kvotefleksibilitet over årsskiftet og muligheten for å spare inntil 10 % av fartøykvoten til påfølgende år inneværende år. Endringen i forskriften synliggjør at NFD kan beslutte at fartøy som ikke har fisket opp fartøykvoten ved utløpet av 2021, likevel ikke får godskrevet inntil 10 % av denne kvoten i 2022.

3.6 PRØVEORDNING FOR KVOTEBELASTNING SOM FØLGE AV FANGST UTOVER KVOTE

Fra 1. januar 2020 er det innført en prøveordning i makrellfisket som går ut på at fartøy som fisker utover 110 % av kvote ikke bare får inndratt verdien av den ulovlige fangsten, men også får en avkortning på neste års fartøykvote. Denne prøveordningen ble vedtatt etter gjentatte anmodninger fra Fiskebåt. Fiskebåt begrunnet ordningen med at overfisket i enkelte pelagiske fiskerier er såpass betydelig at det utgjør et problem i relasjon til en rettfærdig fordeling av kvote. Fiskebåt fremhevet at den tradisjonelle ordningen hvor rederiet får inndratt fangstverdien, mens kvotebelastningen må bæres av fartøygruppen, oppfordrer til overfiske fordi fartøyene løper liten økonomisk risiko ved å overfiske. Videre påpekte Fiskebåt at rimelighetshensyn tilsier at fartøyet som fisker utover 110 % tar hele belastningen med dette overfisket, da 10 % bufferen i utgangspunktet skal gjøre det forholdsvis lett å treffe innenfor års kvoten.

I 2020 var det problemer med store kast i makrellfisket. På denne bakgrunn påpekte Fiskebåt at ordningen innebærer tap av store verdier for fartøy som har fisket utover 110 %, og at ordningen rammer rederi og mannskap urimelig hardt. De saker som Fiskebåt viste til i 2020 viser at prøveordningen har legitimitetsutfordringer. Dette ble påpekt av Fiskeridirektoratet ved innføringen av ordningen.

Tabell 6 viser fangst utover 110 % i årene 2020 og 2021 som kvotebelastes fartøykvoten påfølgende år. Det var henholdsvis 451 tonn i 2020 og så langt i 2021 utgjør det 40 tonn. På bakgrunn av de ulike fiskemønstre i 2020 og 2021 er det vanskelig å trekke noen slutninger om prøveordningen har vært disiplinerende når det gjelder å ikke fiske utover 110 % av kvoten.

Tabell 7: Norsk kvote og fangst i 2021 på totalnivå

Norsk kvote (35 % av ICES-rådet)	298 299
Balanse fra 2020	-10 210
Kvotebytte	6 349
Kvote etter overføring og fleksibilitet	294 438
Totalfangst per 23.10	257 316
Rest	37 122
Kvotefleksibilitet over årsskiftet (10 %)	29 830
Rest etter fratrukk av kvotefleksibilitet over årsskiftet (10 %)	7 292

Tabell 8 viser kvote og fangst relatert til kvoteåret 2021. I avsnittene 3.8-3.10 er reguleringen og oppfisket kvantum for de ulike fartøygruppene beskrevet.

Tabell 8: kvote og fangst relatert til kvoteåret 2021²

Fartøygrupper	Forskrifts-kvote 2021	Justert gruppekvote 2021	Kvoteår 2021 - Fangst i 2020 og 2021			Ufisket kvote 2021 (kvotefleks på inntil 10 %)	Rest
			Fangst i 2020 på kvoten for 2021 ¹	Fangst i 2021 på kvoten for 2021	Sum fangst		
Ringnot	213 443	214 502	7 238	189 426	196 664	13 536	4 302
SUK	19 410	19 415	621	13 453	14 074	1 931	3 410
Trål	12 070	11 768	604	9 674	10 278	913	577
Kystfartøygruppen	57 470	55 987	1 582	38 518	40 100	3 624	12 263
· Lukket gruppe	56 720	55 237	1 582	37 863	39 445	3 624	12 168
· Åpen gruppe	650	650		543	543		107
· Landnot	100	100		112	112		-12
Agn	1 300	1 300		1 302	1 302		-2
Forskning- og forvaltningsformål	955	955		138	138		817
Totalt	304 648	303 927	10 045	252 511	262 556	20 004	21 367

Kilde: fangsttallene er fra Norges Sildesalgslag per 22. oktober 2021

¹ Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2021 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2021 som er gjort på forskudd av kvoten for 2022 er ikke tatt med i tabellen, da dette skal belastes kvoteåret 2022.

² Noen tekniske utfordringer gjør at tallene som fremgår i denne kolonnen er noe høyere enn det de faktisk er.

3.8 RINGNOTGRUPPEN

Tilsvarende som tidligere år er ringnotgruppen i 2021 regulert med fartøykvoter. Ved årets begynnelse var kvoteenhetene for beregning av fartøykvotene satt lavt for begge gruppene da de tok utgangspunkt i en norsk totalkvote på 100 000 tonn. Kvoteenhetene var henholdsvis 1,48 for fartøy med ringnottillatelse og 1,40 for små ringnotfartøy.

På bakgrunn av at NFD fastsatte en høyere norsk totalkvote ble kvoteenhetene for beregning av fartøykvotene økt for begge gruppene 29. juni. For små ringnotfartøy ble kvoteenheten for beregning av fartøykvoten økt til 4,81 tonn

behov for å øke avsetningen. På bakgrunn av innspillene fra næringen foreslo Fiskeridirektoratet å øke fartøykvoten for åpen gruppe fra 10 til 25 tonn. NFD fulgte Fiskeridirektoratets tilrådning,

Åpen gruppe har per 24. oktober fisket 543 tonn.

3.10.2 Landnotfiske etter dispensasjon

Gruppeknoten for landnotfiske etter dispensasjon er i 2021 på 100 tonn makrell. Den enkelte fisker kunne fiske og lande makrell innenfor en maksimalkvote på 15 tonn. Garantert kvantum er 5 tonn. Fisket på maksimalkvoten ble stoppet 25. juni da gruppeknoten var beregnet oppfisket. Gruppen har pr. 24. oktober fisket 112 tonn makrell.

3.10.3 Lukket kystgruppe

Reguleringsmodellen for lukket gruppe, som ble innført i 2019, ble videreført også i 2021. Hovedelementene i reguleringsmodellen er som følger:

- Alle fartøy i lukket kystgruppe reguleres som en gruppe
- Full redskapsfleksibilitet mellom not, garn, snøre og trål
- Alle fartøy reguleres med fartøykvoter (garantert) beregnet på grunnlag av en felles kvoteenhet
- Maksimalkvotetillegg til fartøy med største lengde og hjemmelslengde under 15 meter⁶
- Kvotefaktoren på 1 000 fra ringnotflåten legges til gruppeknoten til lukket kystgruppe⁷.

Ved årets begynnelse var kvoteenhetene for beregning av fartøykvoten og maksimalkvoten satt lavt da de tok utgangspunkt i en norsk totalkvote på 100 000 tonn. Kvotefaktorene ble økt 1. juni for deretter å bli økt ytterligere 29. juni.

På bakgrunn av at det gjenstod et betydelig kvantum i begynnelsen av oktober ble det foretatt en refordeling 8. oktober. Kvotefaktoren for beregning av maksimalkvoten for fartøy under 15 meter hjemmelslengde og største lengde ble økt. Videre ble det gitt et maksimalkvotetillegg til de øvrige fartøyene i gruppen⁸. 22. oktober ble det igjen foretatt en refordeling hvor maksimalkvoten og maksimalkvotetillegget ble økt. Tabell 9 viser en oversikt over økningene i kvoteenhetene

⁶ I tillegg får fartøy med adgang til å delta med garn og snøre med største lengde på eller over 15 meter som fisker med garn og snøre et maksimalkvotetillegg tilsvarende fartøy under 15 meter hjemmelslengde og største lengde, forutsatt at bestemte vilkår er oppfylt.

⁷ Kvotefaktoren på 1 000 er konvertert inn i kvotefaktorene til fartøy i notgruppen med hjemmelslengde under 13 meter. Kvotefaktorene for disse fartøyene ble økt med 17,3 % i forbindelse med at reguleringsgruppene ble slått sammen i 2019.

⁸ fartøy med hjemmelslengde under 15 meter og største lengde på eller over 15 meter, samt fartøy med hjemmelslengde på eller over 15 meter

Kvoterådet for 2022 er 7% lavere enn kvoterådet for 2021 på grunn av en vedvarende nedgang i bestandsstørrelsen, selv om dette delvis ble motvirket av at nivået på bestandsstørrelsen de siste årene ble oppjustert.

Kvaliteten på bestandsvurderingen

Inkludering av nye år med data modifierer de relative vektene av de ulike datakildene i bestandsberegningen, noe som fører til en revisjon av oppfatningen av bestanden. De relative vektene av datakildene i bestandsberegningen er både avhengig av lengden på tidsseriene og konsistensen som informasjonen innehar.

I 2021 ble de siste års estimerte gytebestandsstørrelser justert opp og de siste års fiskedødeligheter justert ned.

Rekrutteringsestimatene ved alder 0 er veldig usikre og årsklassestyrken blir først tydelig når fisken kommer inn i det kommersielle fiskeriet ved alder 2 til 3. Estimater av rekruttering for 2020 og 2021 utgjør relativt små bidrag til prognosen av fangstene (6.7% og 0.8%) og SSB (10.4% og 0.7%) for 2022.

Relevante problemstillinger

ICES antar nå at den nordøstatlantiske makrellbestanden består av tre gytekomponenter: vestlig, sørlig og Nordsjøen, selv om bestandsstrukturen og gyteadferden trolig er mer dynamisk. De eksisterende forvaltningsmålene med å beskytte gytebestandskomponenten i Nordsjøen anbefales ivaretatt av føre-var-årsaker. Men, gitt den nye tilgjengelige kunnskapen om bestandsstruktur for makrell som nylig er blitt tilgjengelig, bør det bli gjennomført en gjennomgang av hensiktsmessigheten knyttet til det å anvende ulike bestandskomponenter med tilhørende beskyttelses mål.

Nøkkeltall

Kritisk gytebestandsnivå (Blim): 2,00 millioner tonn

Føre-var-gytebestandsnivå (Bpa): 2,58 millioner tonn

Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte (MSY Btrigger): 2,58 millioner tonn

Kritisk fiskedødsrate (Flim): 0,46

Føre-var-fiskedødsrate (Fpa): 0,36

Fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte (FMSY): 0,26

Avtalt fiskedødsratenivå i forvaltningsplan (FMGT): ikke definert

Ventet fiskedødsrate (F) i 2021: 0,35

Ventet gytebestand (SSB) i 2022: 3,31 millioner tonn

forvaltning og fordeling av makrell for 2022 er ikke avsluttet når dette saksdokumentet skrives. Det er heller ikke forhandlingene om bilaterale avtaler om eventuelle kvotebytter og soneadgang i andre lands soner.

I dette høringsdokumentet legger Fiskeridirektoratet, som et regneeksempel, til grunn en norsk kvote på 278 222 tonn for 2022 (35 % av ICES rådet). Videre legger Fiskeridirektoratet til grunn at norske fartøy må fiske kvoten i norsk/internasjonale sone i 2022.

5 REGULERING AV DELTAKELSEN I FISKET I 2022

Det vises til punkt 3.1 hvor gjeldende deltakerreguleringer er beskrevet. Fiskeridirektøren tar utgangspunkt i at gjeldende vilkår i konsesjonsforskriften og deltakerforskriften videreføres i 2022.

6 REGULERINGSFORSLAG FOR 2022

Som beskrevet i avsnitt 4.2 legger Fiskeridirektoratet i dette saksdokumentet til grunn en norsk kvote i 2022 på 278 222 tonn makrell som skal fiskes i norsk sone. På den bakgrunn foreslår Fiskeridirektøren at fisket etter makrell i 2022 i all hovedsak reguleres tilsvarende som inneværende reguleringsår.

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

6.1.1 Forsknings- og forvaltningsformål, agn og rekrutteringskvoter

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2022. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingekvoter for 2022 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Det samme gjelder en eventuell avsetning til agn. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering. I det videre er det derfor ikke lagt inn estimert kvanta til disse formålene.

Fiskeridirektøren viser til sak 26/ 2021 som omhandler ny rekrutteringskvotebonusordning. Det er besluttet at ny rekrutteringskvotebonusordning skal høres i forbindelse med reguleringsmøte. Størrelsen på en eventuell avsetning til formålet er ikke kjent p.t. Avsetningen til rekrutteringskvotebonusordningen vil i 2022 utgjøre en liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering. I det videre er det derfor ikke lagt inn estimert kvantum til ny rekrutteringskvotebonusordning.

Fiskeridirektoratet viser til at det fremdeles er behov for å avsette et kvantum for kvotemessig dekning til den gamle rekrutteringsordningen. Fiskeridirektoratet foreslår derfor en videreføring av ordningen med at de gamle rekrutteringskvotene skal belaste alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet til de gamle rekrutteringskvotene tas fra

fartøykvoten til påfølgende år. Endringsforskriften innebærer at NFD kan beslutte at fartøy som ikke har fisket opp fartøykvoten ved utløpet av 2021, likevel ikke får godskrevet inntil 10 % av denne kvoten til 2022.

Fiskeridirektoratet mener det er uheldig at rammebetingelsene knyttet til kvotefleksibilitetsordningen over årsskiftet på fartøynivå ikke er forutsigbar for næringsaktørene. Dette er en ordning som i en årrekke, og for flere pelagiske fiskeslag, har ligget fast. Makrellfiske i 2021 har vært et ekstraordinært år og et endret fiskemønster sammenlignet med de siste årene.

Avtalesituasjonen for 2022 for fisket etter makrell er på det nåværende tidspunkt uklar. Fiskeridirektoratet er opptatt av at tilliten til kvotefleksibilitetsordningen på fartøynivå må opprettholdes.

Dersom vi kommer i samme situasjon som inneværende år mener Fiskeridirektoratet at det er viktig at det avklares tidlig i sesongen om det er behov for å gjøre endringer i kvotefleksibilitetsbestemmelsen på fartøynivå.

Fiskeridirektøren foreslår en kvotefleksibilitetsbestemmelse på fartøynivå i 2022 tilsvarende som ved inngangen til 2021. Dette innebærer at det enkelte fartøy i havfiskeflåten kan spare eller forskuttere inntil 10 % av kvoten. Dette gjelder også for fartøy i kystfartøygruppens lukket gruppe med hjemmelslengde under 15 meter og største lengde på eller over 15 meter, samt fartøy med hjemmelslengde på eller over 15 meter. Fartøy i kystfartøygruppens lukket gruppe med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter kan kun forskuttere inntil 10 % av kvoten i 2022.

6.3 PRØVEORDNING FOR KVOTEBELASTNING SOM FØLGE AV FANGST UTOVER KVOTE

Det vises til avsnitt 3.6 vedrørende erfaringen med prøveordning for makrell hvor fangst utover kvotefleksibilitetsordningen (ut over 110 %) belastes på fartøynivå i stedet for gruppenivå. Erfaringene viser at det er legitimitetsutfordringer med ordningen siden næringen mener den innebærer tap av store verdier for fartøy som har fisket utover 110 %, og at ordningen rammer rederi og mannskap urimelig hardt. Det er viktig at denne type ordning støttes fullt ut av næringen.

Fiskeridirektøren foreslår at prøveordningen for kvotebelastning som følge av fangst utover kvote ikke videreføres basert på legitimitetsutfordringene.

6.4 RINGNOTGRUPPEN

Det er 73 ringnottillatelser¹² og 16 små ringnotfartøy¹³ med deltakeradgang. Fiskeridirektøren legger til grunn at det fastsettes fartøykvoter på grunnlag av samme nøkkel som tidligere år.

¹² Pr. 12. oktober 2021

ikke lykkes å gjennomføre en troverdig kvantifisering av estimat av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling med denne tilnærmingen.

Plikten til å registrere fangst korrekt hviler på fisker og mottaker. Det er i strid med kravene i forskrift 6. mai 2014 om landings- og sluttseddel (landingsforskriften) når fisker og mottaker ikke foretar artssortering og dermed unnlater å føre sluttseddel på lovpålagt måte.

Fiskeridirektoratet hadde forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster ved landing på høring i 2017/2018. Formålet med forskriftsforslaget var å forbedre dagens prøvetakingssystem ved landing av industriråstoff for å oppnå en mer korrekt registrering av ressursuttaket. Fiskeridirektoratet sendte sin gjennomgang av høringsinnspillene, samt tilrådning til NFD 3. april i 2019.

Når det gjelder forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster ved landing har det blitt gjennomført en ny høringsrunde. Bakgrunnen for at det er gjennomført en ny høring er blant annet at det etter innspill fra høringsinstansene har Fiskeridirektoratet foretatt en rekke vesentlige endringer på det opprinnelige forslaget. Blant annet er kravene til bygningsmessige endringer i stor grad tatt bort og kravene til selve prøvetakingen er justert. Det er også registrert at danske myndigheter har innført tilsvarende krav til prøvetaking ved landinger til mel- og oljeproduksjon, og at disse prøvetakings- og kontrollplanene er godkjent av EU-kommisjonen. I tillegg har prosessen tatt tid. Høringsfristen gikk ut 5. oktober 2021. Fiskeridirektoratet vil utarbeide et nytt forslag som vil oversendes NFD for endelig behandling.

Fiskeridirektoratet har undersøkt artssammensetning og lengdefordeling i fisket med småmasket trål etter mållartene øyepål og kolmule. Basert på 9 tokt i perioden 2014-2019 er det gjort en analyse av dette fiskeriet. Funnene viser blant annet at 143 tonn (om lag 6 % av totalt kvantum) ble ført på feil art på sluttseddel på de 9 toktene totalt sett. For mållarten øyepål er seddelført kvantum 87 tonn høyere enn det som fremkommer i Fiskeridirektoratets resultater. Torsk, hyse, sei og nordsjøsild var blant artene hvor seddelført kvantum var lavere enn det som fremkom i Fiskeridirektoratets resultater. Videre registrerte Fiskeridirektoratet i alt 74 forskjellige arter/ kategorier samlet sett på toktene, mens det var oppgitt 23 arter/ kategorier på de ni sluttsedlene fra toktene. Det ble også registrert fisk under minstemål av viktige kommersielle arter.

Inntil en eventuell forskrift er på plass vil det fortsatt være nødvendig å kvantifisere en mengde bifangst og føre den på total- og gruppekvote. Det vil bli avregnet et kvantum tatt som bifangst av makrell i industritrålfisket etter 2021-sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta.

6.6 KYSTFARTØYGRUPPEN

6.6.1 Fordeling av kystfartøyenes gruppekvote

Fiskeridirektøren legger til grunn at det avsettes et kvantum til fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensningen i fisket etter makrell (åpen gruppe), samt en gruppekvote for landnotfiske etter dispensasjon. Tabell 11 viser forslag til fordeling av kystfartøygruppens gruppekvote i 2022.

Dette innebærer:

- Alle fartøy i lukket kystgruppe reguleres som en gruppe
- Full redskapsfleksibilitet mellom not, garn, snøre og trål
- Alle fartøy reguleres med fartøykvoter (garantert) beregnet på grunnlag av en felles kvoteenhet
- Maksimalkvotetillegg til fartøy med største lengde og hjemmelslengde under 15 meter¹⁶
- Kvoteverføringen på 1 000 fra ringnotflåten legges til gruppekvoten til lukket kystgruppe¹⁷.

Overreguleringsgrad

Når kvoten for 2022 er kjent vil Fiskeridirektoratet ha dialog med næringsorganisasjonene når det gjelder overreguleringsgraden for maksimalkvotetillegget.

Refordeling

Fiskeridirektøren skal legge til rette for at gruppekvotene blir oppfisket. Det er i utgangspunktet kun fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter som gis maksimalkvotetillegg og dermed eventuelle refordelinger¹⁸. Eventuelle restkvantum innenfor kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå overføres til påfølgende år. Dersom det skulle gjenstå et betydelig restkvantum kan det være aktuelt at også de øvrige fartøyene i lukket kystgruppe gis et maksimalkvotetillegg.

6.7 ÅPNINGSTIDSPUNKT

ICES viderefører tilrådingen om at det ikke bør fiskes makrell i Skagerrak (3a), sentrale og sørlige Nordsjøen (4b og 4c) hele året, samt nordlige delen av Nordsjøen (4a) i perioden 15. februar til 31. juli. Fiskeridirektoratets prinsipale standpunkt er at fisket etter makrell i de nevnte områdene og periodene bør begrenset av hensyn til bestanden. På bakgrunn av at det norske makrellfiske i svært liten grad foregår i disse områdene er Fiskeridirektoratet likevel av den oppfatning at det ikke er nødvendig å gjeninnføre åpningstidspunkt i fiske etter makrell på nåværende tidspunkt. Dersom fiskemønsteret endres, vil vi vurdere å foreslå å gjeninnføre åpningstidspunkt for det ordinære fisket.

¹⁶ I tillegg får fartøy med adgang til å delta med garn og snøre med største lengde på eller over 15 meter som fisker med garn og snøre et maksimalkvotetillegg tilsvarende fartøy under 15 meter hjemmelslengde og største lengde, forutsatt at bestemte vilkår er oppfylt.

¹⁷ Kvantumet på 1 000 er konvertert inn i kvotefaktorene til fartøy i notgruppen med hjemmelslengde under 13 meter. Kvotefaktorene for disse fartøyene ble økt med 17,3 % i forbindelse med at reguleringsgruppene ble slått sammen i 2019.

¹⁸ I tillegg til at fartøy med adgang til å delta med garn og snøre med største lengde på eller over 15 meter som fisker med garn og snøre får maksimalkvotetillegg tilsvarende fartøy under 15 meter hjemmelslengde og største lengde, forutsatt at bestemte vilkår var oppfylt

Vedlegg 1: Norsk kvote og fangst av makrell relatert til kvoteåret 2020

Tabell 12 viser kvoter og fangst relatert til kvoteåret 2020.

Tabell 12: Kvoter og fangst relatert til kvoteåret 2020¹

Fartøygrupper	Forskrifts- kvote 2020	Justert gruppekvote 2020	Kvoteår 2020 - Fangst i 2019 og 2020			Ufisket kvote 2020 (kvotefleks på inntil 10 %)	Rest
			Fangst i 2019 på kvoten for 2020 ²	Fangst i 2020 på kvoten for 2020	Sum fangst		
Ringnot	148 911	147 529	8 883	136 683	145 566	1144	819
SUK	13 569	13 410	724	12 584	13 308	119	-17
Trål	8 438	7 710	438	7 280	7 718	44	-52
Kystfartøygruppen	40 537	43 321	1 826	42 685	44 511		-1 546
· Lukket gruppe	39 787	42 571	1 826	42 087	43 913	356	-1 698
· Åpen gruppe	650	650		491	491		159
· Landnot	100	100		107	107		-7
Agn	1 300	1 300		1 301	1 301		-1
Forskning- og forvaltningsformål	1 125	1 125		785	785		340
Totalt	213 880	214 395	11 871	201 318	213 189	1307	-101

Kilde: fangsttallene er fra Norges Sildesalgslag per 22. oktober 2021

¹ Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2020 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2020 som er gjort på forskudd av kvoten for 2021 er ikke tatt med i tabellen, da dette skal belastes kvoteåret 2021.

mest mulig fiskes i norsk jurisdiksjon. Forslagene skal oversendes til Nærings- og fiskeridepartementet senest 11 juni.

I forkant av møtet ble det distribuert et dokument fra Fiskeridirektoratet til møtedeltakerne som i korte trekk tok for seg rammevilkår og fordeling av norsk totalkvote samt forslag til justeringer som direktoratet har mottatt fra næringen. Fiskeridirektoratet har lagt til grunn at fordelingsnøkkelen ligger fast.

Diskusjon i møtet

Både næringen og Fiskeridirektoratet var enige i at det er utfordrende å skulle si noe om hvilke endringer som eventuelt må til i reguleringen av makrell i 2021 for å sikre at kvaliteten på fisken ivaretas og kvoten blir fisket.

Periodisering og ulik kvotebelastning innenfor/utenfor norske farvann

Sjømat Norge viste til at man gjennom flere tiår har arbeidet med å bygge opp markedet for makrell i Asia. Dersom Norge ikke er i stand til å levere premium makrell med riktig fettinnhold til dette markedet, kan det være at andre parter, som eksempelvis UK, som får solgt seg inn i dette markedet på Norges bekostning. Sjømat Norge er bekymret for at den store kvoten medfører at det blir mer fokus på kvantum enn kvalitet.

Organisasjonen mener det er optimistisk å tro at flåten velger å utsette deler av fisket til høsten når det er best kvalitet på makrellen. Det er derfor viktig med insentiv som bidrar til at makrell av god kvalitet kommer på land, slik at Norge ikke mister sine markedsandeler. Det å ta tilbake disse markedsandelene neste år vil ikke nødvendigvis bli enkelt, og det å «falle ut» av markedet kan dermed få fatale konsekvenser når det gjelder salg av makrell til Asia. Sjømat Norge mener derfor at det bør legges til rette for at det fiskes makrell i september og senere, og peker i den forbindelse på ulike grep for å sikre dette, herunder en ordning med ulik kvotebelastning avhengig av om fartøyene fisker i internasjonalt farvann eller i NØS. Belastningen av en slik ordning kan, ifølge organisasjonen, tas på gruppenivå og vil dermed ikke påvirke fordelingsnøkkelen. Sjømat Norge ser for seg at en slik ordning med ulike kvotebelastning kun er aktuelt for ringnotgruppen og trålgruppen.

Norges Fiskarlag hadde forståelse for forslagene fra Sjømat Norge. Samtidig viste de til at det er mange usikkerhetsmoment i denne saken. Det overordnede målet er å få opp mest mulig av kvoten, samtidig som det er en forventning om at man klarer å ta mest mulig av kvoten i egne farvann. Dette kan ivaretas ved å på ut med en henstilling til flåten. Dersom man ser at flåten fisker mye i internasjonalt farvann vil forvaltningen kunne ta grep underveis som gjør at flåtens mulighet til å fiske internasjonalt begrenses.

Norges Sildesalgslag informerte om at de, uten å ha diskutert dette internt, mest sannsynlig ville kunne håndtere en ordning med ulik kvotebelastning avhengig av hvor fartøy fisker. Salgslaget informerte imidlertid om at de ville trenge tid til å forberede en slik ordning og antageligvis vil ikke dette være klart for etter sommerferien.. Norges Sildesalgslag understreket alvorligheten i situasjonen og ga uttrykk for at vi står foran en svært utfordrende sesong med mange usikkerhetsmomenter. Salgslaget mener det er et stort tap dersom et marked som er bygget opp gjennom så mange år skal mistes.



Åpen gruppe

Norges Kystfiskarlag viste til deres innspill om å øke fartøyskvoten i åpen gruppe fra 10 tonn til 25 tonn. Organisasjonen pekte på at det for mange ikke er regningsvarende å rigge om til fiske etter makrell når de kun har 10 tonn å fiske. På bakgrunn av utnyttelsen av avsetningen de senere årene viste Norges Kystfiskarlag til at det ikke var nødvendig å øke avsetningen til åpen gruppe inneværende år. Norges Fiskarlag og Fjordfiskeremnda stiller seg positiv til å øke fartøyskvoten i åpen gruppe og så heller ikke et behov for å øke avsetningen.

Landnotfiske etter dispensasjon

Fiskeridirektoratet viste til at de hadde mottatt innspill på å øke maksimalkvoten fra 15 til 25 tonn til landnotfiske etter dispensasjon, samt gjøre kvotene garanterte. Dette forslaget innebærer at gruppekvoten må økes. Fjordfiskeremnda informerte om at de ikke hadde diskutert spørsmålet internt og at de derfor ikke kunne komme med en anbefaling p.t. Norges Fiskarlag og Pelagisk Forening viste til at fiske med landnot for fartøy som ikke er merkeregistrert er et tradisjonsfiske, og organisasjonene mente derfor at det ikke skulle stimuleres til økt aktivitet.

Med hilsen

Trond Ottemo
seksjonssjef

Maja K. Rodriguez Brix
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift.



Nærings- og handelsdepartementet

Att:

Postboks 8014 Dep

0030 OSLO

Svar på bestilling om regulering av fisket etter makrell i 2021

Det vises til Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) sin bestilling av 27. mai 2021 vedrørende regulering av fisket etter makrell i 2021. På bakgrunn av at NFD samme dag fastsatte en norsk totalkvote i 2021 på 298 299 tonn har NFD bedt Fiskeridirektoratet om å vurdere og utarbeide egnede forslag til endringer i reguleringsopplegget for makrell i 2021, herunder nødvendige forskriftsendringer.

Dokumentet inneholder følgende punkter:

- 1) Rammevilkår for reguleringen av fisket i 2021
- 2) Fordeling av norsk totalkvote
- 3) Innspill fra næringen
- 4) Vurdering og tilrådning
- 5) Forslag til forskriftsendring

1. Rammevilkår for reguleringen av fisket i 2021

Som tidligere nevnt fastsatte NFD en norsk totalkvote for makrell i 2021 til 298 299 tonn. I henhold til den bilaterale avtalen mellom Norge og Færøyene får Norge 6 600 tonn makrell i 2021. Videre gir Norge 251 tonn til EU i henhold til den bilaterale avtalen mellom Norge og EU («Sverige-avtalen») av 16. mars 2021. Dermed er den norske kvoten i 2021 på 304 648 tonn.

Etter avsetninger til forsknings- og forvaltningsformål, rekrutteringskvoteordningen og agnformål blir den disponible kvoten i 2021 på 301 746 tonn.

3. Innspill fra næringen

Fiskeridirektoratet har mottatt innspill på justeringer av reguleringen av fisket etter makrell som følge av den økte kvoten. Fiskeridirektoratet avholdt et møte 4. juni 2021 med aktuelle aktører hvor de mottatte innspillene ble diskutert. En oppsummering fra møtet er vedlagt.

I korte trekk omfattet innspillene følgende:

- periodisering og ulik kvotebelastning innenfor/ utenfor norske farvann
- utvidet kvotefleksibilitetsordning
- fiske innenfor fjordlinjene
- øke kvoter for kystfartøygruppen

4. Vurdering og tilrådning

4.1 Innledning

Det er klare føringer i bestillingen fra NFD. Ved utformingen av tiltakene bør det legges særlig vekt på:

- 1) behovet for å fiske opp hele totalkvoten.
- 2) at fisket i størst mulig grad skjer i norsk jurisdiksjonsområde¹

Fiskeridirektoratet vil peke på at disse to målsettingene kan være motstridende. Med det mener vi at dersom det legges for stor vekt på at totalkvoten skal fiskes opp kan det innebære at en stor andel av kvoten fiskes i internasjonalt farvann og at målsettingen om å fiske i størst mulig grad i norske farvann ikke nås. Tilsvarende, dersom det legges for stor vekt på at det skal fiskes i norsk jurisdiksjonsområde kan dette føre til at den andre målsetningen om å fiske opp totalkvoten ikke nås.

Fiskeridirektoratet forstår bestillingen slik at hovedmålsettingen er at totalkvoten i 2021 fiskes opp og at den sekundære målsettingen er at fiske i størst mulig grad skjer i norsk jurisdiksjonsområde. Reguleringen bør likevel utformes slik at det er en balansegang mellom disse to målsettingene.

I bestillingen ber NFD om at forslagene utformes etter dialog med næringen. Fiskeridirektoratet inviterte derfor til et møte med næringen 4. juni hvor mottatte innspill ble diskutert og næringens synspunkter ble hørt (ref. punkt 3). Vi har også hatt videre dialog med aktuelle aktører om enkelttiltak i etterkant av møtet. Både næringen og Fiskeridirektoratet er enige i at det er utfordrende å skulle si noe om hvilke endringer som eventuelt må til i reguleringen av makrell i 2021 for å sikre at kvaliteten på fisken ivaretas og kvoten blir fisket.

¹ Med norsk jurisdiksjon menes norsk økonomisk sone, fiskerisonen ved Jan Mayen og fiskevernsonen ved Svalbard.



I praksis tildeles således hvert enkelt fartøy en fartøykvote tilsvarende fartøykvoten / 1,3. Er fartøykvoten til «Fiskebåten» 3000 tonn, tildeles fartøyet en fartøykvote på $3000/1,3 = 2308$ tonn fra åpningen av fisket.

Når fisket i internasjonalt farvann er avsluttet, økes kvotefaktorene/fartøykvotene til fartøyets egentlige fartøykvote (Om mye fiskes i internasjonalt farvann vil det da også være grunnlag for en viss overregulering av fartøykvotene)

«Fiskebåten» vil da etter at kvotefaktorene økes ha en fartøykvote på 3000 tonn. Har fartøyet fisket 1500 tonn i internasjonalt farvann, vil det belaste fartøykvoten med 1950 tonn, og restkvoten til fiske i NØS vil dermed være 1050 tonn. Tilsvarende vil restkvoten være null dersom fartøyet har fisket hele kvoten (2308 tonn) i internasjonalt farvann, og restkvoten vil være på 3000 tonn dersom den ikke har fisket noe i internasjonalt farvann.»

Norges Fiskarlag hadde forståelse for forslagene fra Sjømat Norge. Samtidig viste de til at det er mange usikkerhetsmoment i denne saken. Norges Fiskarlag viste til at målsetningen om å fiske mest mulig i norske farvann kan ivaretas ved å gå ut med en henstilling til flåten om dette. Dersom man ser at flåten fisker mye i internasjonalt farvann vil forvaltningen kunne ta grep underveis som gjør at flåtens mulighet til å fiske i internasjonalt farvann begrenses. Pelagisk Forening mente at målsetningen om å fiske mest mulig i norske farvann kan ivaretas ved andre virkemidler (se punkt 4.3).

Fiskeridirektoratet mener at en ordning med ulik kvotebelastning i NØS og internasjonalt farvann har likhetstrekk med levendelagring i fisket etter torsk nord for 62°N. Levendelagringsordningen innebærer at for torsk nord for 62°N som er fisket etter en gitt dato, og som har vært eller skal settes i mellomlagringsmerd, skal endelig kvotebelastning utgjøre 70 % av kvantumet på sluttseddelen.

På samme måte som for torsk nord for 62°N, hvor Fiskeridirektoratet er avhengig av at salgslagene har en rolle når det gjelder kvoteavregning, vil Fiskeridirektoratet være avhengig av at Sildesalgslaget har en rolle i kvoteavregningen for ordninger knyttet til makrell. En eventuell ordning må derfor vurderes opp mot hva som er teknisk mulig å innføre på svært kort tid.

Fiskeridirektoratet har vært i dialog med Sildesalgslaget vedrørende forslaget til Sjømat Norge. Tilbakemeldingen er at det blir svært vanskelig å få tilrettelagt for denne varianten i kvotesystemet innen sesongen begynner.

Norges Sildesalgslag viser til at i deres system må reelle fangster føres og videre avkortes mot fastsatte kvoter. De kan således ikke legge inn fiktive tall i kvotestatistikkene, eksempelvis at 1000 tonn innmeldt fra internasjonalt farvann skal bokføres med 1300 tonn. Sildesalgslaget forstår det slik at det må etableres et sekundært kvoteregnskap der en holder kontroll med kvotene og avregning iht. forslaget fra Sjømat Norge. Forslaget innebærer med andre ord at en må ha en ekstraordinær oppfølging med kvoteavregningen på fartøynivå for fartøy som fisker i internasjonalt



Tabell 4: Anslag på kvantum som «spares» til fiske på høsten i NØS, forutsatt at alle fartøy sparer 10 % av kvoten til 2022

Fartøygruppe	Gruppekvote (tonn)	Spart kvantum (tonn) til høsten ved å holde tilbake følgende prosent av gruppekvoten		
		20 %	30 %	40 %
Fartøy med ringnotillatelse	213 443	21 344	42 689	64 033
Trålgruppen	12 070	1 207	2 414	3 621
Totalt	225 513	22 551	45 103	67 654

Sjømat Norge har anslått at det bør fiskes om lag 100 000 tonn makrell på høsten i NØS for at de skal kunne levere kvalitetsmakrell til de etablerte markedene i Asia og ved det forsvare norske posisjoner. Sjømat Norge har i sitt innspill indirekte foreslått at om lag 30 % av gruppekvoteene bør spares til fiske i NØS på høsten. Dette utgjør om lag 70 000 tonn (når man ser bort fra kvotefleksibilitetsordningen). For de to aktuelle fartøygruppene utgjør kvotefleksibiliteten et kvantum på ca. 20 000 tonn.

Basert på ovennevnte tilråd Fiskeridirektoratet at det fastsettes underregulerte fartøykvoter (30 %) for fartøy med ringnotillatelse og trålgruppen. Når fiske i internasjonalt farvann er avsluttet, og i dialog med næringsaktørene, økes fartøykvotene slik at de er tilnærmet flatt fordelt.

4.3 Utvidet kvotefleksibilitetsordning

Som et stimuleringsiltak for økt fiske etter makrell om høsten har Sjømat Norge foreslått en ordning med utvidet adgang til å overføre ufiskede makrellkvoter fra 2021 til 2022. Pelagisk Forening mener at en økning av prosentsatsen på kvotefleksibiliteten, slik at en høyere andel av kvoten enn det som er tilfellet i dag (10%) kan overføres til neste år, er det mest effektive grepet som kan tas. Norges Fiskarlag og Sildesalgslaget er skeptisk til å utvide kvotefleksibilitetsordning. Sjømat Norge ser også ulemper med forslaget, og viste til at man i 2022 kunne stå i den situasjon at man da hadde en makrellavtale med en eller flere andre parter, og at en slik avtale kunne medføre at mulighet for kvotefleksibilitet falt bort og at de som hadde spart kvote da mistet denne.

Fiskeridirektoratet antar at tiltaket om utvidet adgang til å overføre ufiskede makrellkvoter fra 2021 til 2022 kan ha en stimulerende effekt på fiske i NØS ved at det gir sikkerhet for at man ikke «mister» kvote som man sparer til høsten. Samtidig er det en usikkerhet knyttet til tilgjengeligheten og værforhold i NØS på høsten, som kan motivere til fiske tidligere på året for å sikre inntekt til tross for utvidet kvotefleksibilitet. Ved å spare kvote til 2022 kan overført kvote dessuten bli fisket i internasjonalt farvann eller eventuelt andre lands soner, og det er dermed ikke gitt at tiltaket stimulerer til fiske i NØS. I kyststatsforhandlingene diskuteres det også en langsiktig forvaltningsstrategi for makrell hvor tradisjonelt kvotefleksibilitetsordningen over årsskiftet er begrenset til 10 %.

Fiskeridirektoratet foreslår ingen endringer i kvotefleksibilitetsordningen.



Fiskeridirektoratet foreslår at maksimalkvotene og fartøykvotene i lukket gruppe økes noe. Videre foreslås det at fartøykvoten i åpen gruppe økes fra 10 tonn til 25 tonn.



Fartøy med adgang til å delta i kystfartøygruppen og ikke-merkeregistrerte fartøy med adgang til å delta i fisket med landnot, kan fiske og lande inntil 57 470 tonn makrell, hvorav:

- a. fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe kan fiske og lande inntil 56 720 tonn. Gruppekvoten inkluderer 647 tonn til rekrutteringsordningen.
- b. fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe kan fiske og lande innenfor en avsetning på 650 tonn.
- c. ikke-merkeregistrerte fartøy med adgang til å delta i fiske med landnot, kan fiske og lande inntil 100 tonn.

§ 7 femte ledd (endret) skal lyde:

Kvotteenheten for fartøy med ringnottillatelse er 3,62 tonn. Kvotteenheten for små ringnotfartøy er 4,81 tonn.

§ 9 fjerde ledd (endret) skal lyde:

Kvotteenheten er 0,75 tonn.

§ 12 første og annet ledd (endret) skal lyde

Fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe kan fiske og lande følgende kvanta makrell:

Hjemmelslengde	Deltakeradgang	Kvotefaktor	Fartøykvote (garantert) for alle fartøy (tonn)	Maksimalkvote for fartøy med st. l. og hj. l. under 15 meter (tonn)
0-9,99	Garn og snøre	1,3544	45,95	87,30
	Not	1,4246	48,33	91,83
10-12,99	Garn og snøre	2,3701	80,41	152,77
	Not	1,8129	61,50	116,86
13-14,99	Garn og snøre	2,3701	80,41	152,77
	Not	4,9777	168,87	320,85
15-17,99	Garn og snøre	2,8847	97,86	
	Not	7,0565	239,39	
18-21,35	Garn og snøre	2,8847	97,86	
	Not	11,0682	375,49	

Kvoten til det enkelte fartøy beregnes ved å multiplisere fartøyets kvotefaktorer med en kvotteenhet. Kvotteenheten for beregning av fartøykvoten er 33,925 tonn. For fartøy med



Med hilsen

Trond Ottemo
seksjonssjef

Ida K. Omenaas Flaageng
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift.



Sak 17/2021

Regulering av fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i
2022

Sak 17/2021



REGULERING AV FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2022

Det vises til forslag til ny forskrift om fiskeritillatelser og kvotefaktorer som er sendt på høring med frist 12. februar 2022. Det legges til grunn at forslaget ikke får virkning for reguleringen for 2022.

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2022 i all hovedsak reguleres som inneværende reguleringsår.

2 FISKET I 2020

I 2020 hadde Norge en kvote på 113 975 tonn sild i Nordsjøen og Skagerrak¹. Kvoten var på tilsvarende nivå som i 2019. Totalt fisket norske fartøy ca. 118 000² tonn sild i 2020. Den store måneden for nordsjøsilde fiske i 2020 var juni, hvor det ble levert hele 62 000 tonn sild. Den positive utviklingen i prisene for nordsjøsilde fortsatte i 2020, både til konsum og mel- og oljeanvendelse. Som tidligere år hadde Norge en soneadgang i EU-sonen³ på 60 000 tonn. Det ble fisket ca. 49 000 tonn sild i EU-sonen.

Det ble fisket om lag 114 000 tonn sild som avregnes kvoten for kvoteåret 2020⁴. Det ble fisket 391 tonn sild som ble avregnet kvantumet avsatt til forskning- og forvaltningsformål i 2020.

Tabell 1 gir en oversikt over forskriftkvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret 2020, samt totalfangst i 2020. I vedlegg 1 fremgår ytterligere informasjon om kvoter og fangst av sild i Nordsjøen og Skagerrak relatert til kvoteåret 2020.

¹ hvorav 112 340 tonn i Nordsjøen og 1 635 tonn i Skagerrak.

² Dette kvantumet består av overført kvote fra 2019, ordinær kvote for 2020 og fiske på forskudd av kvoten i 2021 (jf. kvotefleksibilitetsordningen).

³ i ICES statistikkområde 4a og 4b.

⁴ Det ble fisket 6 172 tonn i 2020 som avregnes kvoten for 2021.

3.2 KVOTESITUASJONEN I 2021

I påvente av at det ble inngått kvoteavtaler for 2021 ble det ved årets begynnelse fastsatt en totalkvote i henhold til ICES sin TAC-anbefaling for bestandene.

Norge og EU ble 16. mars 2021 enig om bilaterale avtaler hvor Norge har en kvote i Nordsjøen på 103 344 tonn sild og en kvote i Skagerrak på 2 881 tonn sild i 2021.

Av kvoten i Nordsjøen overføres 878 tonn til Sverige iht. Sverige-avtalen. Videre er det avsatt et kvantum på 575,5 tonn til forsknings- og forvaltningsformål. Tilsvarende som tidligere år kan inntil 50 % av kvoten i Skagerrak fiskes i Nordsjøen, det vil si 1 441 tonn. Tabell 2 gir en oversikt over kvotesituasjonen for 2021.

Tabell 2: Kvotesituasjonen i 2021 (tonn)

	Nordsjøen	Skagerrak
Norsk totalkvote (iht. bilaterale avtaler)	103 344	2 881
Kvoteoverføring til Sverige (iht. bilateral avtale)	- 878	
Kvoteoverføring fra Skagerrak til Nordsjøen	+ 1 441	-1 441
Norsk kvote (iht. reguleringsforskriften)	103 907	1 440
Avsatt til forskning og forvaltningsformål	575,5	
Disponibel kvote til fordeling	103 331,5	1 440

Det ble ikke inngått en avtale om at norske fartøy kan fiske sild i britisk sone i 2021 i ICES statistikkområde 4a og 4b.

3.3 REGULERINGSOPPLEGGET

Reguleringen av fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2020 ble i all hovedsak videreført til 2021.

Disponibel kvote til fordeling mellom fartøygruppene er derfor henholdsvis 103 331,5 tonn i Nordsjøen og 1 440 tonn i Skagerrak. Tabell 3 gir en oversikt over hvordan kvotene er fordelt mellom fartøygruppene. Fordelingen er i samsvar med Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07. Kystgruppen får 8 % (eller minst 7 000 tonn) og trålerne 7 % av disponibel kvote, mens ringnotgruppen får det resterende. Små ringnotfartøy tildeles 6 % av ringnotgruppens gruppekvote. Det er i 2021 lagt til grunn at kystgruppen fisker minst 100 tonn sild i Skagerrak. Dette kvantumet avsettes til kystgruppen i Skagerrak, og det resterende kvantumet på 1 340 fordeles til ringnotgruppen (hvorav små ringnotfartøy får 6 %). Kystgruppen kan fiske inntil 1 541 tonn i Skagerrak i henhold til forskriften. Av lukket kystgruppes kvote avsettes det 200 tonn til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september. I vedlegg 2 fremgår informasjon om justerte gruppekvoter i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2021.

Tabell 4: Forskriftskvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret, samt totalfangst i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2021 (tonn)

Fartøygrupper	Område	Forskriftskvoter	Justerte kvoter ¹	Fangst avregnet kvoteåret ²	Totalfangst ³
Fartøy med ringnottillatelse	Nordsjøen	82 452,5	82 539	75 528	74 822
	Skagerrak	1 260	743	862	862
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	5 263	5 333	3 469	3 512
	Skagerrak	80	80	85	85
Trålfartøy	Nordsjøen	7 334	6 792	6 025	6 644
Kystgruppen totalt	Nordsjøen og Skagerrak	8 382	8 159	6 897	6 643
<i>Lukket gruppe</i>	Nordsjøen og Skagerrak	8 232	8 009	6 852	6 596
<i>Åpen gruppe</i>	Nordsjøen og Skagerrak	150	150	45	47
Forskning- og forvaltningsformål	Nordsjøen	575,5	575,5	190	190
Totalt	Nordsjøen og Skagerrak	105 347	104 221	93 056	92 758

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet, overføringer mellom grupper, estimert bifangst etc.

² Norges Sildesalgslag per 7. oktober 2021

³ Norges Sildesalgslag per 12. oktober 2021

3.6 RINGNOTGRUPPEN

For fartøy med ringnottillatelse og små ringnotfartøy ble kvoteenhetene for fisket i Nordsjøen satt til henholdsvis 1,98 og 1,3 ved årets begynnelse. Kvoteenhetene er tilnærmet flatt regulert.

Det ble fra og med 2018 åpnet for et regulært fiske med bruk av flytetrål i Skagerrak for ringnotgruppen under forutsetning at det brukes sorteringsrist med en spileavstand som ikke overstiger 55 mm. Kvoteenheten for beregning av maksimalkvoten i Skagerrak ble satt til 0,5 for fartøy med ringnottillatelse og 0,2 for små ringnotfartøy. Fisket for fartøy med ringnottillatelse og små ringnotfartøy ble stoppet fra og med 15. juni.

3.7 TRÅLGRUPPEN

For trålgruppens fiske etter sild i Nordsjøen ble kvoteenheten satt til 0,55 ved årets begynnelse. Kvoteenheten er tilnærmet flatt regulert.

Gruppekvoten for trålgruppen i 2022 reduseres tilsvarende Fiskeridirektoratets kvantifisering av differansen mellom reell fangst og seddelført fangst av nordsjøsild tatt som bifangst i industritrålfisket i Nordsjøen i 2021. Dette antas å være uregistrert bifangst av nordsjøsild i industritrålfisket. Det vil bli avregnet et kvantum tatt som bifangst etter 2021-sesongen. Dette vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta, tilsvarende de foregående år.

4.1.2 Skagerraksild

ICES gir ikke et eget kvoteråd for fisket etter sild i Skagerrak. Tradisjonelt har størrelsen på kvoten i Skagerrak blitt fastsatt i forbindelse med de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU. I henhold til den bilaterale avtalen mellom Norge og EU for 2015 ble det enighet om å benytte følgende metode for fastsetting av kvoten i Skagerrak:

$$TAC \text{ Skagerrak} = 5,7 \% \text{ av TAC i Nordsjøen} + 41 \% \text{ av ICES rådet for baltisk vårgytende sild}$$

Norge og EU har i en årrekke satt kvoten i Skagerrak med utgangspunkt i denne modellen.

ICES rådet for sild i Nordsjøen i 2022 er 523 438 tonn, mens for baltisk vårgytende sild er det et null-råd for 2022. Norge og EU har satt en kvote i Skagerrak selv om ICES har gitt et null-råd.

4.2 AVTALESITUASJONEN I 2022

Norge, EU og Storbritannia forvalter sild i Nordsjøen og Skagerrak i fellesskap. De norske kvotene vil først være klar etter høstens forhandlinger. I dette dokumentet forutsettes det at den norske andelen av sildekvotene forblir på henholdsvis 29 % i Nordsjøen 13,34 % i Skagerrak.

Fiskeridirektøren legger i dette saksdokumentet, som et regneeksempel, til grunn en norsk totalkvote i Nordsjøen basert kvoterådet til ICES, mens kvoten i Skagerrak er på tilsvarende nivå som innværende år. Det legges dermed til grunn norske totalkvoter i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 154 333 tonn og 2 881 tonn.

5 REGULERING AV DELTAKELSE I 2022

Det vises til punkt 3.1 hvor gjeldende deltakerreguleringer er beskrevet.

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår i konsesjonsforskriften og deltakerforskriften videreføres i 2022.

For å sikre at Norge utnytter kvoten i Skagerrak, er det viktig at kystgruppen med stor sannsynlighet fisker det som avsettes til denne gruppen i Skagerrak. Fiskeridirektoratet legger derfor til grunn at kystgruppen kun fisker 100 tonn i Skagerrak i 2022. Kystgruppen kan selvsagt fiske mer enn dette i Skagerrak. Tradisjonelt har det resterende kvantumet av kvoten i Skagerrak blitt fordelt til ringnotgruppen, hvorav små ringnotfartøy har fått 6 %.

Tabell 6 viser fordelingen av norsk kvote innad i gruppene når en legger vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07 til grunn.

Tabell 6: Eksempel på fordeling av norsk kvote for 2022 (tonn)

	Fartøy med ringnottillatelse	Små ringnotfartøy	Trålfartøy	Kystfartøy	Totalt
Nordsjøen	123 652	7 893	10 944	12 407	154 896
Skagerrak ¹	1 260	80		100	1 440
Totalt	124 912	7 973	10 944	12 507	156 336
Fartøygr. andel av tot. kvote	80 %	5 %	7 %	8 %	100 %

¹ Det er tatt høyde for at inntil 50 % av Skagerrakkvoten kan fiskes i Nordsjøen, det vil si 1 441 tonn

6.3 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅRSSKIFTET

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende kvotefleksibilitetsordninger over årsskiftet på totalkvoter, gruppekvoter og fartøykvoter i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak videreføres i 2022.

6.4 RINGNOTGRUPPEN

Det er 73⁵ ringnottillatelser og 16⁶ små ringnotfartøy med deltakeradgang. Ringnotfisket har siden 1990, med unntak av 1998, vært regulert med separate kvoter for Nordsjøen og Skagerrak. Fiskeridirektøren legger til grunn at dette videreføres i 2022.

6.4.1 Fisket i Nordsjøen

Fiskeridirektøren legger til grunn at det fastsettes fartøykvoter i Nordsjøen

⁵ Pr 12. oktober 2021

⁶ Pr 12. oktober 2021

6.5.3 Bifangst av sild i industritrålfiske

I fisket med småmasket trål etter arter som øyepål og kolmule er det knyttet stor usikkerhet til om fangstregistreringen er korrekt ved mottak av fisk til industriformål. Det finnes følgelig ikke sikre tall på hvor mye sild som tas som bifangst i disse fiskeriene. Fiskeridirektoratet har over tid prøvd å løse dette problemet gjennom prøvetaking ved landing. Det har imidlertid ikke lyktes å gjennomføre en troverdig kvantifisering av estimat av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling med denne tilnærmingen.

Plikten til å registrere fangst korrekt hviler på fisker og mottaker. Det er i strid med kravene i forskrift 6. mai 2014 om landings- og sluttseddel (landingsforskriften) når fisker og mottaker ikke foretar artssortering og dermed unnlater å føre sluttseddel på lovpålagt måte.

Fiskeridirektoratet hadde forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster ved landing på høring i 2017/2018. Formålet med forskriftsforslaget var å forbedre dagens prøvetakingssystem ved landing av industriråstoff for å oppnå en mer korrekt registrering av ressursuttaket. Fiskeridirektoratet sendte sin gjennomgang av høringsinnspillene, samt tilrådning til Nærings- og fiskeridepartementet 3. april i 2019.

Når det gjelder forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster ved landing har det blitt gjennomført en ny høringsrunde. Bakgrunnen for at det er gjennomført en ny høring er blant annet at det etter innspill fra høringsinstansene har Fiskeridirektoratet foretatt en rekke vesentlige endringer på det opprinnelige forslaget. Blant annet er kravene til bygningsmessige endringer i stor grad tatt bort og kravene til selve prøvetakingen er justert. Det er også registrert at danske myndigheter har innført tilsvarende krav til prøvetaking ved landinger til mel- og oljeproduksjon, og at disse prøvetakings- og kontrollplanene er godkjent av EU-kommisjonen. I tillegg har prosessen tatt tid. Høringsfristen gikk ut 5. oktober 2021. Fiskeridirektoratet vil utarbeide et nytt forslag som vil oversendes NFD for endelig behandling.

Fiskeridirektoratet har undersøkt artssammensetning og lengdefordeling i fisket med småmasket trål etter mållartene øyepål og kolmule. Basert på 9 tokt i perioden 2014-2019 er det gjort en analyse av dette fiskeriet. Funnene viser blant annet at 143 tonn (om lag 6 % av totalt kvantum) ble ført på feil art på sluttseddel på de 9 toktene totalt sett. For mållarten øyepål er seddelført kvantum 87 tonn høyere enn det som fremkommer i Fiskeridirektoratets resultater. Torsk, hyse, sei og nordsjøsild var blant artene hvor seddelført kvantum var lavere enn det som fremkom i Fiskeridirektoratets resultater. Videre registrerte Fiskeridirektoratet i alt 74 forskjellige arter/kategorier samlet sett på toktene, mens det var oppgitt 23 arter/kategorier på de ni sluttsedlene fra toktene. Det ble også registrert undermåls fisk av viktige kommersielle arter.

Inntil en eventuell forskrift er på plass vil det fortsatt være nødvendig å kvantifisere en mengde bifangst og føre den på total- og gruppekvote. Det vil bli avregnet et kvantum tatt som bifangst av sild i industritrålfisket etter 2021-sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta.

Vedlegg 1: Justerte gruppekvoter i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2020

Tabell 7 viser kvoter og fangst relatert til kvoteåret 2020.

Tabell 7: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på fartøygrupper for kvoteåret 2020¹ (tonn)

Fartøygr.	Område	Forskriftskvoter 2020	Justerte kvoter 2020	Kvoteår 2020 - fangst i 2019 og 2020				Ufisket kvote 2020 (kvotefleks på inntil 10 %)	Red. neg. IB påfølgende år pga. over i EU eller inndragning	Rest
				Fangst i 2019 på kvoten for 2020	Ordinær fangst 2020	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst			
Fartøy med ringnottilat.	Nordsjøen	89 199,5	89 342,5	3 992	83 087	848	87 927	1 429	12	-25,5
	Skagerrak	1 443	1 443		1 960		1 960			-517
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	5 694	6 076	250	5 585	25	5 860	52	0	63
	Skagerrak	92	92		0		-			92
Trålfartøy	Nordsjøen	7 941	7 366	514	6 775	176	7 465	153	0	-252
Kyst - lukket gr.	Nordsjøen og Skagerrak	8925	10 228	292	9 997	156	10 445			-217
	Herav Skagerrak	100	100		154		154			-54
Kyst - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	150		167		167			-17
Forskning- og forvaltning	Nordsjøen	530,5	530,5		391		391			139,5
Totalt	Nordsjøen	112 340	113 593	5 048	105 848	1 205	112 101	634	12	-378
	Skagerrak	1 635	1 635	-	2 114		2 114	0	0	-479

Kilde: Norges Sildesalgslag per 7. oktober 2021

¹ Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2020 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2020 som er gjort på forskudd av kvoten for 2021 er ikke tatt med i tabellen, da dette skal belastes kvoteåret 2021

² Inngående balanse

I tabell 9 viser kvoter og fangst relatert til kvoteåret 2021.

Tabell 9: Kvoter og fangst relatert til kvoteåret 2021

Fartøygr.	Område	Forskrifts-kvoter 2021	Justerte kvoter 2021	Kvoteår 2021 - fangst i 2020 og 2021				Ufisket kvote 2021 (kvotefleks på inntil 10 %)	Rest
				Fangst i 2020 på kvoten for 2021	Ordinær fangst 2021	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst		
Fartøy med ringnottilat.	Nordsjøen	82 452,5	82 538,5	4 996	70 327	205	75 528	3 096	3 914,5
	Skagerrak	1 260	743		862		862		-119
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	5 263	5 333	285	3 184		3 469	335	1 677
	Skagerrak	80	80		85		85		-5
Trålfartøy	Nordsjøen	7 334	6 792	351	5 575	99	6 025	187	580
Kyst - lukket gr.	Nordsjøen og Skagerrak	8232	8 015	540	6 243	69	6 852		1 163
	Herav Skagerrak	100	100		133		133		-33
Kyst - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	150		45		45		105
Forskning- og forvaltning	Nordsjøen	575,5	575,5		190		190		385,5
Totalt	Nordsjøen	103 907,0	103 304	6 172	85 431	373	91 976	3 618	7 368
	Skagerrak	1 440,0	923	-	1 080		1 080	0	-157

Kilde: Norges Sildesalgslag per 7. oktober 2021

¹ Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2021 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2021 som er gjort på forskudd av kvoten for 2022 er ikke tatt med i tabellen, da dette skal belastes kvoteåret 2022

Sak 18/2021

Regulering av fisket etter hestmakrell i 2022

Sak 18/2021

REGULERING AV FISKET ETTER HESTMAKRELL I 2022

Det vises til forslag til ny forskrift om fiskeritillatelser og kvotefaktorer som er sendt på høring med frist 12. februar 2022. Det legges til grunn at forslaget ikke får virkning for reguleringen for 2022.

1. SAMMENDRAG

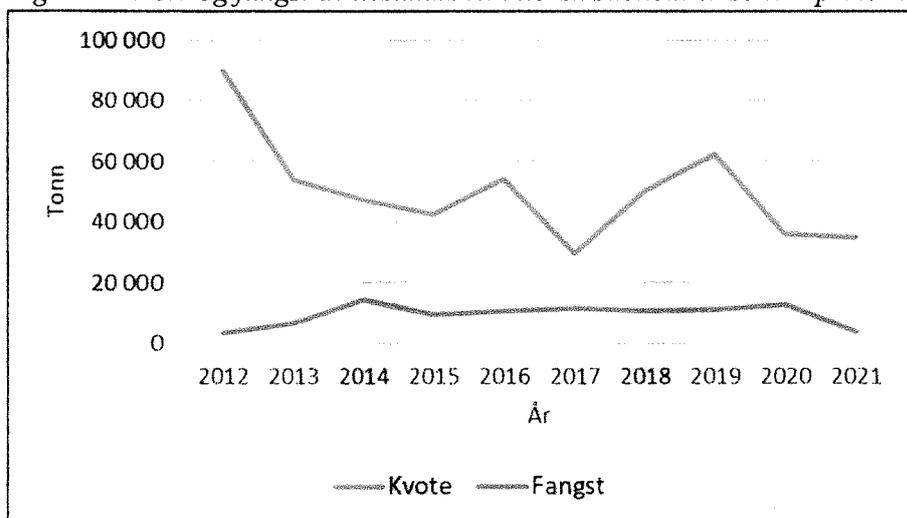
Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av gjeldende reguleringsopplegg, det vil si fritt fiske innenfor den nasjonale kvoten.

2. REGULERING AV FISKET ETTER HESTMAKRELL I 2021

Fiskeri- og kystdepartementet fastsatte i 2009 for første gang en forskrift om regulering av fiske etter hestmakrell. Frem til 2009 var hestmakrell regulert med tekniske reguleringer og områdekvoter i andre lands soner.

Fisket etter hestmakrell i 2021 er regulert som et fritt fiske innenfor en totalkvote på 34 985 tonn. Kvoten kan fiskes i Norges territorialfarvann, økonomisk sone, fiskerisonen ved Jan Mayen, fiskevernsonen ved Svalbard og i internasjonalt farvann. Per 1. oktober 2021 har norske fartøy totalt fisket ca. 3 900 tonn hestmakrell innværende år. Fiske har foregått i norsk økonomisk sone. Figur 1 viser norsk kvote og fangst av hestmakrell i norsk økonomisk sone i perioden 2012-2021.

Figur 1: Kvote og fangst av hestmakrell i norsk økonomisk sone¹ i perioden 2012-2021

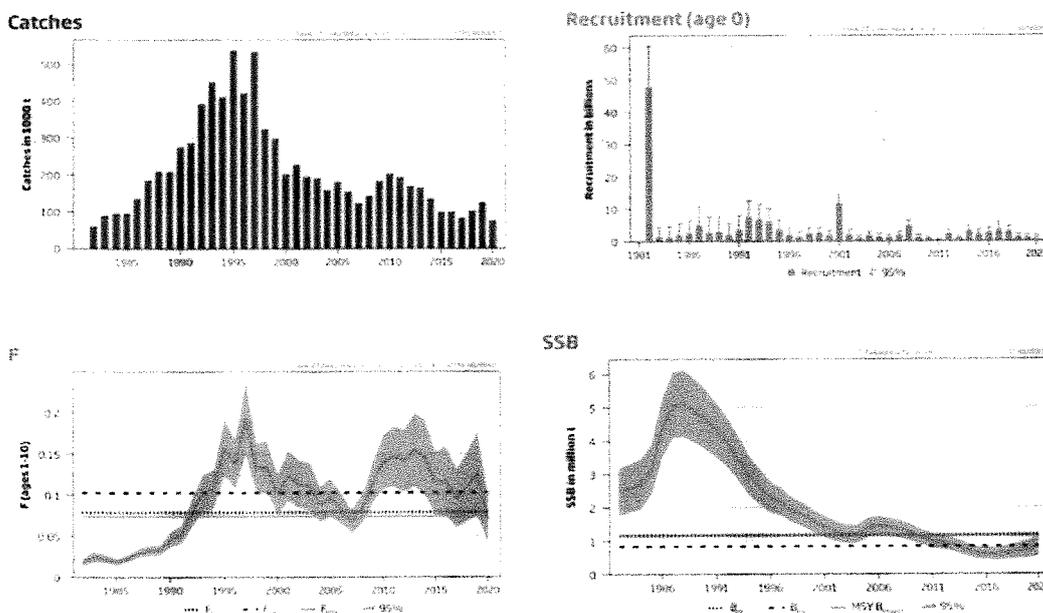


Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 1. oktober 2021

¹ Kvote i Norges territorialfarvann, økonomisk sone, fiskerisonen ved Jan Mayen, fiskevernsonen ved Svalbard og i internasjonalt vann.

Figur 4 gir en oversikt over utviklingen i landinger, rekruttering, fiskedødelighet og gytebestand.

Figur 4: Oversikt over landinger, rekruttering, fiskedødelighet og gytebestand



Kilde: Figur 1 i ICES rådet for hestmakrell statistikkområdene 8, 2.a, 4.a, 5.b, 6.a, 7.a-c og 7.e-k (Nordøstatlanteren) datert 30. september 2021

For ytterligere informasjon om rådet se ICES¹ eller Havforskningsinstituttets² hjemmesider.

4. KYSTNÆRT HESTMAKRELLFISKE

På reguleringsmøte høsten 2019³ viste Norges Sildesalgslag til at det har utviklet seg et kystnært fiske i fjordene de siste årene. Norges Sildesalgslag stilte spørsmål om hestmakrell i fjordene var en del av den vestlige hestmakrellbestanden, eller om dette var lokale bestander. Havforskningsinstituttet viste til at det ikke har vært gjort tilstrekkelig forskning på hvorvidt det er vestlig hestmakrell eller lokale bestander. Videre viste Havforskningsinstituttet til at dersom det fiskes på fjordhestmakrell er det risiko for at lokale bestander fiskes ned. Norges Fiskarlag viste til at enkelte fartøy får hestmakrell som er over 450 gram, noe Norges Fiskarlag mente indikerte at det er den vestlige hestmakrellbestanden det fiskes på.

Fiskeridirektøren viste til at Fiskeridirektoratet i 2020 vil ta initiativ til å følge opp problemstillingen. Første steg vil være å hente inn relevant kunnskap, og deretter vil det bli tatt stilling til eventuelt oppfølging sammen med forskning og næring. På bakgrunn av dette ble det i høringsdokumentet om regulering av fisket etter hestmakrell i 2021 inkludert et

¹ <https://www.ices.dk/sites/pub/Publication%20Reports/Advice/2021/2021/hom.27.2a4a5b6a7a-ce-k8.pdf>

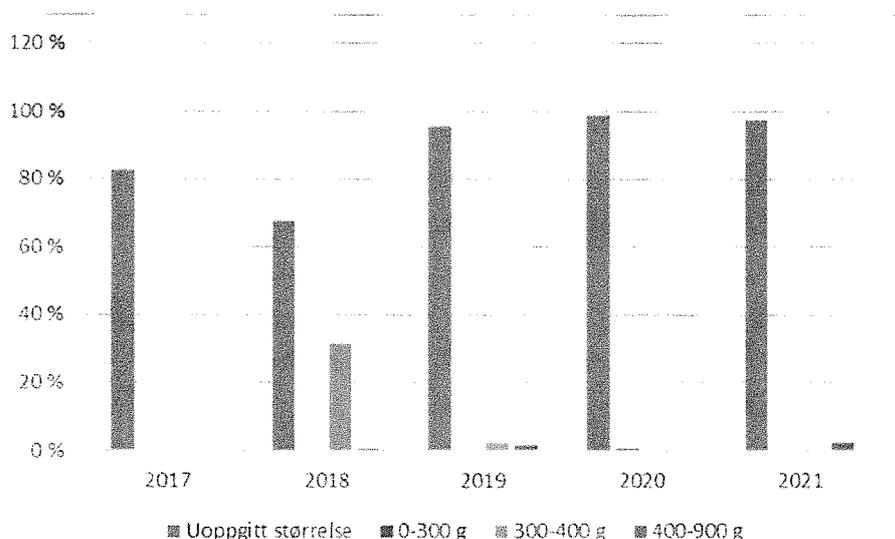
² <https://www.hi.no/hi/radgivning/kvoterad/2022/vestlig-hestmakrell>

³ Referat fra sak 25/2019: [file://fiskeridirektoratet.no/Ressurs/Brukere/idfla/Downloads/referat-hestmakrell-2020%20\(1\).pdf](file://fiskeridirektoratet.no/Ressurs/Brukere/idfla/Downloads/referat-hestmakrell-2020%20(1).pdf)

Ifølge forskrift 6. mai 2014 nr. 607 om landings- og sluttseddel (landingsforskriften) § 11 første ledd og § 13 tredje ledd stilles det krav til korrekt størrelsessammensetning på seddel. Med størrelsessammensetning menes fiskens faktiske størrelse fordelt på art ved landing og / eller omsetning fordelt på kategorier som gir et tilstrekkelig bilde av fordelingen mellom ulike størrelsesgrupper. Dette er nyttig kunnskapsgrunnlag som kan være en faktor som beskriver likheter/ forskjeller mellom fangst av hestmakrell fisket kystnært eller utenfor tolvmilsgrensen.

Figur 6 og 7 viser fangst av hestmakrell for perioden 2017-2021 fordelt på ulike størrelsesgrupper for henholdsvis kyst og hav. For fangstene som er fisket utenfor tolvmilsgrensen mangler det i stor grad opplysninger om størrelsesfordelingen. For fangster som er fisket kystnært i 2017 er det oppgitt at i 78 % av fangstene var gjennomsnittsstørrelsen på hestmakrellen mellom 400-900 gram. For årene 2018-2021 har over 94 % av fangstene en gjennomsnittsstørrelse mellom 400-900 gram. Disse tallene underbygger Norges Fiskarlag sin beskrivelse av at det er relativt stor hestmakrell som blir fisket kystnært.

Figur 6: Andel fangst (hav) av hestmakrell fordelt på størrelsesgrupper



Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 1. oktober 2021

Sak 19/2021

Orientering om fisket etter brisling i 2020/2021



ORIENTERING OM FISKET ETTER BRISLING I 2020/2021

Det vises til forslag til ny forskrift om fiskeritillatelse og kvotefaktorer som er sendt på høring med frist 12. februar 2022. Det legges til grunn at forslaget ikke får virkning for reguleringen for 2022.

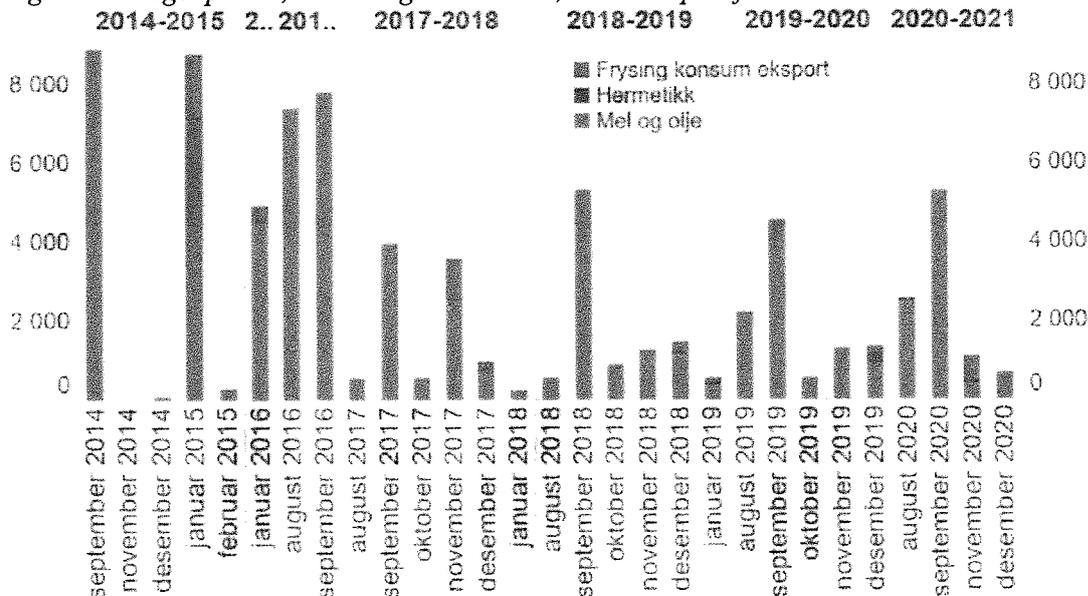
1 HAVBRISLING

1.1 FISKET I 2020/21

I den bilaterale fiskeriavtalen mellom Norge og EU hadde Norge adgang til å fiske 10 000 tonn brisling i EU-sonen i perioden 1. juli 2019 til 30. juni 2020. Videre hadde Norge adgang til å fiske 10 000 tonn brisling i EU sonen i perioden 1. juli 2020 til 30. juni 2021. Dette fisket ble stoppet 20. januar 2021, da kvoten var beregnet oppfisket. Etter avtalen for 2021 til 2022 har Norge ingen adgang til å fiske havbrisling i EU sonen.

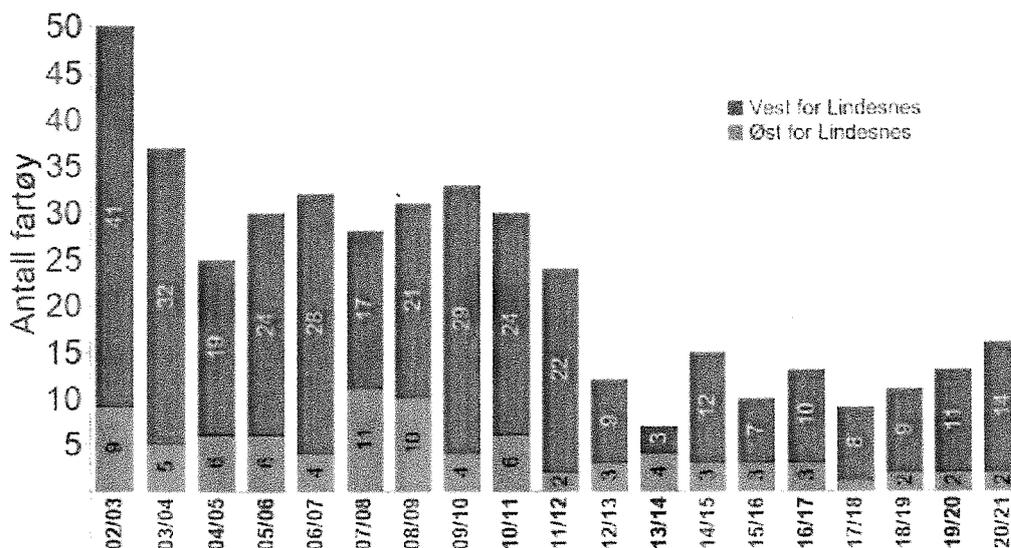
Per 18. oktober 2021 har 18 fartøy fisket 9 999 tonn havbrisling i sesongen 2020/21. Nesten all fangst er levert til mel og olje, og en liten del til frysing for eksport.

Figur 1: Fangst per år, måned og anvendelse, med snittpris for 2014-2021



Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per 18. oktober 2021

Figur 3: Antall fartøy med årlig fangst på over ett tonn brisling 2002/03-2020/21



Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 14. oktober 2021

Øst for Lindesnes har den negative trenden i fangst fortsatt de siste ti årene (figur 2); også antall aktive fartøy har falt noe (figur 3). Fangster øst for Lindesnes tas hovedsakelig i Oslofjorden i siste kvartal – stort sett i november. Kystbrisling tatt øst for Lindesnes de siste årene har for det meste blitt levert til kryddring eller eksportert for konsum.

Trenden i fangst vest for Lindesnes er også fallende, men med enkelte bedre år (figur 2). Antall aktive fartøy har falt kraftig de siste 15 årene (figur 3). Kystbrisling som tas vest for Lindesnes går nesten utelukkende til hermetikk.

2.2 REGULERING AV KYSTBRISLING ØST FOR LINDESNES I 2021

2.2.1 KVOTER I 2021

Det foreligger ikke bestandsestimater for kystbrisling øst for Lindesnes. I 2014 vurderte HI at bestandssituasjonen ikke gav grunn til bekymring grunnet relativ stabile fangster og mye store fisk i disse.

Fisket etter kystbrisling øst for Lindesnes innenfor fire nautiske mil avregnes kvoten for brisling i Skagerrak fremforhandlet mellom Norge og EU. Denne kvoten er i 2021 på 1 465 tonn. Det er ingen kvotebegrensning på fartøynivå.

2.2.2 FISKET I 2021

Kystbrislingen er fredet frem til og med 31. juli. Det ble imidlertid gitt dispensasjon til et begrenset kystbrislingfiske øst for Lindesnes i januar 2021. Ett fartøy fisket i underkant av 250 tonn i Oslofjorden i januar.

Sak 20/2021

Regulering av fisket etter kolmule i 2022

SAK 20/2021



REGULERING AV FISKET ETTER KOLMULE I 2022

Det vises til forslag til ny forskrift om fiskeritillatelser og kvotefaktorer som er sendt på høring med frist 12. februar 2022. Det legges til grunn at forslaget ikke får virkning for reguleringen for 2022.

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter kolmule i 2022 i all hovedsak reguleres tilsvarende som inneværende reguleringsår.

2 FISKET ETTER KOLMULE I 2020

Norske fartøy fisket og landet i alt 354 032 tonn kolmule i 2020. Det gjensto altså 6 251 tonn av den norske kvoten på 360 283 tonn. I 2020 fastsatte Norge en kvote på 26,245 % av TAC i henhold til anbefalt TAC, i tillegg til at vi byttet til oss 99 900 tonn kolmule fra EU og byttet fra oss 20 219 tonn til Russland. Av totalkvoten kunne 290 709 tonn fiskes i EU-sonen og 30 000 tonn i færøysk sone.

Fartøy med kolmuletråltillatelse hadde i 2020 en gruppekvote på 280 167 tonn, hvorav 226 753 tonn kunne fiskes i EU-sonen og 23 400 tonn i færøysk sone.

Fartøy med nordsjøtråltillatelse og pelagisk tråltillatelse hadde i 2020 en gruppekvote på 79 021 tonn, hvorav 63 956 tonn kunne fiskes i EU-sonen og 6 600 tonn i færøysk sone.

kvoter. Basert på den tradisjonelle norske andelen og anbefalt TAC fra ICES på 929 292 tonn, fastsatte Norge sin kolmulekvote til 224 482 tonn. I tillegg byttet Norge til seg 37 500 tonn kolmule fra EU, mens vi byttet vekk 16 175 tonn til Russland. Norsk totalkvote i 2021 er derfor på 245 806 tonn, omtrent 32 % ned fra fjoråret. Av dette kvantumet er 1 030 tonn avsatt til forskning. Bifangst av kolmule i andre fiskerier for fartøy uten kolmulekvote avregnes neste års kvote, og det er derfor ingen egen avsetning til dette.

Det norske kvotefleksibilitetsgrunnlaget er på 224 482 tonn. Dette vil si at kvoten for 2022 kan forskutteres med inntil 22 448 tonn i 2021, og at en eventuelt gjenstående kvote kan overføres til 2022, innenfor samme kvantum.

For kolmuletrålerne og pelagisk- og nordsjøtrålerne utgjør kvotefleksibiliteten henholdsvis 17 509 og 4 938 tonn.

Gjennom de bilaterale forhandlingene med EU fikk Norge adgang til å fiske ca. 63 % av sin kvote i EU-sonen i 2021. I tillegg kan de 37 500 tonnene Norge byttet til seg fra EU fiskes i EU-sonen. Norske fartøy har dermed adgang til å fiske inntil 179 148 tonn i EU-sonen.

Norge fikk ikke adgang til å fiske i Storbritannias sone i 2021.

I de bilaterale forhandlingene med Færøyene ble det også enighet om at norske fartøy kunne fiske inntil 34 800 tonn av den norske kvoten i Færøyenes økonomiske sone.

3.2 REGULERING AV FISKET I 2021

Etter modell fra tidligere år ble det lagt til rette for tidlig fiske i færøysk sone i 2021. Dette ble gjort med midlertidige maksimalkvoter og en begrensning (utover normal soneadgang) på hvor mye som totalt kunne fiskes i færøysk sone i januar. Denne muligheten ble ikke benyttet.

Den norske kvoten er fordelt mellom fartøy med kolmuletråltillatelse og fartøy med pelagisk- eller nordsjøtråltillatelse etter fratrekk for kvantum til forskning. Fordelingen er angitt i tabell 3.

Tabell 3: Gruppekvoter 2021

Fartøygruppe	Andel (%)	Gruppekvote før trekk eller overføring (tonn)	Gruppekvote etter trekk eller overføring (tonn)
Kolmuletrål	78	190 926	190 802
Pelagisk- og nordsjøtrål	22	53 851	54 521
Totalt	100	244 777	245 324

Tabell 4 oppsummerer fangst og kvoteavregning så langt i 2021:

Den 16. mars ble totalkvoteenheten og delkvoteenhet i EU-sonen satt til 1,83, slik at fartøy med pelagisk- eller nordsjøtråltillatelse kunne fiske hele kvoten sin i EU-sonen.

Den 15. april ble delkvoteenheten i færøysk sone opphevet.

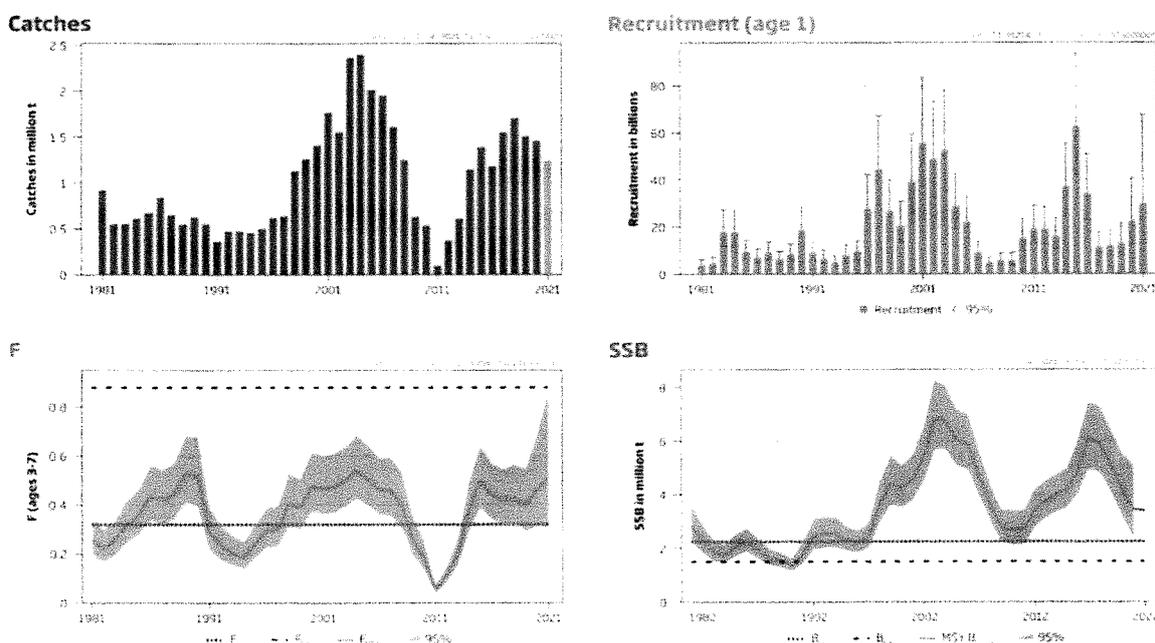
Per 11. oktober gjenstår 12 685 tonn av gruppekvoten.

4 BESTAND- OG KVOTESITUASJON I 2022

4.1 BESTAND OG KVOTERÅD

Basert på forvaltningsplanen vedtatt høsten 2016 anbefaler ICES at totalt uttak i 2022 ikke overstiger 752 736 tonn. Dette innebærer en reduksjon på ca. 19 % i forhold til anbefalt uttak i 2021. Figur 1 viser middels til sterk rekruttering i perioden 2013-2016, dårlig rekruttering i perioden 2017-2019, etterfulgt av god rekruttering siden. Gytebestanden har falt noe siden 2018, men er fremdeles over $B_{trigger}$.

Figur 1: Fangst- rekruttering- og bestandsutvikling 1981-2021



Kilde: ICES' kvoteråd for 2022 (whb.27.1-91214)

4.2 KVOTER

Kyststatsforhandlingene om kolmule for 2022 er i skrivende stund ikke ferdigstilte. Siden det ikke er kjent hvilken TAC kyststatene eventuelt blir enige om, samt fordelingen av denne, er det usikkerhet knyttet til den norske kvoten for 2022. I de videre beregningene tas det likevel utgangspunkt i at ICES' anbefaling tas til følge, og at Norge oppnår sin tradisjonelle andel av denne. Dette gjøres som et regneeksempel for å vise et tenkt utfall av årets

Fiskeridirektøren foreslår en fordeling med 78 % til kolmuletrålerne og 22 % til fartøy med nordsjø- eller pelagisk tråltillatelse.

Fiskeridirektøren forutsetter at eventuelt over- eller underfiske utover fartøyenes kvotefleksibilitet i 2021 overføres til vedkommende gruppe i 2022, etter at Norges kvote for 2022 er fordelt.

I reguleringsmøtet høsten 2014 foreslo Fiskeridirektøren at det ikke skulle avsettes et kvantum til bifangst for 2015. Ordningen har siden vært videreført.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre ordningen med å avregne medgått bifangst for fartøy uten kolmulekvote i inneværende år på neste års kvote.

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2022. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingekvoter for 2022 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

På bakgrunn av regneeksempelet med en norsk totalkvote på 206 231 tonn vil dette fordeles på fartøygrupper på følgende måte (vi tar ikke hensyn til en eventuell avsetning til forskning):

Tabell 6: Fordeling av tenkt norsk kvote i 2022

Fartøygruppe	Andel (%)	Gruppekvote før trekk eller overføring (tonn)
Kolmuletrål	78 %	160 860
Pelagisk- og nordsjøtrål	22 %	45 371
Totalt	100 %	206 231

Ved fastsettelse av kvotefaktorer og kvoteenheter for de to gruppene vil det tas hensyn til et eventuelt over- eller underfiske utover kvotefleksibilitet, samt at det vil bli tatt høyde for medgått bifangst i 2021.

6.2 FARTØY MED KOLMULETRÅLTILLATELSE

Det er per 12. oktober 2021 totalt 43 fartøy med kolmuletråltillatelse, hvor 34 fartøy har en faktor på én, mens ni fartøy har strukturkvoter mindre eller lik én i tillegg til dette. Totalt er det 47,09 faktorer i denne gruppen.

Som følge av Brexit har UK og EU inngått en "skillsmisseavtale" der de har fordelt andelen til EU mellom seg med 20,53 % til UK og 79,47 % til EU. Denne prosentandelen vil justeres årlig, der UK gradvis vil få en større andel. Som følge av dette har UK en kvote på 71 670 tonn i 2021.

Det ble ikke utført kvotebytter eller avtalt en- eller gjensidig soneadgang med UK for 2021.

Det er uavklart hvilke soneadganger Norge vil få for 2022. Som utgangspunkt foreslår Fiskeridirektoratet at eventuelle adganger fordeles etter samme fordelingsnøkler som totalkvoten.

Fiskeridirektøren foreslår at en eventuell adgang til å fiske etter kolmule i EU-sonen og UK-sonen i 2022 fordeles, etter avsetning, med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

Norske fartøy har de siste årene fått adgang til å fiske kolmule i færøysk sone; i 2016 og 2017 var adgangen på inntil 34 800 tonn, 32 640 i 2018, 30 000 i 2019 og 2020, og 34 800 i 2021. Kvantumet som kan fiskes i færøyske farvann bestemmes både ut ifra adgangsdiskusjoner i kyststatsforhandlingene, samt eventuell adgang i forbindelse med bilaterale avtaler med Færøyene. Det legges til grunn at en eventuell soneadgang i 2022 fordeles som tidligere.

Fiskeridirektøren foreslår at en eventuell adgang til å fiske etter kolmule i færøysonen i 2022, etter avsetning, fordeles med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

De siste årene har det vært lagt til rette for et fiske i færøysonen i januar. Soneadgangen i Færøysonen har i liten grad vært benyttet, så det har vært anledning til å tildele den begrensede adgangen til de få fartøy som er interessert i et slikt fiske. Ordningen har i liten grad blitt benyttet, og ikke i det hele tatt de to siste år. Med bakgrunn i usikkerhet om neste års soneadgang i EU-sonen og UK-sonen foreslår Fiskeridirektoratet å legge ordningen i bero, slik at flere fartøy eventuelt får tilgang til å fiske i færøysonen senere i sesongen.

6.5 KVOTEFLEKSIBILITET PÅ FARTØYNIVÅ

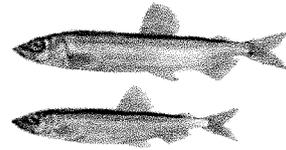
Kvotefleksibiliteten i fisket etter kolmule beregnes som tidligere nevnt ut ifra den norske kyststatsandelen. Siden 2013 har Fiskeridirektoratet fastsatt et kvotefleksibilitetsgrunnlag som blir brukt i beregning av kvotefleksibiliteten.

Fiskeridirektøren foreslår at det for 2022 fastsettes et kvotefleksibilitetsgrunnlag i fisket etter kolmule i tråd med tidligere praksis.

6.6 PRØVETAKING AV INDUSTRIFANGSTER

Sak 21/2021

Regulering av fisket etter lodde i Barentshavet i 2022



SAK 21/2021

REGULERING AV FISKET ETTER LODDE I BARENTSHAVET I 2022

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter lodde i Barentshavet i 2022 for Sametinget, som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill vil bli lagt ved i sin helhet.

Foreslått regulering legger til rette for samiske interesserer da kystgruppen er regulert som et åpent fiskeri som foregår langs kysten i Troms og Finnmark.

Det vises til forslag til ny forskrift om fiskeritillatelser og kvotefaktorer som er sendt på høring med frist 12. februar 2022. Det legges til grunn at forslaget ikke får virkning for reguleringen for 2022.

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter lodde åpnes for ringnot og trålgruppen 24. januar 2022 sør for 74°N og vest for 32°Ø.

Fiskeridirektøren foreslår at kyst- og trålfartøy som ønsker å delta i loddefisket må sende skriftlig påmelding til Norges Sildesalgslag innen mandag 10. januar 2022.

Fiskeridirektøren foreslår at påmeldte fartøy i kystfartøygruppen reguleres med like maksimalkvoter på 300 tonn lodde. Dersom det er påmeldt flere fartøy i kystgruppen enn det en hensiktsmessig avvikling av fisket tilsier, vil deltagelsen bli begrenset ved loddtrekning. Loddtrekning gjennomføres av Fiskeridirektoratet med bakgrunn i påmeldingsliste fra Norges Sildesalgslag. Utseilingsrekkefølgen blir fastsatt gjennom loddtrekning.

Norges Sildesalgslag administrerer utseilingsordningen og gir melding til kystfartøyene om utseilingsrekkefølgen. Uttrukne fartøy som ikke ønsker eller har mulighet til å delta, skal straks melde skriftlig fra til Norges Sildesalgslag. Ingen kystfartøy kan foreta utseiling uten på forhånd å ha meldt fra til Norges Sildesalgslag. Ved utseiling må fartøy være faktisk utlosset, ha loddenot om bord og ha forlatt land/kai. Norges Sildesalgslag kan fastsette utseilingsstopp.

Fiskeridirektøren foreslår at det blir mulig å fastsette siste utseilingsdato dersom utviklingen i fisket tilsier det. Melding om utseiling må sendes Norges Sildesalgslag. Fartøy som ikke allerede har fisket og levert lodde, må ha avsluttet annet fiske, eventuelt levert annen fangst og ha kurs mot feltet ved melding om utseiling. Fartøyet må ha nødvendig redskap for loddefiske om bord.

Fiskeridirektøren foreslår ellers en videreføring av reguleringsopplegget fra 2018.

Den modne del av bestanden ble høsten 2017 estimert til å være mye større enn det som ble anslått i 2016. Siden årets tokt hadde bedre dekning og var mindre usikkert enn året før, mente man å ha godt grunnlag for årets råd. Vurderingen var basert på en årlig akustisk undersøkelse og beregningene har skjedd med standard metodikk. Basert på tilgjengelig informasjon anså derfor ICES det sannsynlig at estimatet for 2016 var et underestimat.

2.4 KVOTESITUASJONEN

Under den 47. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon vurderte Norge og Russland de vitenskapelige data om loddebestanden og fastsatte TAC for lodde på 205 000 tonn for 2018 i henhold til gjeldende forvaltningsregel.

Av dette kvantumet ble det avsatt 2 500 tonn lodde til forsknings- og forvaltningsformål til hver av partene.

I henhold til etablerte fordelingsnøkler fikk Norge 120 000 tonn (60 %) og Russland 80 000 tonn (40 %) lodde, etter fradrag av kvote til forsknings- og forvaltningsformål. Partene ble enige om gjensidige kvoter på lodde i hverandres økonomiske soner.

2.5 TOTALKVOTER, GRUPPEKVOTER OG OPPFISKET KVANTUM

Nærings- og fiskeridepartementet bestemte at 452 tonn av norsk kvote skulle settes av til forsknings- og forvaltningsformål. Norsk kvote ble da 122 048 tonn og fordelt i samsvar med Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07, dvs. 72 % til ringnotgruppen, 12 % til trålgruppen og 16 % til kystgruppen.

Tabell 2 gir en oversikt over kvoter, oppfisket kvantum og førstehåndsverdi fordelt på de ulike fartøygruppenes loddefiske i Barentshavet i 2018.

Fordeling og fangst på gruppenivå er vist i tabell 2.

Tabell 2: Fangst og førstehåndsverdi i fisket etter lodde i Barentshavet i 2018

Fartøygrupper	Kvote (tonn)	Antall deltakende fartøy	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi (1000 kr)
Ringnot	87 875	70	88 983	-1 108	101,3	242 963
Trål	14 646	13	14 827	-181	101,2	37 882
Kyst	19 528	68	19 288	240	98,8	48 511
Forskning og forvaltning	452	12	363	89	80,3	923
Totalt	122 500	163	123 461	-960	100,8	330 279

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttsedelregister per 16. oktober 2021.

Norske fartøy (inkl. forskning og forvaltning) fisket totalt 123 461 tonn lodde. Av disse fisket ringnotgruppen 88 983 tonn, trålgruppen 14 827 tonn og kystgruppen 19 288 tonn lodde. Norsk kvote ble overfisket med totalt 960 tonn.

Ifølge Norges Sildesalgslag sin omsetningsstatistikk for 2018 var gjennomsnittsprisen på lodde totalt til mel og olje på kr 2,29 pr. kg. til sammenligning var prisen i 2015 på kr 1,71 pr.

Loddefisket i 2018 foregikk i området vest av Nordkapp og sør til Malangsgrunnen. Det ble meldt om store mengder lodde langs kysten, noe som førte til utfordringer for notfartøyene. Barentshavlodden var imidlertid mindre enn lodden ved Island. Markedet etterspurte større lodde, noe som gjorde at prisen på konsumlodde var relativt lav. Siden det var et godt verdensmarked for fiskemel og fiskeolje var det derfor lite forskjell på prisene til konsum og til oppmaling. Rognmodningen kom tidligere enn vanlig denne sesongen.

Trålgruppen meldte inn første fangst 15. februar og ringnot- og kystgruppen 20. februar. Kystgruppen kom med siste innmelding 14. mars, trålgruppen 21. mars og ringnotgruppen den 22. mars.

Fiskeridirektoratet kjenner ikke til at forbudet mot å fiske innenfor fjordlinjene med fartøy på eller over 15 meter skapte problemer for avviklingen av fisket i 2018.

2.7 ÅPNING OG OVERVÅKNING AV FISKET

Fisket ble åpnet 22. januar 2018 sør for 74°N og vest for 32°Ø. Datoen ble fastsatt på bakgrunn av erfaringer om at stor lodde på dette tidspunktet ville ha skilt seg fra små lodde og startet gytevandringen mot land. Det var nødvendig å fastsette en østlig grense for å sikre at det ikke ble fisket småsild. Erfaringene fra tidligere år har vist at det periodevis i enkelte områder øst for denne grensen kan være relativt mye småsild i loddefangstene. Dersom fartøy ønsket å lete etter lodde øst for 32°Ø måtte dette være avklart med Fiskeridirektoratets sjøtjeneste.

De første fangstene ble tatt på Nordkappbanken. Første del av sesongen var preget av en del innblanding av sild under minstemål i fangstene, dette gjaldt hovedsakelig i området ved Hjelmsøybanken og vest av Sørøya. Dette hadde ikke vært et problem ved tidligere loddefiskeri. Fartøyene ble da bedt om å bytte felt. Dette problemet avtok etter 25. februar.

Som tidligere år var det også innblanding av torsk i loddefangstene, spesielt vest for Sørøya. Innblandingen av torsk var imidlertid varierende og langt fra et så stort problem som i 2015, da det ble nødvendig å stenge en rekke felt. Fiskeridirektoratet var likevel nødt til å gå ut med en aktsomhetsmelding 23. februar. Som i 2015 så man at det var størst innblanding av torsk ved bruk av ringnot og minst i fangster der det var brukt pelagisk trål.

Tall fra Sjøtjenesten viser at det var registrert 110 tonn torsk og 201 tonn sild som bifangst i loddefangstene i 2018. Det ble kontrollert ca. 23 % av landet loddekvantum, og kontrollene ble gjennomført av Fiskeridirektoratets sjøtjeneste og Kystvakten. Når det gjelder feilrapportering av bifangst så var dette også i 2018 betydelig i loddefisket. Det rapporteres gjerne lite eller ingen bifangst i ERS, mens kvantumet på sluttseddelen ofte er mye større.

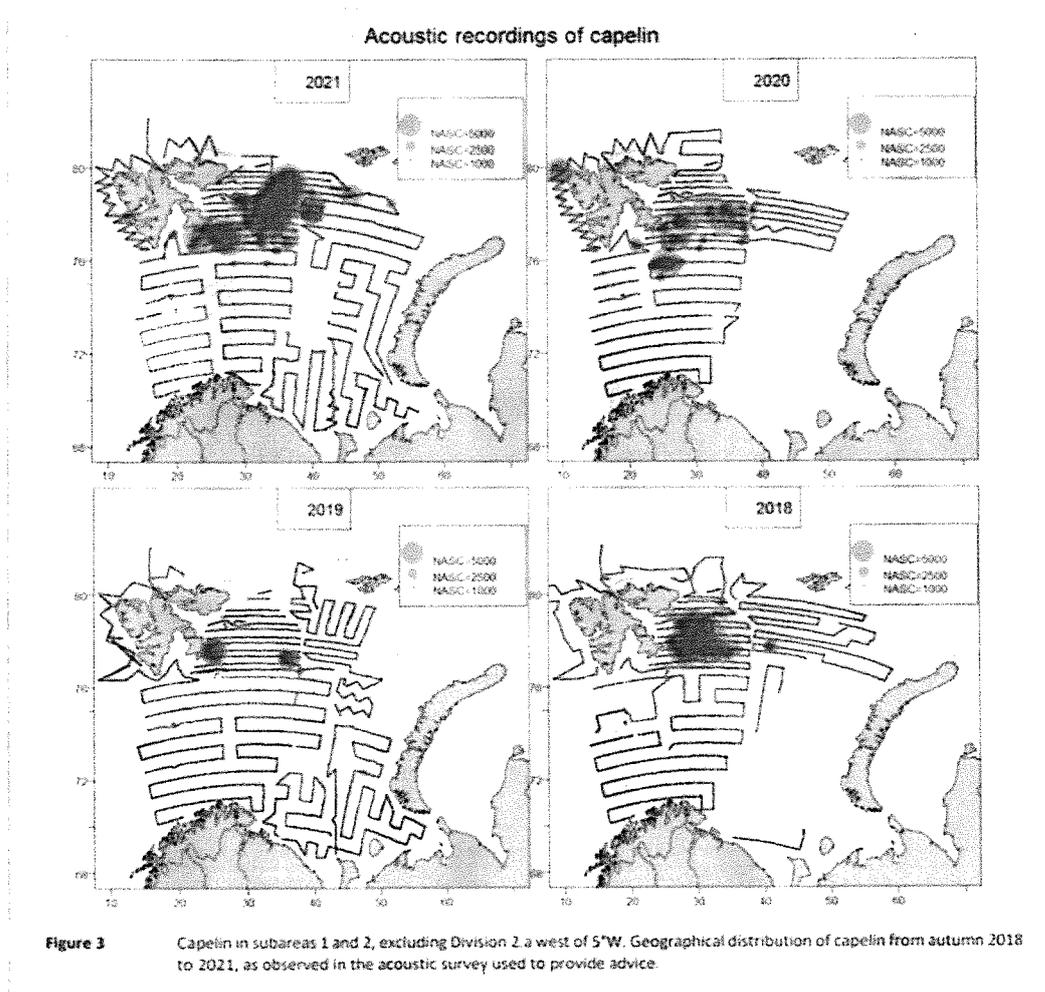
Sjøtjenesten hadde til enhver tid 2 til 4 inspektører på feltet. Inspeksjonene ble fordelt på fartøy med ulike redskapstyper og på ulike risikoområder. Sjøtjenesten avsluttet kontrollaktiviteten 21. mars på Hjelmsøybanken.

Siden det ikke hadde vært loddefiske siden 2015 var Sjøtjenesten bekymret for at enkelte fartøy ville bruke gamle nøter. Det ble registrert 6 sprenginger av nøter mens det var inspektør om bord. Dette synes å være noe høyere enn tidligere år. Neddrepingen ved disse sprengingene synes imidlertid å ha vært minimale.

Antall 1-åringer er over langtidssnittet og antall 2-åringer er det høyeste som er målt siden 1991.

Bestandsestimeringen er basert på akustiske målinger og det ble meldt om god dekning høsten 2021. Det blir anslått at det meste av loddebestanden er dekket, se figur 1 for oversikt over områdedekningen.

Figur 1: Oversikt over dekning av områder 2018-2021



Kilde: <https://www.ices.dk/sites/pub/Publication%20Reports/Advice/2021/2021/cap.27.1-2.pdf>

Nøkkeltall

Kritisk gytebestandsnivå (*Blim*): 200 000 tonn

Føre-var-gytebestandsnivå (*Bpa*): Ikke relevant

Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte (*MSY-Btrigger*): Ikke relevant

Kritisk fiskedødsrate (*Flim*): Ikke relevant

Føre-var-fiskedødsrate (*Fpa*): Ikke relevant

Fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte (*FMSY*): Ikke relevant

Avtalt fiskedødsratenivå i forvaltingsplan (*FMGT*): Ikke relevant

Venta fiskedødsrate i 2021: Ikke relevant

Venta gytebestand i 2022: 423 751 tonn (90% konfidensintervall: 200 000 tonn – 833 000 tonn)

6 REGULERINGSOPPLEGG FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2022

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Norges kvote i 2022 vil utgjøre totalt 41 950 tonn lodde, inkl. kvote avsatt til forskning og forvaltning.

6.1.1 Forsknings- og forvaltningsformål

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2022. Størrelsene på kvanta som avsettes til forskning- og forvaltningsformål i 2022 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. Siden forskning blir finansiert gjennom en generell forskningsavgift på førstehåndsomsetningen, blir det levert ut svært lite forskningskvote. Det er imidlertid nødvendig å tildele forskningsfangst som kun skal benyttes til uunngåelig fangst på forskningsfartøy eller ved særlige behov for gjennomføring ved forsøk hvor det er vanskelig å få fartøy med nødvendig kvote.

Fiskeridirektøren legger til grunn at det avsettes kvoter til forsknings- og forvaltningsformål på samme nivå som bestemt i forhandlingene mellom Norge og Russland, dvs. 250 tonn til hver av partene.

6.1.2 Fordeling av kvote mellom fartøygruppene

Fiskeridirektoratet legger til grunn at fordelingen mellom fartøygruppene ligger fast og fordeles i samsvar med Norges Fiskarlag sine landsmøtevedtak 5/15 og 6/07, dvs. 72 % til ringnotgruppen, 12 % til trålgruppen og 16 % til kystgruppen, se tabell 3.

Tabell 3: Fordeling av norsk kvote i henhold til landsmøtevedtak 5/15 og 6/07

Fartøygrupper	Kvote (tonn)	Kvote (%)
Ringnot	30 024	72 %
Trål	5 004	12 %
Kyst	6 672	16 %
Sum	41 700	100 %
Forskning og forvaltning	250	
Totalt	41 950	

6.2 KVOTEBYTTE

Kvotebytteordningen ble innført første gang i januar 2014, da ringnotflåten fikk anledning til å bytte loddekvoten i Barentshavet mot loddekvoten ved Island, Grønland og Jan Mayen. Dette ble videreført i 2015 og 2018.

I 2015 ble ordningen utvidet til også å gjelde trålerne. Da fikk loddetrålere med pelagisk tråltillatelse anledning til å bytte hele loddekvoten i Barentshavet med et kvantum kolmule. Dette ble videreført i 2018.

Tradisjonelt har kystgruppen vært regulert med like maksimalkvoter. I 2011, 2012 og 2013 ble det etter ønske fra næringen innført garanterte kvoter med maksimalkvotetillegg. I 2012 og 2013 fikk Fiskeridirektoratet hjemmel til å oppheve de garanterte kvotene på et gitt tidspunkt, noe som i samråd med næringen ble nødvendig å gjøre for å sikre at kystgruppens kvote ble oppfisket. Det var veldig ressurskrevende å følge opp kystfisket når deler av kvotene er garanterte og Fiskeridirektoratet brukte uforholdsmessig stor innsats for å følge fiskets utvikling. Direktoratet mottok også en del reaksjoner fra fiskerne da de garanterte kvotene ble opphevet, og fiskerne stilte spørsmål ved hensikten med garanti når den ble fjernet underveis i fisket. Erfaringen fra disse årene er at det er lite hensiktsmessig å regulere kystgruppen med garanterte kvoter med maksimalkvotetillegg. Siden da har gruppen vært regulert med maksimalkvoter uten garanti.

Tabellen under viser størrelsen på maksimalkvoten og faktisk deltagelse i kystgruppen i begynnelsen av fisket for årene 2009-2015, samt 2018.

Tabell 4: Oversikt over maksimalkvoter (tonn) og faktisk deltagelse i kystgruppen i årene 2009-2015, samt 2018

År	Maksimalkvote (tonn)	Antall utseilte fartøy
2009	350	61
2010	370	78
2011	370	98
2012	270	70
2013	190	86
2014 ¹	200	31
2015 ¹	300	36
2018	300	68

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 16. oktober 2021.

¹ Loddteknig der kun et begrenset antall fartøy fikk delta

Myndighetenes mål ved fastsettelse av maksimalkvoten er å legge til rette for lønnsomhet for det enkelte deltagende fartøy, samt at flest mulig fartøy får mulighet til å delta i fisket. Videre bør også elementer som fartøyenes lastekapasitet vurderes samt hvor store eventuelle refordelte kvoter bør være for at det skal være interesse blant fartøyene for å gå en ekstra tur.

Tabell 5 viser hvor mange fartøy som kan delta ved ulike maksimalkvoter ved en gruppekvote på 6 672 tonn. Da har man ikke tatt høyde for at fartøy overfisker kvoten sin.

Tabell 5: Maksimalkvote (tonn) og antall fartøy i kystgruppen i 2022

Maksimalkvote (tonn)	Størrelse på maksimalkvote (tonn)						
	350	325	300	275	250	225	200
Antall fartøy	19	21	22	24	27	30	33

Ifølge Norges Sildesalgslag bør maksimalkvoten ligge på samme nivå som tidligere og det anslås at en maksimalkvote på 300 tonn kan være rimelig. På grunn av tørke i markedet etter flere år uten loddefiske hverken ved Island eller i Barentshavet, oppnådde norske fartøy en

det flere fartøy som avsluttet fisket uten å fiske hele maksimumkvoten, det var da for sent til å foreta refordeling. Det sto igjen 240 tonn av kystgruppens kvote da fisket var ferdig.

Med den marginale kvoten for kystgruppen i 2022, vil Fiskeridirektoratet for å legge til rette for en hensiktsmessig regulering av fisket, tilrå påmelding (eget punkt 6.6), loddrekning og siste utseilingsdato. Videre hadde det vært ønskelig å unngå tilsvarende situasjon som i 2015, da mange av fartøyene som fikk tillatelse til å delta ikke hadde til hensikt å delta i loddefisket. Perioden fra lodden når konsumkvalitet til den blir utgytt er veldig kort, noe som gjør at fartøyene må snu seg fort for å utnytte kvoten raskest mulig. Et reguleringstiltak som har vært diskutert og foreslått flere ganger er påmeldingsgebyr, se nærmere diskusjon i kapittel 6.6.

Fiskeridirektoratet vil foreslå at deltagelsen reguleres ved loddrekning dersom antall påmeldte fartøy tilsier det.

Dersom det er påmeldt flere fartøy enn det en hensiktsmessig avvikling av fisket tilsier, vil deltagelsen bli begrenset ved loddrekning.

Fiskeridirektøren foreslår at en eventuell loddrekning gjennomføres av Fiskeridirektoratet med bakgrunn i påmeldingsliste fra Norges Sildeslagslag.

Ved loddrekning fastsetter Fiskeridirektoratet utseilingsrekkefølgen. Norges Sildeslagslag administrerer utseilingsordningen og gir melding til fartøyene om utseilingsrekkefølgen. Uttrukne fartøy som ikke ønsker eller har mulighet til å delta, skal straks melde skriftlig fra til Norges Sildeslagslag. Det kan ikke foretas utseiling uten på forhånd å ha meldt fra til Norges Sildeslagslag.

Ved loddrekning fastsetter Fiskeridirektoratet utseilingsrekkefølgen. Norges Sildeslagslag administrerer utseilingsordningen og gir melding til fartøyene om utseilingsrekkefølgen. Uttrukne fartøy som ikke ønsker eller har mulighet til å delta, skal straks melde skriftlig fra til Norges Sildeslagslag.

Ingen kystfartøy kan foreta utseiling uten på forhånd å ha meldt fra til Norges Sildeslagslag. Ved utseiling må fartøy være faktisk utlosset, ha loddenot om bord og ha forlatt land/kai.

Norges Sildeslagslag kan fastsette utseilingsstopp.

6.6 PÅMELDING

Erfaringer tilsier at hele ringnotflåten deltar i loddefisket, og Fiskeridirektøren anser det derfor ikke nødvendig at denne flåtegruppe må melde seg på til fisket.

og levert lodde, må ha avsluttet annet fiske, eventuelt levert annen fangst og ha kurs mot feltet ved melding om utseiling. Fartøyet må ha nødvendig redskap for loddefiske om bord.

Fiskeridirektoratets regionkontor kan ved forlis og havari som medfører vesentlig driftsavbrudd, dispensere fra kravet om siste utseilingsdato.

Fiskeridirektøren kan etter denne dato refordele kvoten.

7 TEKNISK REGULERING OG OVERVÅKNING AV FANGSTFELT

7.1 TEKNISKE REGULERINGER KNYTTET TIL AVTALE NORGE RUSSLAND

Under den 51. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble partene enige om å videreføre tidligere gjeldende tekniske reguleringstiltak.

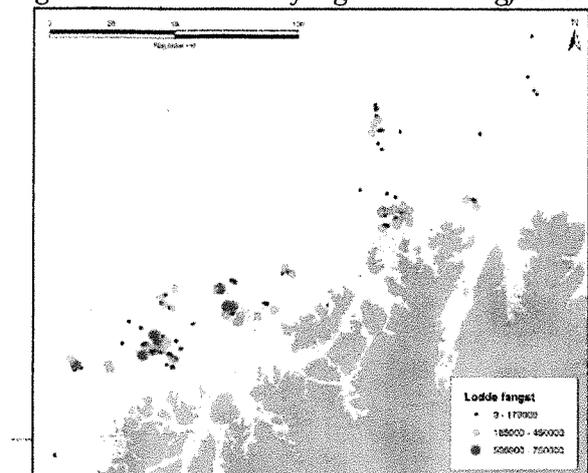
De tekniske reguleringene innebærer som følger;

- Minstemålet for lodde skal være 11 cm, og det er tillatt å ha en innblanding på 10 % (i antall) av lodde under minstemål.
- Det er ikke tillatt bruk av trål eller not med maskevidde mindre enn 16 mm. Det kan utvendig rundt trålposen brukes inntil tre forsterkningsnett med minste maskevidde på 80 mm. Partene tillater bruk av rundstroppe, og det er ikke begrensninger i antallet som kan benyttes.
- For å hindre fangst av fisk under minstemål av andre arter i loddefisket skal partene, på grunnlag av forskningsdata, iverksette nødvendige tiltak i sine respektive soner. I denne forbindelse skal bifangst av fisk under minstemål av hver av artene torsk, hyse, sild og blåkveite ikke overstige 300 eksemplarer pr. tonn lodde. I tilfelle det i et fangstområde er høyere bifangster i loddefisket av torsk, hyse, sild og blåkveite enn anført ovenfor, skal hver av partene treffe vedtak om stenging av det aktuelle området.

7.2 STENGNINGSKRITERIUM

Fra og med 5. mars 1992 har Fiskeridirektøren hatt hjemmel til å stenge felt dersom fangstene inneholder mer enn 35 kilo torsk over minstemål pr. 100 tonn lodde. Fiskeridirektoratet har flere ganger tidligere mottatt innspill fra næringen om at stengningskriteriet burde økes. Fiskeridirektoratet har gjentatte ganger måtte presisere at den aktuelle bestemmelsen er et slikt stengningskriterium, og ikke en bifangstbestemmelse. Det er forbud mot bifangst av torsk, hyse, blåkveite og sild i fisket etter lodde med småmasket trål, jf. forskrift om utøvelse av fisket i sjøen (utøvelsesforskriften) § 37. For fiske med not fremgår det av utøvelsesforskriften § 19 at det er forbudt å fiske torsk med not. Det vises videre til at stengningskriteriet gir mulighet til å stenge felt dersom fangstene inneholder mer enn 35 kilo torsk over minstemål per 100 tonn lodde. Praksis viser at både Sjøtjenesten og Kystvakten utøver en betydelig grad av skjønn ved vurdering av om et felt må stenges. Det foreslås videre å videreføre at Fiskeridirektoratets regionkontor kan forby fiske av lodde ved fare for neddreping, eller dersom innblanding av fisk under minstemål overskrider det som fremgår

Figur 2: Oversikt over fangstkontroller gjennomført i perioden februar-mars 2018



Kilde: Fiskeridirektoratets sjøtjeneste

Tradisjonelt står det store mengder torsk og annen hvitfisk nært kysten på den tiden lodda kommer inn på gytevandring. Fiskeridirektoratet foreslår derfor å stenge for fiske etter lodde innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene vest for Nordkapp og innenfor grunnlinjen øst for Nordkapp i 2022. Bifangsten vil kunne begrenses og Sjøtjenesten får bedre oversikt over loddefisket i de områdene som er utfordrende pga. torskeinnsig. Dette forslaget vil innebære at det legges til rette for et mer østlig fiske i områder med mindre torsk.

Kystvakten og Sjøtjenesten vil kunne styre sin virksomhet mer målrettet og bruke ressursene mer effektivt.

Fiskeridirektøren foreslår å stenge for fiske etter lodde innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene vest for Nordkapp og innenfor grunnlinjen øst for Nordkapp

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som ønsker å fiske lodde innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjen må kontakte Sjøtjenesten for koordinering og oppfølging av fiske. Ved et slikt fiske kan det plasseres inspektør om bord i fartøyene. Fiskeridirektøren foreslår at det kan åpnes for fiske etter lodde innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene i løpet av 2022 dersom utviklingen i fisket tilsier det.

8 FANGSTOMRÅDE

Det var enighet i den 51. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen om et fortsatt forbud mot å fiske lodde nord for 74°N i 2022, dette for å hindre fangst av unglodde. Denne grensen kan imidlertid justeres på grunnlag av data fra forskningstokt.

I 2012 ble det fastsatt en generell forskrift om forbud mot å fiske lodde i fiskevernsonen ved Svalbard, denne er fortsatt gjeldende. Det generelle loddefisket er derfor avgrenset til å gjelde sør for 74°N, med unntak av fiskevernsonen ved Svalbard.

Table 1 Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. Assumptions made for the interim year and in the forecast.

Variable	Value	Notes
Maturing stock biomass 2021	1 437 960	Biomass of fish above the length-at-maturity (14 cm), estimated based on the autumn acoustic survey 1 October 2021. These fish will be spawning in April 2022; tonnes.
Predation by immature cod January–March 2022; from the predation model	571 055	Based on the prediction of cod abundance in 2022 (ICES, 2021a) from the 2021 cod stock assessment; tonnes.

Table 2 Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. Annual catch scenarios. P = probability. All weights are in tonnes.

Basis	Total catch (2022)	SSB (2022)	P (SSB 2022 > 200 000 t) in %	% TAC change *	% advice change *
ICES advice basis					
MP harvest control rule, P (SSB > 200 000 t) = 95%	70000	423751	95	NA	NA
Other scenarios					
F=0	0	481256	99	NA	NA

* TAC (2022) vs. TAC (2021). As TAC (2021) is zero, the percentage change cannot be calculated.
NA = not available.

The advice for 2022 has increased from zero in 2021 because the maturing stock is estimated to be larger.

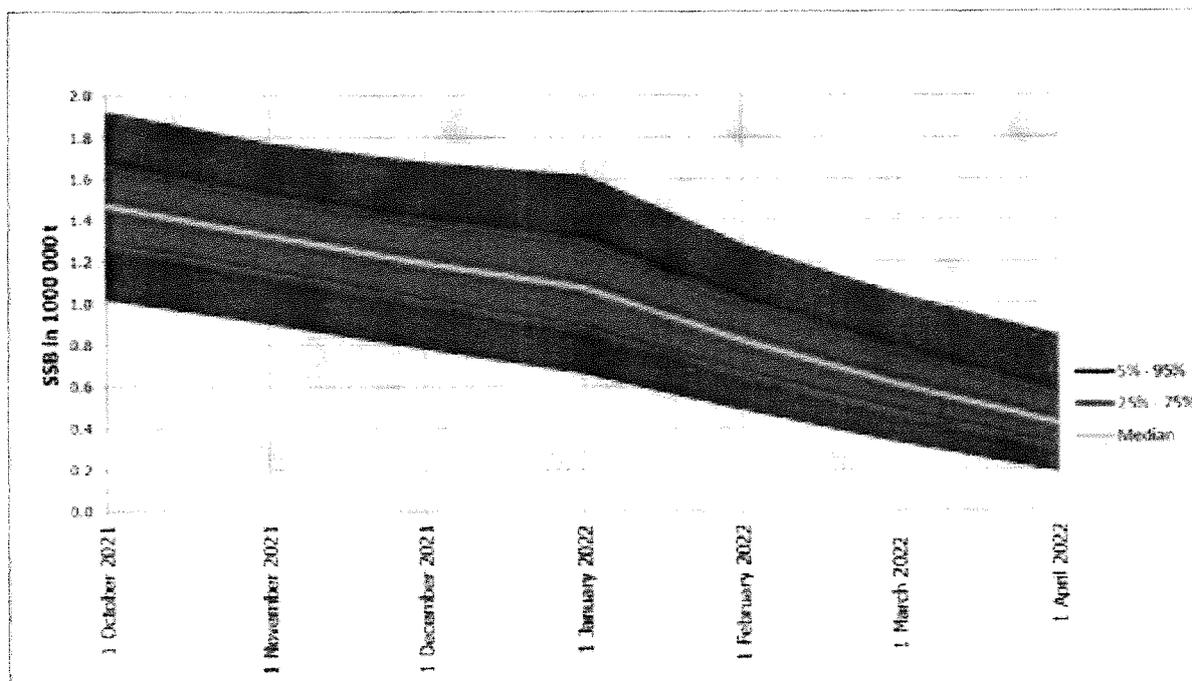


Figure 2 Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. Probabilistic prognosis of SSB for the Barents Sea capelin maturing stock from 1 October 2021 to 1 April 2022, based on the acoustic survey estimates from autumn 2021, assuming a catch of 70 000 tonnes. The median and the 5th, 25th, 75th, and 95th percentiles of the distribution are shown.

Issues relevant for the advice

There is no information to present for this stock.

Reference points

Table 4 Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. Reference points, values, and their technical basis.

Framework	Reference point	Value	Technical basis	Source
MSY approach	MSY $B_{trigger}$			
	F_{MSY}			
Precautionary approach	B_{lim}	200 000	Value set above SSB_{1989} , which was the lowest SSB that has produced a good year class. SSB estimated on April 1; tonnes	ICES (2001), Gjørseter <i>et al.</i> (2002).
	B_{pa}			
	F_{lim}			
	F_{pa}			
Management plan	B_{mgt}	No specific value	The B_{mgt} used in the HCR corresponds to 95% probability of the SSB being above B_{lim} (200 000)	JNRFC (2016)
	F_{mgt}			

Basis of the assessment

Table 5 Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. Basis of the assessment and advice.

ICES stock data category	1 (ICES, 2021b).
Assessment type	Model based on acoustic survey and prediction six months ahead to calculate spawning biomass. Target escapement strategy used.
Input data	Norwegian–Russian acoustic survey in September (Eco-NoRu-Q3 [Aco]; A5216). Model estimates of maturation based on survey data. Natural mortalities from multispecies model (predation by immature cod on prespawning capelin based on information on cod distribution, abundance and stomach content data).
Discards and bycatch	All catches are assumed to be landed. The amount of bycaught capelin in other fisheries is very low.
Indicators	None.
Other information	Latest benchmark was in 2015 (ICES, 2015).
Working group	Arctic Fisheries Working Group (AFWG).

History of the catch and landings

Table 7 Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. Catch distribution by fleet in 2021 as estimated by ICES. Discards are research catches.

Catch (2021)	Landings	Discards
10 tonnes	0 tonnes	10 tonnes

Table 8 Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. The history of official catches is presented for each country participating in the fishery. All weights are in tonnes.

Year	Winter				Summer–Autumn			Year total
	Norway	Russia	Others	Total	Norway	Russia	Total	
1965	217000	7000	0	224000	0	0	0	224000
1966	380000	9000	0	389000	0	0	0	389000
1967	403000	6000	0	409000	0	0	0	409000
1968	460000	15000	0	475000	62000	0	62000	537000
1969	436000	1000	0	437000	243000	0	243000	680000
1970	955000	8000	0	963000	346000	5000	351000	1314000
1971	1300000	14000	0	1314000	71000	7000	78000	1392000
1972	1208000	24000	0	1232000	347000	13000	360000	1591000
1973	1078000	34000	0	1112000	213000	12000	225000	1337000
1974	749000	63000	0	812000	237000	99000	336000	1148000
1975	559000	301000	43000	903000	407000	131000	538000	1441000
1976	1252000	228000	0	1480000	739000	368000	1107000	2587000
1977	1441000	317000	2000	1760000	722000	504000	1226000	2986000
1978	784000	429000	25000	1238000	360000	318000	678000	1916000
1979	539000	342000	5000	886000	570000	326000	896000	1782000
1980	539000	253000	9000	801000	459000	388000	847000	1648000
1981	784000	429000	28000	1241000	454000	292000	746000	1986000
1982	568000	260000	5000	833000	591000	336000	927000	1760000
1983	751000	373000	36000	1160000	758000	439000	1197000	2357000
1984	330000	257000	42000	629000	481000	368000	849000	1477000
1985	340000	234000	17000	591000	113000	164000	277000	868000
1986	72000	51000	0	123000	0	0	0	123000
1987	0	0	0	0	0	0	0	0
1988	0	0	0	0	0	0	0	0
1989	0	0	0	0	0	0	0	0
1990	0	0	0	0	0	0	0	0
1991	528000	159000	20000	707000	31000	195000	226000	933000
1992	620000	247000	24000	891000	73000	159000	232000	1123000
1993	402000	170000	14000	586000	0	0	0	586000
1994	0	0	0	0	0	0	0	0
1995	0	0	0	0	0	0	0	0
1996	0	0	0	0	0	0	0	0
1997	0	0	0	0	0	1000	1000	1000
1998	0	2000	0	2000	0	1000	1000	3000
1999	50000	33000	0	83000	0	22000	22000	105000
2000	279000	94000	8000	381000	0	29000	29000	410000
2001	376000	180000	8000	564000	0	14000	14000	578000
2002	398000	228000	17000	643000	0	16000	16000	659000
2003	180000	93000	9000	282000	0	0	0	282000
2004	0	0	0	0	0	0	0	0
2005	1000	0	0	1000	0	0	0	1000
2006	0	0	0	0	0	0	0	0
2007	2000	2000	0	4000	0	0	0	4000
2008	5000	5000	0	10000	0	2000	2000	12000
2009	233000	73000	0	306000	0	1000	1000	307000

Year	Predicted SSB assuming catch = ICES advised catch, 1 April			Recruitment from autumn acoustic survey, 1 October	Stock biomass from autumn acoustic survey, 1 October		Catch
	Median	5th percentile	95th percentile		Immature	Maturing biomass	
	tonnes			Age 1, thousands	tonnes		
1998	94000			179000000	1124000	932000	3000
1999	382000			156000000	1057000	1718000	105000
2000	599000			449200000	2175000	2098000	410000
2001	626000			113600000	1611000	2019000	578000
2002	496000			59700000	919000	1291000	659000
2003	427000			82400000	253000	280000	282000
2004	94000			51200000	334000	294000	0
2005	122000			26900000	150000	174000	1000
2006	72000			60100000	350000	437000	0
2007	189000			221700000	1275000	844000	4000
2008	330000			313000000	1960000	2468000	12000
2009	517000			124000000	1442000	2323000	307000
2010	504000			248200000	1449000	2051000	323000
2011	487000			209600000	1592000	2115000	360000
2012	504000			145900000	1589000	1997000	296000
2013	479000			324500000	2485000	1471000	177000
2014	399000			105100000	1076000	873000	66000
2015	504000			395000000	467000	375000	115000
2016	82000			31600000	147000	181000	0
2017	37000			86400000	783000	1723000	0
2018	462000	200000	930000	58600000	541000	1056000	194520
2019	317000	168282	613733	17455060	109533	301615	53
2020	85110	38830	171850	366430000*	1351470*	532820*	31
2021	156376	75197	314559	220850000	2559660	1437960	10
2022	423751	201897	838670				

*Revised at AFWG 2021

Sources and references

Gjøsaeter, H., Bogstad, B., and Tjelmeland, S. 2002. Assessment methodology for Barents Sea capelin, *Mallotus villosus* (Müller). ICES Journal of Marine Science, 59(5): 1086–1095. <https://doi.org/10.1006/jmsc.2002.1238>.

ICES. 2001. Barents Sea capelin (Subareas I and II, excluding Division IIa west of 5°W). In Report of the Advisory Committee on Fishery Management, 2001, Part 1, Section 3.1.8, pp. 65–70. ICES Cooperative Research Report No. 246. 921 pp. <https://doi.org/10.17895/ices.pub.5383>.

ICES. 2015. Report of the Benchmark Workshop on Arctic Stocks (WKARCT), 26–30 January 2015, Copenhagen, Denmark. ICES CM 2015/ACOM:31. 126 pp. <https://doi.org/10.17895/ices.pub.5295>.

ICES. 2016. Report of the second Workshop on Management Plan Evaluation on Northeast Arctic cod and haddock and Barents Sea capelin, 25–28 January 2016, Kirkenes, Norway. ICES CM 2016/ACOM:47. 76 pp. <https://doi.org/10.17895/ices.pub.5296>.

ICES. 2019. Advice basis. In Report of the ICES Advisory Committee, 2019. ICES Advice 2019, Book 1, Section 1.2. <https://doi.org/10.17895/ices.advice.5757>.



SÁMEDIGGI
SAMETINGET

Poastačujuhuse/adresse Tel: 78 47 40 00
Poastaboksa/postboks 3 Org.nr: 974 760 347
9735 Kárášjohka/Karasjok váldde oktavuoda/ta kontakt
Áššemeannudeadji Silje Hovdenak
saksbehandler
Tel: +47 78 48 42 80

Fiskeridirektoratet
Postboks 185 Sentrum
5804 BERGEN

ÁŠŠI/SAK
21/235 - 43

MIN ČUJ./VÅR REF.
21/33317

DIN ČUJ./DERES REF.

BEAIVI/DATO
29.10.2021

Reguleringsmøtet sak 21/2021 - Sametingets innspill til regulering av fisket etter lodde i Barentshavet i 2022

I den norsk –russiske kommisjon denne høsten ble det vedtatt at det kan fiskes på 70000 tonn lodde i Barentshavet i 2022. Sametinget ønsker totalfredning siden lodde i Barentshavet er en nøkkelart i næringskjeden og er mat til både fisk, sjøpattedyr og fugler i nordområdene. Det er beklagelig at det er åpnet for et slikt fiske siden dette kan føre til at bestanden går ytterligere ned og at den uansett må fredes igjen.

Sametinget mener, med begrunnelse i at det bør arbeides for å oppnå bærekraftige fiskerier:
- At hoveddelen av oppfisket kvantum av lodde i Barentshavet bør gå til konsum, og ikke til mel og olje.
- Det må ikke fiskes etter lodde innen fjordlinja.

Bakgrunn og forventninger for å sikre samisk nærings og kulturutøvelse

Sametinget arbeider for å sikre kyst- og fjordbefolkningens historiske rettigheter til fiske og bevaring av det materielle grunnlaget for det samiske folk, gjennom å tilrettelegge og styrke næringsgrunnlaget for fiskerne og mottaksanleggene i samisk fiskerirettighetsområdet (SFR- området). Området har tidligere blitt betegnet som STN-området (1).

I sjøsamiske områder består mesteparten av fiskeflåten i dag av mindre fartøy. Sametinget vil ivareta og sikre driftsgrunnlaget i fiske i 2022 gjennom å legge til rette for å oppnå levelige økonomi og gode forvaltningsordninger som er bærekraftig, forutsigbar og langsiktig.

Sametinget minner om FNs konvensjon om sivile og politiske retter, artikkel 27, pålegger staten en resultatplikt til å sikre det materielle grunnlaget for sjøsamisk kultur. Staten må etter denne plikten sette inn de tiltak som er nødvendige for å sikre dette grunnlaget. Vi ber om at fiskeridirektoratet synliggjør i prosess og forslag til vedtak hvordan reguleringen skal sikre det materielle grunnlaget for samisk nærings og kulturutøvelse.

1. Det geografiske virkeområdet for Sametingets tilskuddsordninger til næringsutvikling, nå SFR- område: Finnmark: Alle kommunene Troms: Karlsøy, Kåfjord, Nordreisa, Kvænangen, Lyngen, Skjervøy, Storfjord, Balsfjord, Sørreisa, Salangen, Gratangen, Lavangen, Skånland og deler av Tromsø kommune. Nordland: Narvik, Hamarøy, Tysfjord og Evenes

Dearvuodaiguin/Med hilsen

Magne Svineng
ossodatdirektevra/avdelingsdirektør

Silje Hovdenak
seniorráđđeaddi/seniorrådgiver

Sak 22/2021

Regulering av fisket etter lodde ved Island, Grønland og Jan
Mayen sesongen 2021/2022

SAK 22/2021



REGULERING AV FISKET ETTER LODDE VED ISLAND, GRØNLAND OG JAN MAYEN SESONGEN 2021/2022

Det vises til forslag til ny forskrift om fiskeritillatelser og kvotefaktorer som er sendt på høring med frist 12. februar 2022. Det legges til grunn at forslaget ikke får virkning for reguleringen for 2022.

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektoratet foreslår en videreføring av reguleringen fra sesongen 2020/2021. Dette innebærer at fartøy med ringnottillatelse gis anledning til å delta, at fartøyene blir tildelt maksimalkvoter basert på universalnøkkelen og at Norges Sildesalgslag administrerer en utseilingsordning.

2 KORT HISTORIKK

Tabell 1 viser norske fartøys loddefangster ved Island, Grønland og Jan Mayen i 2007-2021, fordelt på sesong.

Tabell 1: Norske fartøys loddefangster ved Island, Grønland og Jan Mayen i 2007-2021, fordelt på sesonger (kvantum i tonn).

Sesong	Sommerfiske			Vinterfiske	Totalt
	GØS	IØS	Totalt	IØS	
2007/2008	Ikke åpent			35 758	35 758
2008/2009	Ikke åpent				
2009/2010	Ikke åpent			28 252	28 252
2010/2011	Ikke åpent			30 805	30 805
2011/2012	58 493	ikke åpent	58 493	46 171	104 664
2012/2013	Ikke åpent			40 603	40 603
2013/2014	Ikke åpent			6 175	6 175
2014/2015	30 486	ikke åpent	30 486	50 508	80 994
2015/2016	Ikke åpent			58 239	58 239
2016/2017	Ikke åpent			59 266	59 266
2017/2018	Ikke åpent			74 079	74 079
2018/2019	Ikke åpent				
2019/2020	Ikke åpent				
2020/2021	Ikke åpent			42 358	42 358

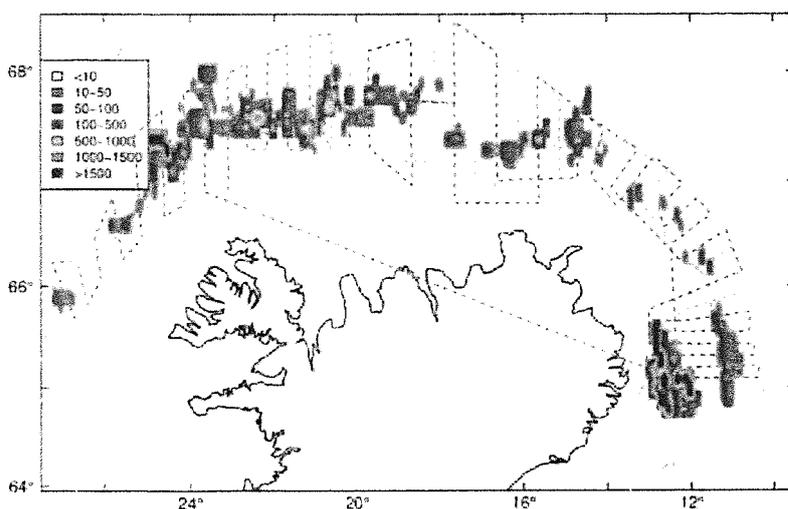
Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per 20. september 2021.

4. januar gikk fem fartøy ut på tokt igjen, det var mye dårlig vær og toktet ble avsluttet rundt 10. januar. Analyser viste at det ikke var grunn til å endre rådet fra desember. Det var imidlertid planlagt å gjenta målingene på kort varsel når forholdene tillot det med hensyn til havis, vær og fordeling av lodde.

Basert på nye målinger ble TAC den 22. januar økt til 54 200 tonn lodde, den 24. januar ble TAC økt ytterligere, da til 61 000 tonn. Havforskningsinstituttet informerte da om at omberegning av loddemålinger i henhold til kvalitetsprosedyrene til instituttet avdekket en feil i behandlingen av ekkolodd-data på størrelsen på gytebestanden. Korrigeringen førte til at resultatet av målingen økte med 19 000 tonn, dvs. opp til 338 000 tonn. Justert lodderåd sesongen 2020/2021 ble da 61 000 tonn. Rådet var basert på et estimat av størrelsen på gytebestanden med bakgrunn i gjennomsnittet av to målinger; resultatene av ekkokoekspedisjon i desember og de kombinerte resultatene av to ekkokoekspedisjoner i januar.

To tokt som ble gjennomført i andre halvdel av januar ga grunnlag for et estimat av størrelsen på gytebestanden på totalt 650 000 tonn. 4. februar ble derfor TAC økt til 127 300 tonn. Havforskningsinstituttet informerte om at den totale dekningen av disse to toktene ble ansett til å dekke hele gytelodde utbredelsesområdet. Dette gjaldt imidlertid ikke målingene i desember og første halvdel av januar. Resultatet fra disse ble derfor ikke brukt i grunnlaget til den siste økningen.

Figur 2: Målinger foretatt 26-30. januar 2021.



Kilde: <https://www.hafogvatn.is/is/moya/news/lokaradgjof-um-veidar-a-lodnu-er-127-300-tonn>

3.2 OPPSUMMERING AV FISKET

18. januar mottok Norge brev fra islandske myndigheter om toktene som hadde blitt gjennomført, TAC, kvotefordeling samt rammebetingelsene for norsk fiske i IØS. Nytt av sesongen var at Island hadde innført et nytt kriterium som skulle følge med fartøyenes lisenssøknader, se eget punkt 5.7 vedr. dette.

Tabell 4: Fordeling av TAC og overføringer mellom kyststatene ved starten av sesongen 2020/2021, TAC 61 000 tonn.

TAC: 61 000	Fordeling (%)	Kvote (tonn)	Kvote etter overføringer (tonn)
Norge	5 %	3 050	33 388
Grønland	15 %	9 150	4 453
Island	80 %	48 800	20 109
Sum kvote	100 %	61 000	57 950
Færøyene			3 050
EU	Overført til Norge	4 697	
Sum kvote			61 000
Overføringer etter fordeling av TAC etter kyststatsandel:			
Kvotekomponent EU-Grønland:			
Grønland - EU - Norge:	EU	7,7 % av TAC	4 697
	Rest Grønland	7,3 % av TAC	4 453
	Norge	Inntil 10 000 t fra EU	4 697
Island - Norge		Smutthullavtale 20/21	25 641
Island - Færøyene		5 % av TAC	3 050
Total loddekvote sesongen 2020/2021			61 000

Samme dag sendte Fiskeridirektoratet forslag til regulering på høring til næringen, samt sendte lisenssøknadene til Island. Kvotebytteforskriften og reguleringsforskriften ble fastsatt 28. januar. Lisensene kom fra Island og videreformidlet til flåten med tilhørende regelverk. Flåten ble tildelt maksimumkvoter med bakgrunn i en kvoteenhet på 0,79. Da hadde man foretatt et estimat på antall fartøy som ville benytte seg av kvotebytteordningen, samt et lite overfiske per fartøy. De første fartøyene gikk over til Island i slutten av januar og første innmelding kom 2. februar.

På bakgrunn av flere tokt i slutten av januar fant MFRI grunnlag for å øke TAC til 127 300 tonn den 4. februar. Norge fikk da ytterligere 5 105 tonn fra EU. Ny fordeling av TAC ble som vist i tabell 5.

Tabell 5. Fordeling av TAC og overføringer mellom kyststatene per 4. februar 2021.

TAC: 127 300 tonn	Fordeling (%)	Kvote (tonn)	Kvote etter overføringer (tonn)
Norge	5 %	6 365	41 808
Grønland	15 %	19 095	9 293
Island	80 %	101 840	69 834
Sum kvote	100 %	127 300	120 935
Færøyene			6 365
EU	Overført til Norge	9 802	
Sum kvote			127 300
Overføringer etter fordeling av TAC etter kyststatsandel:			
Kvotekomponent EU-Grønland:			
Grønland - EU - Norge:	EU	7,7 % av TAC	9 802
	Rest Grønland	7,3 % av TAC	9 293
	Norge	Inntil 10 000 t fra EU	9 802
Island - Norge		Smutthullavtale 20/21	25 641
Island - Færøyene		5 % av TAC	6 365
Total loddekvote sesongen 2020/2021			127 300

4. RAMMEVILKÅR FOR REGULERING AV FISKET SESONGEN 2021/2022

4.1. VITENSKAPELIGE ANBEFALINGER FOR LODDEFISKET 2021/2022

I henhold til revidert forvaltningsregel blir loddebestanden forvaltet i overensstemmelse med en tottrinns forvaltningsplan der man først fastsetter foreløpig TAC basert på akustiske målinger av mengden av rekrutter (1- åringer) foretatt om høsten. Startkvoten settes til 2/3 av den foreløpige TAC, basert på forutsetningen om at det skal være 95 % sannsynlighet for at minimum 150 000 tonn (Blim) lodde står igjen for å gyte på slutten av sesongen. Foreløpig TAC blir basert på den historiske sammenhengen mellom målt antall 1-åringer (umoden lodde) for et gitt år mot målt antall 2-åringer (moden lodde) neste år. Det ligger en stor grad av forsiktighet i dette første rådet om foreløpig TAC.

Foreløpig TAC blir så oppdatert basert på toktet påfølgende høst, men nå blir bestanden av 2-åringer projisert frem til gyting ca. et halvt år senere. Den naturlige dødeligheten, som inkluderer loddekonsumet til torsk, blir modellert og er med i denne framskrivningen. Endelig TAC blir satt påfølgende vinter basert på et tokt i gyteområdet. Fremdeles er rådet basert på forutsetningen om at det med minst 95 % sannsynlighet skal stå igjen 150 000 tonn gytemoden lodde på slutten av sesongen.

30. november 2020 publiserte ICES kvoterådet for sesongen 2021/2022. Det lød som følger:

ICES advises that when the harvest control rule agreed in 2015 by the Coastal States applied, the initial TAC for the fishing season July 2021–March 2022 should be 400 000 tons.

Note: This advice sheet is abbreviated due to the COVID-19 disruption. The previous advice issued for July 2020–March 2021 is attached as Annex 1.

For nærmere informasjon, se vedlagte råd fra ICES.

Basert på høsttoktet som ble gjennomført i tre uker i september kom MFRI på Island med et nytt kvoteråd 1. oktober. Hovedmålet med høsttoktet var å estimere gytebestanden for 2022, samt estimere yngel som vil inngå i gytebestanden for 2022-2023. Det skulle også bli utført miljø- og økologisk forskning, der de blant annet skulle undersøke sammenhengen mellom miljøfaktorer og havstrømmer i distribusjon og migrasjon av lodde, samt distribusjon og antall planktondyr, for eksempel når det gjelder mattilførsel av lodde.

Kvoterådet lød som følger:

MFRI advises that when the agreed management plan is applied, catches in 2021/2022 should be no more than 904 200 tonnes. This advice will be revised based on results of the acoustic measurements in early 2022.

MFRI skriver videre at SSB er anslått til 1 833 000 tonn. Høstingsregelen tar sikte på å etterlate minst 150 000 tonn (Blim) moden lodde på gytetidspunktet i mars med 95 % sannsynlighet. Modellanslag viser at med maksimal fangst på 904 200 tonn sesongen 2021/2022, vil dette målet være oppnådd. Indeksen for umoden lodde (alder 1 og 2) var den tredje høyeste i tidsserien.

Når det gjelder fiske i Grønlands økonomiske sone (GØS) har Norge full adgang til å fiske loddekvoten tildelt gjennom «trepartsavtalen» i Grønlands økonomiske sone (GØS) nord for 64°30'N, uten begrensninger på antall fartøy i sonen samtidig.

Et annet element i avtalen er at følgende:

10. *Unutilized quota cannot be transferred to the following fishing season due to the life cycle of the species. If a Party exceeds its quota, the same amount of capelin should be subtracted from their quota for the following fishing season and allocated to other Parties of this agreement. In case there is no fishery in subsequent fishing season, the exceeded amount shall be subtracted from the next season when fishing is allowed.*

Dette betyr at ubenyttet kvote ikke kan overføres til påfølgende sesong på grunn av loddas livssyklus. Hvis en kyststat overskrider sin kvote, bør samme mengde lodde trekkes fra kvoten påfølgende fiskesesong og tildeles avtalens andre parter. Norge hadde sesongen 2020/2021 en kvote på totalt 41 808 tonn, inkludert alle kvotebytter. Det ble fisket totalt 42 358 tonn, dvs. et overfiske på 550 tonn. Island fisket over sin kvote med 892 tonn, mens Grønland hadde et ubenyttet kvantum på 133 tonn. Kyststatene ble under møtet i september d.å. enige om følgende beregningsmetode for fradrag og tildeling neste år:

	In excess	Unfished
Island	892	0
Norway	550	0
Greenland	0	133
Total	1480	133

	Island	Norway	Island
Island gives	892		-892
Norway gives		550	463
Balance			-463

Utrekningen er basert på kyststatenes andeler. På grunn av avrundingsregler vil Norge fratrekke være -317 og ikke -318 tonn.

4.2.2 «Smutthullavtalen»

Som et resultat av avtalen mellom Russland, Island og Norge, får Norge årlig overført et kvantum lodde fra Island. Størrelsen på overføringen henger sammen med den norske overføringen av torsk til Island. Overføringen av torsk er en fast prosent av TAC på torsk, uavhengig av TAC på lodde.

Torskefisket reguleres per kalenderår, mens loddefisket reguleres over to kalenderår. Siden det i mange år ikke har vært anledning til å fiske lodde i IØS om sommeren, har den islandske torskekvoten gjennom «smutthullavtalen» vært fisket i et annet kalenderår enn loddekomponenten. Dette betyr at Island i 2021 fisker torskekvoten som relaterer seg til Norges loddekvote sesongen 2021/2022. For sesongen 2021/2022 har Norge en kvote på 30 866 tonn relatert til «smutthullavtalen».

4.2.3 Norge/EU

Når det har vært rom for det, har Norge byttet til seg loddekvote fra EU. Norge og EU har i den bilaterale avtalen som ble signert 16. mars 2021 følgende punkt vedrørende lodde for sesongen 2021/2022:

Ved en TAC på 904 200 tonn vil Norge, etter estimerte overføringer, få en loddekvote på 85 759 tonn. Tabellen under viser norsk kvote og hvilke kvotekomponenter norsk kvote er sammensatt av ved starten av sesongen.

Tabell 9: Norsk kvote fordelt på kvotekomponenter

Kvotekomponenter	Kvantum (t)
«Rammeavtalen»	45 210
«Smutthullavtalen»	30 866
Kvoteart mellom EU og Norge	10 000
Fradrag for overfiske forrige sesong	-317
Norsk kvote totalt	85 759

Norske fartøy kan fiske hele dette kvantumet i IØS.

5 REGULERING AV FISKET SESONGEN 2021/2022

5.1 DELTAKELSE

Fisket har tradisjonelt vært forbeholdt fartøy med ringnottillatelse. Det er også fastsatt i Islands nasjonale regulering at utenlandske fartøy må fiske med not i IØS.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med ringnottillatelse gis adgang til å delta i loddefisket ved Island, Grønland og Jan Mayen i 2021/2022.

5.2 ÅPNINGSDATO

Fisket vil bli åpnet i Islands sone når rammebetingelsene er fastsatt.

5.3 KVOTEBYTTE

På grunn av små kvoter både i loddefisket ved Island, Grønland og Jan Mayen og lodde i Barentshavet bestemte Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) i januar 2014 å innføre en ordning der ringnotfartøy fikk anledning til å bytte loddekvote ved Island, Grønland og Jan Mayen mot loddekvoten sin i Barentshavet. Ordningen er blitt videreført. Da loddefisket i Barentshavet var stengt i årene 2016 og 2017, fikk ringnotfartøy bytte hele loddekvoten ved Island, Grønland og Jan Mayen mot et kvantum sild i sør. I 2018 fikk fartøy i ringnotgruppen igjen anledning til å bytte hele kvoten av lodde ved Island, Grønland og Jan Mayen sesongen 2017/2018 mot hele loddekvoten i Barentshavet. Siden det ikke ble åpnet for loddefiske i Barentshavet i 2021, kunne fartøyene sesongen 2020/2021 bytte hele kvoten av lodde ved Island, Grønland og Jan Mayen sesongen 2017/2018 mot hele eller deler av kvoten av sild i Nordsjøen.

Som tidligere vil det være behov for en ordning som regulerer at antall fartøy som fisker samtidig i IØS er i overenstemmelse med det som hjemles i «smutthullavtalen» og bilateral avtale mellom Island og Norge.

For å sikre en hensiktsmessig avvikling av fisket har Norges Sildesalgslag i mange år hatt hjemmel til å administrere innseilingsordning til IØS, herunder fastsette innseilingsstopp, samt administrere antall fartøy i fiske samtidig. Norges Sildesalgslag har døgnbemanning og god kontakt med flåten, og ordningen har etter Fiskeridirektørens oppfatning fungert godt.

Fartøy som har tatt utseiling skal melde fra til Norges Sildesalgslag ved inngang til IØS.

Fiskeridirektøren foreslår at Norges Sildesalgslag bemyndiges til å administrere innseilingsordning til IØS, samt administrere antall fartøy i fiske samtidig. Fiskeridirektoratet og Norges Sildesalgslag kan fastsette innseilingstopp til IØS.

5.7 LISENSIERING

Vanlig prosedyre når det gjelder lisensiering er at Fiskeridirektoratet sender en samlet lisenssøknad for hele ringnotflåten, dvs. alle fartøy som har en ringnottillatelse. Lisenssøknaden inneholder følgende informasjon: fartøynavn, registreringsnummer, kallesignal, bruttotonnasje, «bæreevne» og telefonnummer. Fiskeridirektoratet får en samlet lisensliste fra Fiskistofa som sammen med alt relevant regelverk formidles videre til Fiskebåt og Pelagisk Forening som igjen videreformidler dette til flåten.

Sesongen 2020/2021 informerte islandske myndigheter om at de hadde fastsatt et nytt krav til søknad om lisens. De nye bestemmelsene innebar at det i forbindelse med lisenssøknad for det enkelte fartøy skulle legges ved tegninger av pumpeutstyr for transport av fangst i fartøyet, samt tegninger eller bilder av kontrollpanelet til pumpeutstyret, hvor alle pumperuter tydelig fremgikk. Dette var et krav som skulle gjøres gjeldende for alle fartøy som skulle delta i loddefisket, både islandske og utenlandske.

Under henvisning til sen informasjon om nytt regelverk, sa Island seg villig til å utsette implementeringen av lisensieringskravene for 2020/2021, men opplyste om at disse vil bli gjort gjeldende for kommende loddefiske.

Under kyststatsmøtet 28-29. september ble dette diskutert. Island hadde da kommet frem til at så omfattende dokumentasjon vedlagt lisensen ville være veldig omstendelig og komplisert for flåten å fremvise. Kravet ble endret til at det i lisenssøknaden er to ekstra kolonner å fylle ut:

Capelin (*Mallotus villosus*) in subareas 5 and 14 and Division 2.a west of 5°W (Iceland and Faroes grounds, East Greenland, Jan Mayen area)

ICES advice on fishing opportunities

ICES advises that when the harvest control rule agreed in 2015 by the Coastal States is applied, the initial TAC for the fishing season July 2021–March 2022 should be 400 000 tonnes.

Note: This advice sheet is abbreviated due to the COVID-19 disruption. The previous advice issued for July 2020–March 2021 is attached as Annex 1.

Stock development over time

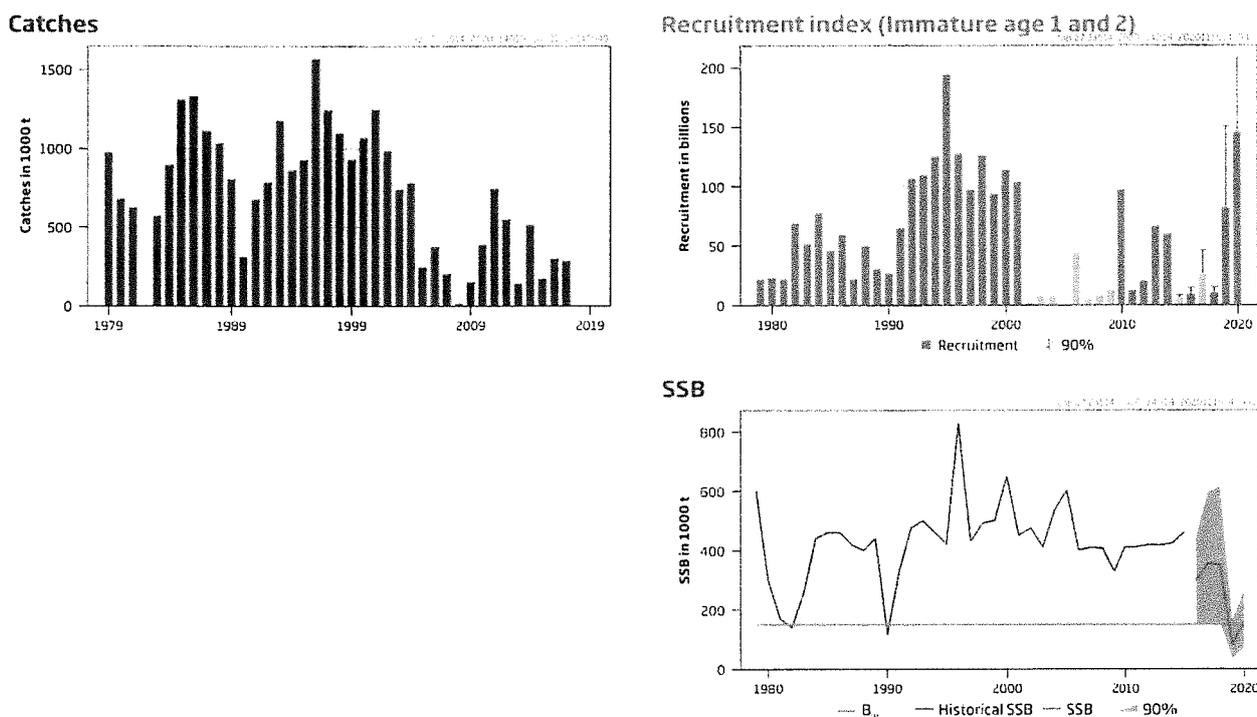


Figure 1 Capelin in subareas 5 and 14 and Division 2.a west of 5°W. Summary of the stock assessment. Catches by fishing season (July–March of the following year), recruitment as acoustic index from autumn surveys (bars with lighter shading indicate incomplete spatial coverage, which is likely to result in notable underestimation), and SSB at spawning time (March–April). Note that the SSB values for 2016 and onwards are not directly comparable to historical values, because they are based on different assumptions about natural mortality.

Stock and exploitation status

Table 1 Capelin in subareas 5 and 14 and Division 2.a west of 5°W. State of the stock and fishery relative to reference points.

		Fishing pressure			Stock size					
		2017	2018	2019	2018	2019	2020			
Maximum sustainable yield	F_{MSY}	?	?	?	Undefined	$MSY B_{trigger}$?	?	?	Undefined
Precautionary approach	F_{pa}, F_{lim}	?	?	?	Undefined	B_{lim}	✓	✗	?	Increased risk*
Management plan	F_{MGT}	—	—	—	Not applicable	B_{MGT}	✓	✗	✗	Not above with 95% probability

* B_{pa} is undefined for this stock; however, based on confidence intervals, the SSB in 2020 will likely be below any possible B_{pa} .

History of the advice, catch, and management

Table 4 Capelin in subareas 5 and 14 and Division 2.a west of 5°W. ICES advice and catch. All weights are in tonnes.

Season	ICES advice	Initial TAC advice ^	Agreed final TAC ^^	ICES catch ^^^
1986/1987	TAC	1100000	1290000	1333400
1987/1988	TAC	500000	1115000	1115800
1988/1989	TAC	900000	1065000	1036500
1989/1990	TAC	900000	900000	807800
1990/1991	TAC	600000	250000	313600
1991/1992	No fishery pending survey results	0	740000	677100
1992/1993	Precautionary TAC ^	500000	900000	787700
1993/1994	TAC	900000	1250000	1178700
1994/1995	Apply the harvest control rule	950000	850000	863900
1995/1996	Apply the harvest control rule	800000	1390000	929300
1996/1997	Apply the harvest control rule	1100000	1600000	1570900
1997/1998	Apply the harvest control rule	850000	1265000	1244900
1998/1999	Apply the harvest control rule	950000	1200000	1099400
1999/2000	Apply the harvest control rule	866000	1000000	932700
2000/2001	Apply the harvest control rule	650000	1090000	1071300
2001/2002	Apply the harvest control rule	700000	1300000	1249000
2002/2003	Apply the harvest control rule	690000	1000000	987700
2003/2004	Apply the harvest control rule	555000	900000	741400
2004/2005	Apply the harvest control rule	335000	985000	784000
2005/2006	Apply the harvest control rule	No fishery	235000	247000
2006/2007	Apply the harvest control rule	No fishery	385000	376800
2007/2008	Apply the harvest control rule	207000	207000	203400
2008/2009	Apply the harvest control rule	No fishery	0	15100 *
2009/2010	Apply the harvest control rule	No fishery	150000	150700
2010/2011	Apply the harvest control rule	No fishery	390000	390600
2011/2012	Set the TAC at 50% of the initial quota in the HCR	366000	765000	746500
2012/2013	Precautionary approach	No fishery	570000	551000
2013/2014	Precautionary approach	No fishery	160000	141700
2014/2015	Set the initial quota at 50% of the predicted quota in the harvest control rule	225000	580000	517400
2015/2016	Precautionary approach **	53600	173000	173600
2016/2017	Precautionary approach **	0	299000	299800
2017/2018	Harvest control rule agreed by Coastal States **	0	285000	286500
2018/2019	Harvest control rule agreed by Coastal States **	0	0	0
2019/2020	Harvest control rule agreed by Coastal States **	0	0	0
2020/2021	Harvest control rule agreed by Coastal States **	169520		
2021/2022	Harvest control rule agreed by Coastal States **	400000		

^ Advised for the early part of the season.

^^ Final TAC recommended by national scientists for the fishing season (July–March).

^^^ July–March of the following year.

* Scientific fishing was allowed in the latter half of February 2009.

** Initial TAC advice, based on low probability of the advised catch being higher than the final TAC.

Sources and references

Anon. 2015. Agreed Record of Conclusions of Coastal State consultations on the management of the capelin stock in the Iceland–East Greenland–Jan Mayen area. Reykjavik, Iceland. 7–8 May 2015. <https://www.regjeringen.no/contentassets/37b66bdf33d84e99924bb27553641719/samledokument-lodde-mai-2015---agreed-records--bilateral-avtale.pdf>. Accessed 22 November 2020.

Bardarson, Jonsson, Heilman and Jansen. 2020. Preliminary cruise report: Acoustic assessment of the Iceland-East Greenland-Jan Mayen capelin stock in autumn 2020 (Ad hoc). ICES Scientific Reports. 2:109. 9 pp. <http://doi.org/10.17895/ices.pub.7597>.

ICES. 2015. Report of the Benchmark Workshop of Icelandic Stocks (WKICE), 26–30 January 2015, ICES Headquarters, Copenhagen, Denmark. ICES CM 2015/ACOM:31. 325 pp. <https://doi.org/10.17895/ices.pub.5679>.

ICES. 2020a. North-Western Working Group (NWWG). ICES Scientific Reports, 2:51. 431 pp. <http://doi.org/10.17895/ices.pub.6051>.

Recommended citation: ICES. 2020. Capelin (*Mallotus villosus*) in subareas 5 and 14 and Division 2.a west of 5°W (Iceland and Faroes grounds, East Greenland, Jan Mayen area). In Report of the ICES Advisory Committee, 2020. ICES Advice 2020, cap.27.2a514. <https://doi.org/10.17895/ices.advice.5890>.

Catch scenarios

Table 2 Capelin in subareas 5 and 14 and Division 2.a west of 5°W. Assumptions made for the interim year and in the forecast.

Variable	Value	Notes
Immature age 1 (2018 year class)	81.5 billion	Index from the autumn acoustic survey 2019.
Immature age 2 (2017 year class)	1.1 billion	Index from the autumn acoustic survey 2019.

Table 3 Capelin in subareas 5 and 14 and Division 2.a west of 5°W. The catch scenarios.

ICES advice basis	Catches in 2020/2021 (t)	% advice change*
Harvest control rule agreed by the Coastal States (precautionary approach for initial TAC).	169 520	100%

* Initial advice for 2020/2021 relative to initial advice for 2019/2020 (0 tonnes).

The initial advice for 2020/2021 is higher than the initial advice of zero tonnes for the 2019/2020 fishing season, because of a higher number of immature fish estimated by the autumn survey in 2019.

Basis of the advice

The basis of the advice is the harvest control rule agreed by the Coastal States in 2015 (Anon., 2015). This implies applying the advice rule established by ICES in 2015 (ICES, 2015) for setting an initial TAC on the basis of immature abundance (ages 1–2) in the autumn acoustic survey (Figure 2). ICES recommends that the initial TAC is revised based on acoustic survey information in autumn 2020 (intermediate TAC), with the final TAC being set based on the results of the winter survey in 2021.

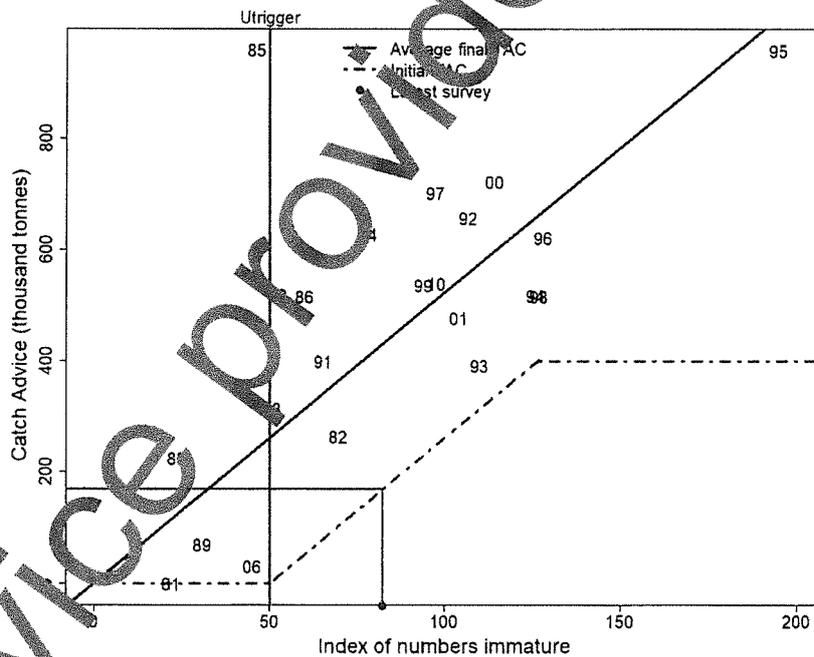


Figure 2 Capelin in subareas 5 and 14 and Division 2.a west of 5°W. Catch advice (initial TAC), according to the rule developed by ICES based on the measured number of immature capelin the previous autumn (about 16 months earlier than the winter survey used for the final TAC; ICES, 2015). The predicted final TAC is shown as a black solid line (based on immature index and the final TAC for the period 1980–2006) and the initial TAC as a blue dashed line. The latter is set using an index abundance trigger point ($U_{trigger}$; red vertical line) of 50 billion immature fish, with a cap on the initial TAC of 400 000 t. The green circle shows the index value from the autumn acoustic survey in 2019, with the corresponding initial TAC for 2020/2021 shown on the y-axis.

History of the advice, catch, and management

Table 7 Capelin in subareas 5 and 14 and Division 2.a west of 5°W. ICES advice and catch. All weights are in tonnes.

Season	ICES advice	Initial TAC advice ^	Agreed final TAC ^^	ICES catch ^^^
1986/1987	TAC	1100000	1290000	1333400
1987/1988	TAC	500000	1115000	1115800
1988/1989	TAC	900000	1065000	1036500
1989/1990	TAC	900000	900000	807800
1990/1991	TAC	600000	250000	313600
1991/1992	No fishery pending survey results	0	0	677100
1992/1993	Precautionary TAC^	500000	900000	787700
1993/1994	TAC	900000	250000	1178700
1994/1995	Apply the harvest control rule	950000	850000	863900
1995/1996	Apply the harvest control rule	800000	1390000	929300
1996/1997	Apply the harvest control rule	1100000	1200000	1570900
1997/1998	Apply the harvest control rule	850000	265000	1244900
1998/1999	Apply the harvest control rule	950000	1200000	1099400
1999/2000	Apply the harvest control rule	866000	1000000	932700
2000/2001	Apply the harvest control rule	850000	1090000	1071300
2001/2002	Apply the harvest control rule	700000	1300000	1249000
2002/2003	Apply the harvest control rule	690000	1000000	987700
2003/2004	Apply the harvest control rule	555000	900000	741400
2004/2005	Apply the harvest control rule	330000	985000	784000
2005/2006	Apply the harvest control rule	No fishery	235000	247000
2006/2007	Apply the harvest control rule	No fishery	385000	376800
2007/2008	Apply the harvest control rule	207000	207000	203400
2008/2009	Apply the harvest control rule	No fishery	0	15100*
2009/2010	Apply the harvest control rule	No fishery	150000	150700
2010/2011	Apply the harvest control rule	No fishery	390000	390600
2011/2012	Set the TAC at 50% of the initial quota in the HCR	366000	765000	746500
2012/2013	Precautionary approach	No fishery	570000	551000
2013/2014	Precautionary approach	No fishery	160000	141700
2014/2015	Set the initial quota at 50% of the predicted quota in the harvest control rule	225000	580000	517400
2015/2016	Precautionary approach**	53600	173000	173600
2016/2017	Precautionary approach**	0	299000	299800
2017/2018	Harvest control rule agreed by Coastal States**	0	285000	286500
2018/2019	Harvest control rule agreed by Coastal States**	0	0	0
2019/2020	Harvest control rule agreed by Coastal States**	0		
2020/2021	Harvest control rule agreed by Coastal States**	169520		

^ Advised for the early part of the season.

^^ Final TAC recommended by national scientists for the fishing season (July–March).

^^^ July–March of the following year.

* Scientific fishing was allowed in the latter half of February 2009.

** Initial TAC advice based on low probability of advised catch being higher than the final TAC.

History of the catch and landings

Table 8 Capelin in subareas 5 and 14 and Division 2.a west of 5°W. Catch distribution by fleet in 2018/2019 as estimated by ICES

Catch	Landings	Discards
0	0	Negligible

Year	Winter season					Summer and autumn season						Total (calendar year)
	Iceland	Norway	Faroes	Greenland	Season total	Iceland	Norway	Faroes	Greenland	EU	Season total	
2015	353600	50600	29900	37900	471900	-	-	-	2500	-	2500	474400
2016	101100	58200	8500	3300	171100	-	-	-	-	-	-	171100
2017	196800	60400	15000	27400	299800	-	-	-	-	-	-	299800
2018	186300	74500	14300	11400	286500	-	-	-	-	-	-	286500
2019	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Advice provided in 2019

Sources and references

Anon. 2015. Agreed Record of Conclusions of Coastal State consultations on the management of the capelin stock in the Iceland–East Greenland–Jan Mayen area. Reykjavík, Iceland. 7–8 May 2015.

ICES. 2015. Report of the Benchmark Workshop of Icelandic Stocks (WKICE), 26–30 January 2015, ICES Headquarters, Copenhagen, Denmark. ICES CM 2015/ACOM:31. 325 pp. <https://doi.org/10.17895/ices.pub.5679>.

ICES. 2018. Advice basis. In Report of the ICES Advisory Committee, 2018. ICES Advice 2018, Book 1, Section 1.2. <https://doi.org/10.17895/ices.pub.4503>.

ICES. 2019a. North-Western Working Group (NWWG). ICES Scientific Reports, 1:14. <http://doi.org/10.17895/ices.pub.5298>.

ICES. 2019b. Preliminary cruise report: Acoustic assessment of the Iceland–East Greenland–Jan Mayen capelin stock in autumn 2019 (Ad hoc). ICES Scientific Reports, 1:81. 8 pp. <http://doi.org/10.17895/ices.pub.5866>.

Recommended citation: ICES. 2019. Capelin (*Mallotus villosus*) in subareas 5 and 14 and Division 2.a west of 5°W (Iceland and Faroes grounds, East Greenland, Jan Mayen area). In Report of the ICES Advisory Committee, 2019. ICES Advice 2019, cap.27.2a514. <https://doi.org/10.17895/ices.advice.5691>.

Sak 23/2021

Regulering av fisket etter tobis i 2022

SAK 23/2021

REGULERING AV FISKET ETTER TOBIS I 2022

Det vises til forslag til ny forskrift om fiskeritillatelser og kvotefaktorer som er sendt på høring med frist 12. februar 2022. Det legges til grunn at høringen ikke får virkning for reguleringen for 2022.

1. SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at tobisforvaltningen i 2022 blir fastsatt i henhold til den områdebaserte forvaltningsmodellen.

I 2020 ble det registrert høy innblanding av undermåls hyse og hvitting i tobisfisket, noe som historisk sett er uvanlig i dette fiskeriet. På bakgrunn av erfaringene i 2020 mente Fiskeridirektoratet at det var nødvendig å innføre et *Real Time Closure* (RTC)-system i tobisfisket for å kunne avbøte situasjoner med høy innblanding av fisk under minstemål.

Før tobissesongen 2021 startet ble det fastsatt kriterier i et RTC-system for å begrense fisket av andre arter under minstemål i tobisfisket. I tillegg ble det fastsatt kriterier i et RTC-system for å begrense fisket av tobis under minstemål. Tiltakene ble 14. april inntatt i *forskrift 22. desember 2004 nr. 1878 om utøvelse av fisket i sjøen § 47*.

Flåten tok i bruk flytetral i større grad enn tidligere på felt med forekomster av undermåls hyse og hvitting. Det var ingen RTC-stengninger i tobisfisket i 2021.

2. FORVALTNINGSMODELLEN FOR TOBIS

Forvaltningen av tobis har vært under utvikling siden 2010. Gjeldende forvaltningsmodell er utviklet i nært samarbeid mellom næringsorganisasjonene, Havforskningsinstituttet (HI) og Fiskeridirektoratet. Modellen har jevnlig vært drøftet og evaluert, siste gang i januar 2020.

Etter at forvaltningsmodellen ble innført har tobisbestandens utvikling vært meget positiv.

Hovedpunktene i forvaltningsmodellen er som følger:

- Forvaltningen skjer på grunnlag av områdebasert forvaltning. Dette innebærer at tobisfeltene deles inn i forvaltningsområder. Hvert av forvaltningsområdene deles i to eller tre underområder. Hvilke forvaltnings- og underområder som skal være åpne for fiskeri besluttet etter at HI har gitt råd om foreløpig kvote før sesongstart, og i henhold til oppdatert råd etter tobistoktet om våren. I forvaltningsområder som er delt i tre underområder vil underområde c alltid være åpent dersom underområde a eller b er åpne.
- Fisket foregår i perioden 15. april til 23. juni.
- Det er fastsatt et minstemål for tobis på 10 cm. Områder kan stenges dersom mer enn 10 % av fangsten, i antall per hal, er under 10 cm.

Figur 1. Kart over tobisområdene i NØS (røde felt) og inndeling av de norske forvaltningsområdene. Gyldig f.o.m 2020.

3. TOBISSESONGEN 2021

3.1 Bestandens tilstand og reguleringer

Den 10. februar 2021 kom det et foreløpig råd fra HI for tobisfiskeriet i 2021. HI tilrådte en foreløpig kvote i Norges økonomiske sone (NØS) på inntil 110 000 tonn og at underområdene 1b, 1c, 2a, 2c, 3a, 3c og 4b, (se figur 1) kunne åpnes for tobisfiske i perioden 15. april – 23. juni. Disse rådene ble fulgt ved fastsettelsen av *forskrift om regulering av fisket etter tobis i 2021*. Kvoteenheten ble satt til 3,85.

HI kom med sitt endelige kvoteråd den 14. mai der de tilrådte at årets tobiskvote kunne fastsettes til 145 000 tonn. Dette er det høyeste rådet som HI har gitt, bortsett fra rådet for 2020-sesongen som var på 250 000 tonn. Det ble ikke anbefalt å endre områdene som skulle være åpne for fiskeri. I rådet ble det vist til at 2020-årsklassen er middels sterk, men har lav individvekt og i kombinasjon med nedgang og lav individvekt for toåring er biomassen redusert kraftig fra 2020. Til tross for dette påpekte HI at bestanden er i god tilstand med tobis på de fleste områdene, unntatt i områdene “Albjørn Ling”, “Nordgyden” og “Vikingbanken”.

Fiskeridirektoratet fulgte rådet fra HI og totalkvoten ble fastsatt til 145 000 tonn 18. mai. Kvoteenheten ble satt til 5,05.

3.3 Fisket i NØS

Fisket var godt hele sesongen. Første fangst ble meldt inn via ERS den 15. april. I april ble det tatt vel 66 000 tonn. I mai vel 80 000 tonn. Siste fangst ble innrapportert 27. mai. Totalfangsten ble 146 442 tonn. I tillegg fisket et svensk fartøy 800 tonn tobis i henhold til «Sverigeavtalen».

3.4 Innblanding og bifangst av hvitfisk

Registrert innblanding og bifangst av hvitfisk i tobisfisket var mye høyere i 2020 enn det som har vært registrert tidligere år. Hyse og hvitting utgjorde hoveddelen av artene. Etter en høringsprosess ble det forut for 2021-sesongen fastsatt kriterier i et RTC-system for å begrense fisket av andre arter under minstemål i tobisfisket. I tillegg ble det fastsatt kriterier i et RTC-system for å begrense fisket av tobis under minstemål. Tiltakene ble inntatt i *forskrift 22. desember 2004 nr. 1878 om utøvelse av fisket i sjøen* § 47, 14. april 2021.

Som følge av ovennevnte problemstilling ble det i 2021 lagt vekt på å følge fisket tett. I tillegg til Kystvaktens tilstedeværelse på havet og Fiskeridirektoratets ordinære landingskontroller, innførte Norges Sildesalgslag en prøveordning hvor sildelagets inspektører sammen med mannskap fra fartøy eller mottaket gjennomførte prøvetaking for å sikre en korrekt registrering av ressursuttaket ved landing av tobis.

Sak 24/2021

Regulering av fisket etter øyepål i 2022



REGULERING AV FISKET ETTER ØYEPÅL I 2022

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter øyepål i 2022 i all hovedsak reguleres tilsvarende som inneværende reguleringsår.

Det vises til forslag til ny forskrift om fiskeritillatelser og kvotefaktorer som er sendt på høring med frist 12. februar 2022. Det legges til grunn at høringen ikke får virkning for reguleringen for 2022.

2 FISKET ETTER ØYEPÅL I 2020

På grunnlag av rådet fra ICES ble øyepålkvoten i NØS satt til 83 553 tonn i 2020. Kvoten kunne fiskes i perioden 1. april til 31. oktober. Norges kvote i EU-sonen var 14 500 tonn. Øyepålfisket ble regulert med maksimalkvoter fastsatt med grunnlag i en kvoteenhet. Ved sesongstart ble kvoteenheten for fartøy som fisker i NØS satt til 10,0, mens fisket i EU-sonen ble regulert med maksimalkvoter basert på en kvoteenhet på 0,5. Kvoteenheten i NØS ble fastsatt til 12,5 den 17. juli, til 17,5 den 5. august og til 25,0 den 8. september. Årsaken til økningen var at noen fartøy med lav konsesjonskapasitet hadde fisket sin kvote. Samtidig var totalt fisket kvantum ikke i nærheten av totalkvoten. Dermed var det ingen grunn til å stoppe fisket for de aktuelle fartøyene, og kvoteenheten ble økt. Kvoteenheten i EU-sonen ble økt til 0,75 den 8. september. Fisket i EU-sonen ble stoppet 11. november som følge av at kvoten var beregnet oppfisket.

Totalt ble det fisket 48 994 tonn i NØS og 14 783 tonn i EU-sonen i 2020.

3 FISKET ETTER ØYEPÅL I 2021

ICES tilrådte at øyepålkvoten i perioden 1. november 2020 til 31. oktober 2021 ikke skulle overstige 254 038 tonn. Bestanden ble vurdert til å være i god tilstand, gytebestanden ble vurdert til å være stor og rekrutteringen hadde vært god i tre år på rad.

Norges kvote i NØS ble satt til 127 019 tonn i perioden 1. april til og med 31. oktober. Kvoteenheten ble satt til 20 ved sesongstart. Tradisjonelt har Norge fått øyepålkvote i EU-sonen som en del av det årlige kvotebyttet med EU. Denne kvoten har blitt fisket i britisk farvann. Etter at Storbritannia gikk ut av EU 1. januar 2021 ble det ikke aktuelt å fortsette med å overføre øyepålkvoter fra EU til Norge. Ettersom Norge og Storbritannia ikke ble enige om fiskeriattaler for 2021 har ikke norske fartøy øyepålkvote utenfor NØS i 2021.

Kvote- og fangstutviklingen over en 10-års-periode fremgår av tabell 1.

fisket med småmasket trål etter mållartene øyepål og kolmule i perioden 2014-2019. For å sikre at fisket gjennomføres ut fra hensynet til bærekraftig beskatning av fiskebestandene totalt sett, har det blitt innført flere tiltak det siste tiåret, bla. Real Time Closures, permanente stengte områder og innføring av sorteringsrist. Et annet sentralt tiltak har vært å begrense sesongen til en periode på året hvor det er mindre sannsynlighet for stor innblanding av yngel og småfisk. Erfaring og informasjon fra Kystvakten tilsier at risikoen for stor innblanding av hvitfisk inkl. torsk, og sild øker om høsten og vinteren.

Fiskeridirektøren anbefaler derfor at årets reguleringer videreføres i 2022. Dette innebærer at fisket som utgangspunkt reguleres med formål om å unngå uønsket bifangst, og at det derfor kun åpnes opp for et direktefiske etter øyepål i perioden fra og med 1. april til og med 31. oktober. Erfaring tilsier at dette sammenfaller med perioden hvor øyepål trekker inn i NØS i fangstbare mengder.

Fiskeridirektøren bemerker at det er økende grad av sannsynlighet for innblanding av annen fisk mot slutten av perioden. Det forutsettes derfor at Kystvakten og Fiskeridirektoratet overvåker fisket og iverksetter tiltak dersom innblandingen av annen fisk eller yngel blir for stor.

Fiskeridirektøren foreslår at det åpnes opp for et direktefiske etter øyepål i NØS i perioden fra og med 1. april til og med 31. oktober 2022.

Fiskeridirektøren foreslår at Fiskeridirektoratet gis hjemmel til å fastsette maksimalkvoter på fartøynivå tilsvarende som inneværende reguleringsår og at direktoratet kan stoppe fisket når den nasjonale kvoten er beregnet oppfisket.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre bestemmelsen om at det ikke skal være tillatt med bifangst av øyepål i fisket etter andre arter med mindre fangsten av øyepål kan avregnes mot fartøyenes øyepålkvote.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre bestemmelsen om at Fiskeridirektoratet kan stoppe fisket etter øyepål eller innføre områdebegrensninger ved stor innblanding av fisk under minstemål eller bifangst av makrell overstiger 10 % i vekt i de enkelte fangster.

Forutsatt at Norge får øyepålkvote i britisk sone i 2022, foreslår Fiskeridirektøren at fisket reguleres med maksimalkvoter. Forutsatt at det ved fiske i britisk sone er påbudt å bruke sorteringsrist foreslår Fiskeridirektoratet å videreføre bestemmelsen som ble innført i 2017 om at norske fartøy ikke kan fiske etter øyepål i britisk sone og i NØS på samme tur.

6 BIFANGST I INDUSTRITRÅLFISKET

I fisket med småmasket trål etter arter som øyepål og kolmule er det knyttet stor usikkerhet til om fangstregistreringen er korrekt ved mottak av fisk til industriformål. Det finnes følgelig ikke sikre tall på hvor mye makrell som tas som bifangst i disse fiskeriene. Fiskeridirektoratet har over tid prøvd å løse dette problemet gjennom prøvetaking ved landing. Det har imidlertid ikke lyktes å gjennomføre en troverdig kvantifisering av estimat av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling med denne tilnærmingen.

Sak 25/2021

Orientering om fisket etter raudåte.

SAK 25/2021

ORIENTERING OM FISKET ETTER RØDÅTE I 2022

SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren viderefører gjeldende regulering

REGULERING AV FISKET ETTER RØDÅTE

Etter flere år med forsøksfiske, innførte Nærings – og fiskeridepartementet i 2019 en konsesjonsordning for å drive rødåtefiske, og fastsatte en reguleringsforskrift for fisket med totalkvote og områdekvoter.

Fiskeridirektoratet fikk i mars 2019 i oppdrag av Nærings og fiskeridepartementet å lyse ut og tildele avgrensede rødåtefiske tillatelser. Mandatet var tildeling av inntil 5 tillatelser i hver av kategoriene I og II jf. konsesjonsforskriften §§ 2-26- og 2-27.

Kategori 1 var forbeholdt virksomheter som ble gitt unntak fra aktivitetskravet i medhold av deltakerloven § 6 tredje ledd første punktum. Kategori 2 var forbeholdt virksomheter med aktive fiskere. Formålet med tildelingene var å legge til rette for utvikling av kommersiell høsting av rødåte, samt legge til rette for norsk industriaktivitet og norske arbeidsplasser.

Etter å ha lyst ut tillatelsene ble det i første omgang tildelt 3 tillatelser i kategori 1 og 5 i kategori 2. I klagerunden besluttet departementet at de 2 gjenværende tillatelsene i kategori 1 skulle overføres til kategori 2. På denne bakgrunn tildelte direktoratet ytterligere to tillatelser i kategori 2.

Samlet ble det altså truffet vedtak om tildeling av 10 avgrensede rødåtefiske tillatelser. Tildelingene ble gjort endelige i september 2020.

For 2020 ble det fastsatt en totalkvote på 254 000 tonn i Norges økonomiske sone utenfor 1 000 meters dybdekote nord for 62 gr nord og vest for 24 gr Ø, i fiskerisonen ved Jan Mayen utenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjene og i internasjonalt farvann i Norskehavet, dvs. NEAFC RA 2 (XNS). Av totalkvoten på 254 000 tonn kan 3 000 tonn høstes i området mellom grunnlinjene i Norges økonomiske sone og 1 000 meters dybdekoten nord for 62 gr nord og vest for 24 gr Ø.

Totalkvoten på 254 000 tonn er basert på en stående biomasse av rødåte på 33 millioner tonn i Norskehavet. Kvotefastsettelsen for rødåte er i stor grad basert på et tilsvarende resonnement som for kvotefastsettelsen i krill-reguleringen i Antarktisk ved at elementene i kvotefastsettelsen for de to artene er samsvarende. Dette, inkludert arealbetraktning i Norskehavet, gir en totalkvote på 254 000 tonn inkludert internasjonalt område i Norskehavet. Kvoten på 3 000 tonn i Norges økonomiske mellom grunnlinjene og 1 000 meters dybdekoten nord for 62 gr nord og vest for 24 gr Ø, er fastsatt på bakgrunn av et forsøksfiske gjennom mange år og en føre-var tilnærming i de kystnære områdene, der sannsynligheten er størst for innblanding av egg, larver og yngel. Kvotefastsettelsen for rødåte, både totalkvoten og i de kystnære områdene, er basert på en tilnærming med stor grad av føre-var holdning.

Sak 26/2021

Rekrutteringskvotebonusordningen

Sak 27/2021

Eventuelt

